

Uchwała Nr S.O.I/426-2/02/20
Składu Orzekającego
Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej
w Krakowie
z dnia 22 stycznia 2020 r.

w sprawie: opinii dotyczącej prawidłowości planowanej kwoty długu Powiatu Chrzanowskiego.

Na podstawie art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (t.j.: Dz. U. z 2019 r., poz. 2137), art. 230 ust. 4 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (t.j.: Dz. U. z 2019 r., poz. 869 z późn. zm.) - Skład Orzekający Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Krakowie w osobach:

Ewa Mitoraj	- Przewodnicząca
Gabriela Brol-Stanek	- Członek Składu Orzekającego
Anna Polak	- Członek Składu Orzekającego

po zapoznaniu się z podjętymi przez Radę Powiatu Chrzanowskiego w dniu 30 grudnia 2019 r.:

1. Uchwałą NR XVII/115/2019 w sprawie wieloletniej prognozy finansowej Powiatu Chrzanowskiego na lata 2020-2033.
2. Uchwałą Budżetową Powiatu Chrzanowskiego na rok 2020 - NR XVII/114/2019

p o s t a n o w i ł:

zaopiniować pozytywnie z uwagą prawidłowość planowanej kwoty długu Powiatu Chrzanowskiego, wynikającej z zaciągniętych i planowanych do zaciągnięcia zobowiązań.

UZASADNIENIE

W dniu 2 stycznia 2020 roku do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Krakowie – Zespół Zamiejscowy w Oświęcimiu, wpłynęła, w formie dokumentu elektronicznego, z wykorzystaniem aplikacji Bestia, uchwała w sprawie wieloletniej prognozy finansowej Powiatu Chrzanowskiego na lata 2020-2033. Natomiast w dniu 7 stycznia 2020 r. wpłynęła Uchwała Budżetowa Powiatu Chrzanowskiego na 2020 rok.

Wieloletnia prognoza finansowa zawiera prognozę kwoty długu, która została sporządzona na lata 2020-2033. Obejmuje zatem okres, w jakim przewiduje się pełną spłatę zaciągniętych i planowanych do zaciągnięcia zobowiązań. Wartości przyjęte w wieloletniej prognozie finansowej i budżecie Powiatu Chrzanowskiego są zgodne w zakresie wyniku budżetu i związanych z nim kwot przychodów i rozchodów oraz długu Powiatu. W roku 2020 planuje się deficyt w kwocie 5.067.694,33 zł, przychody zaplanowano w kwocie 8.907.694,33 zł, natomiast rozchody zaplanowano w kwocie 3.840.000,00 zł.

Planowany dług Powiatu na koniec 2020 rok wynosi 38.332.000,00 zł, co stanowi 33,61% planowanych dochodów.

Możliwość spłaty zadłużenia zdeterminowana jest poziomem indywidualnego wskaźnika, o którym mowa w art. 243, z uwzględnieniem art. 244 ustawy o finansach publicznych. Przedstawiona przez Powiat prognoza kwoty długu wykazuje, że poczynawszy od 2020 roku, relacja, o której mowa w art. 243 ustawy o finansach publicznych jest zachowana, z uwzględnieniem przepisów przejściowych art. 9 ustawy z dnia 14 grudnia 2018 r. o zmianie ustawy o finansach publicznych oraz niektórych innych ustaw (Dz. U. z 2018 r., poz. 2500). Należy również zastrzec, iż zgodnie z dyspozycją art. 243 ust. 2 pkt 4 ustawy o finansach publicznych, dla roku poprzedzającego rok budżetowy, na który ustalana jest relacja, przyjmuje się planowane wartości wykazane w sprawozdaniu za trzy kwartały z wykonania budżetu jednostki samorządu terytorialnego, a po sporządzeniu sprawozdań rocznych - wartości wykonane za ten rok, z tym że do obliczenia relacji dla poprzednich sześciu lat przyjmuje się wartości wykonane wynikające ze sprawozdań rocznych. W związku z powyższym relacja wyliczona w oparciu o faktycznie wykonane wielkości może zmienić rzeczywiste możliwości Powiatu w zakresie spłaty zobowiązań, które mogą być wówczas inne, a więc także niższe niż obecnie prognozowane.

Należy zauważyć jednak, iż z przedłożonej uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej Powiatu Chrzanowskiego na lata 2020-2033 wynika, iż relacja z art. 243 ustawy o finansach publicznych (różnica między 8.3 a 8.1 Załącznika Nr 1) w latach 2022-2023 kształtuje się na bardzo niskim poziomie i wynosi odpowiednio 0,57% i 0,61% i to przy założeniu, iż realizacja budżetów poszczególnych lat będzie przebiegać na poziomie kwot prognozowanych. Natomiast w roku 2021 i w roku 2024 kształtuje się na niskim poziomie wynoszącym odpowiednio 1,91% i 1,87% planowanych dochodów. Należy podkreślić, iż po sporządzeniu sprawozdań budżetowych za 2019 rok i wprowadzeniu rzeczywistego wykonania budżetu 2019 roku wartości wpływające na relację z art. 243 ustawy o finansach publicznych mogą ulec zmianie w latach 2020-2022. W związku z powyższym, należy zdaniem Składu Orzekającego rozważyć, konieczność zaciągania przez Powiat nowych przychodów z tytułu kredytu zaplanowanego w roku 2020 w kwocie 8.502.000,00 zł. Pomimo, iż spłata planowanego do zaciągnięcia kredytu przewidziana jest dopiero w latach 2026-2033, to jednak odsetki od tego kredytu zwiększają poziom wskaźnika spłat już od roku 2020. Niezależnie od powyższego, Skład Orzekający sugeruje, podjęcie przez Powiat daleko idących działań oszczędnościowych w zakresie ograniczenia wydatków bieżących budżetu.

Skład Orzekający wydając niniejszą opinię uwzględnił przyjęte w wieloletniej prognozie finansowej założenia, iż realizacja dochodów i wydatków będzie przebiegać na poziomie kwot prognozowanych, a także fakt, iż od roku 2021 nie będą zaciągane zobowiązania wpływające na dług Powiatu. Podkreślenia wymaga fakt, iż niepełne wykonanie dochodów bieżących i majątkowych oraz wykonanie wydatków bieżących w kwotach wyższych niż obecnie prognozowane w poszczególnych latach objętych wieloletnią prognozą, będzie miało negatywny wpływ na relację, o której mowa w art. 243 ustawy o finansach publicznych.

Uwzględniając powyższe, jak również przepis art. 230 ust. 4 ustawy o finansach publicznych, Skład Orzekający postanowił, jak w sentencji.

Pouczenie

1. Zgodnie z art. 20 powołanej ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych, od niniejszej opinii Składu Orzekającego, służy odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Krakowie w terminie 14 dni od dnia jej doręczenia.
2. Stosownie do przepisu art. 230 ust. 4 i art. 246 ust. 2 ustawy o finansach publicznych, niniejsza opinia winna być opublikowana przez Powiatu w terminie 7 dni od dnia otrzymania od Regionalnej Izby Obrachunkowej, na zasadach określonych w ustawie z dnia 6 września 2001 r. o dostępie do informacji publicznej (t.j.: Dz. U. z 2019 r., poz. 1429).

Przewodnicząca Składu Orzekającego

CZŁONEK KOLEGIUM
Regionalnej Izby Obrachunkowej
w Krakowie
Ewa Mitoraj
Ewa Mitoraj

