

Dokument elektroniczny**Miejsce i data sporządzenia dokumentu**URZĄD GMINY
WŁOCŁAWEK
SEKRETARIAT

Bydgoszcz 2021-04-28

Wpł. dnia 28. 04. 2021
L. dz. 3960
Ilość zał. Podpis *Neyen*

Dane nadawcy

Św. Trójcy 35
Województwo: kujawsko-pomorskie
Powiat: Bydgoszcz
NIP: 5541060217
Email: bydgoszcz@rio.gov.pl

Dane adresata

Królewiecka 35
Województwo: kujawsko-pomorskie
Powiat: włocławski
NIP: 8882179524
REGON: 000551295
Email: urzad@gmina.wloclawek.pl

Opinia

Znak sprawy: 11/S/2021

Dotyczy: Zarządzenie nr 176/21 z dn. 2021-03-31

1.

Załączniki:Dokumenty.zip

Dokument nie zawiera podpisu

Podpis elektroniczny



REGIONALNA IZBA OBRACHUNKOWA
W BYDGOSZCZY

Elektronicznie podpisany przez:
Karol Bednarek
dnia 28 kwietnia 2021 r.



RIO-SO7-4204-11/2021

Włocławek, dnia 28 kwietnia 2021 r.

Pani
Małgorzata
Korpolak-Komorowska
Wójt Gminy Włocławek

W załączeniu przesyłam uchwałę Nr 11/S/2021 Składu Orzekającego Nr 7 Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy z dnia 28 kwietnia 2021 r. w sprawie wyrażenia opinii o przedłożonym sprawozdaniu z wykonania budżetu Gminy Włocławek za 2020 rok.

Z up. Prezesa
Karol Bednarek
Członek Kolegium
Regionalnej Izby Obrachunkowej
w Bydgoszczy



ul. Św. Trójcy 35, 85-224 Bydgoszcz
tel. 52 37 68 210, fax. 52 506 52 23
bydgoszcz@rio.gov.pl

Zespół Zamiejscowy w Toruniu
ul. Szosa Bydgoska 52, 87-100 Toruń
tel. 56 65 77 821, fax 56 65 77 823
torun@bydgoszcz.rio.gov.pl

Zespół Zamiejscowy we Włocławku
ul. Brzeska 6, 87-700 Włocławek
tel. 54 23 04 921, fax 52 23 04 923
wloclawek@bydgoszcz.rio.gov.pl



Uchwała Nr 11/S/2021
Składu Orzekającego Nr 7
Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy
z dnia 28 kwietnia 2021 roku

w sprawie wyrażenia opinii o przedłożonym sprawozdaniu z wykonania budżetu
Gminy Włocławek za 2020 rok

Skład Orzekający Nr 7 Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy, wyznaczony Zarządzeniem Nr 3/2021 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy z dnia 23 lutego 2021 roku w sprawie wyznaczenia składów orzekających i zakresu ich działania w osobach:

Przewodniczący - Karol Bednarek

Członkowie: - Elżbieta Osińska
 - Halina Strzelecka

działając na podstawie art.13 pkt 5 i art.19 ust. 1 i 2 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (t.j. Dz. U. z 2019 r. poz. 2137), art. 267 ust. 3 w związku z art. 270 ust. 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r., o finansach publicznych (t.j. Dz. U. z 2021 r. poz. 305)

postanowił:

zaopiniować **pozytywnie** przedłożone przez Wójta Gminy Włocławek sprawozdanie
z wykonania budżetu gminy za 2020 rok

U z a s a d n i e

Zgodnie z dyspozycją zawartą w art. 267 ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych Wójt Gminy Włocławek przedłożył w dniu 31 marca 2021 roku Regionalnej Izbie Obrachunkowej w Bydgoszczy Zarządzenie Nr 176/21 z dnia 31 marca 2021 roku, do którego dołączono sprawozdanie z wykonania budżetu Gminy Włocławek za 2020 rok, informację o kształtowaniu się wieloletniej prognozy finansowej oraz informację o stanie mienia Gminy. Dokumenty te stanowiły przedmiot badania, będący podstawą do wydania niniejszej opinii.

Biorąc pod uwagę powyższe sprawozdanie jak i sprawozdania budżetowe obrazujące realizację dochodów i wydatków budżetowych, przychodów i rozchodów budżetu gminy,

dotacji i wydatków z wykonania zadań z zakresu administracji rządowej oraz zadań realizowanych w ramach porozumień, Skład Orzekający stwierdza, co następuje.

Z analizy sprawozdań wynika, że w 2020 r. Gmina uzyskała dochody w kwocie 46.131.113,28 zł, z czego 5.560.474,66 zł, czyli 12,1% dochodów ogółem stanowią dochody majątkowe. Plan dochodów ogółem zrealizowano w 97,3%.

W okresie sprawozdawczym Gmina otrzymała środki z budżetu Unii Europejskiej – w wysokości 1.899.042,73 zł, tj. 78,5% planu. Wydatki na zadania realizowane z udziałem środków pochodzących z budżetu Unii Europejskiej i z budżetu krajowego wyniosły 2.837.721,15 zł, tj. 97,9% wielkości planowanych.

Źródła zrealizowanych dochodów budżetowych na dzień 31 grudnia 2020 r. oraz ich udział w całości osiągniętych dochodów przedstawiają się następująco:

- dochody własne - 16.450.029,63 zł, tj. 35,7% dochodów ogółem,
- dotacje celowe - 18.789.599,65 zł, tj. 40,7% dochodów ogółem,
- subwencja ogólna - 10.891.484,00 zł, tj. 23,6% dochodów ogółem,

Główne źródła zrealizowanych dochodów własnych w osiągniętych dochodach ogółem przedstawiają się następująco:

- podatek dochodowy od osób fizycznych - 7.073.764,00 zł, tj. 15,3% dochodów ogółem,
- podatek od nieruchomości - 3.182.623,40 zł, tj. 6,9% dochodów ogółem,
- podatek rolny - 392.530,04 zł, tj. 0,9% dochodów ogółem.

W sprawozdaniu przedstawiono działania podejmowane przez Gminę mające na celu windykację należności podatkowych. Na koniec 2020 roku zaległości z tytułu podatków i opłat lokalnych wraz z odsetkami wyniosły - wg danych wykazanych w sprawozdaniu o symbolu Rb-27S kwotę 756.897,43 zł., tj. 1,6% w relacji do dochodów ogółem, czyli o 246.183,43 niższą niż na koniec roku 2019. Kwota zaległości ogółem w porównaniu z rokiem ubiegłym również zanotowała spadek do kwoty 1.142.613,62 zł.

Ze sprawozdania z wykonania budżetu za 2020 rok, wynika, że jednostka podejmowała działania w celu ściągnięcia należności wymagalnych poprzez wysyłanie upomnień do dłużników oraz wystawianie tytułów wykonawczych.

Skutki decyzji wydanych przez organ podatkowy na podstawie przepisów z dnia 29 sierpnia 1997 r. - Ordynacja podatkowa (Dz. U. z 2019 r. poz. 900 z późn. zm.) z tytułu umorzenia, rozłożenia na raty i odroczenia terminu płatności zaległości podatkowych wyniosły w jednostce kwotę 239.866,18 zł.

Dochody majątkowe wykonano w 91,4%, natomiast dochody ze sprzedaży majątku zrealizowano w 100,3% planu, tj. w kwocie 153.450,50 zł w stosunku do planu w wysokości 153.000,00 zł.

Z ogólnej kwoty wydatków wykonanych w kwocie 48.495.969,51 zł, tj. 96,7% planu, wydatki bieżące stanowią 36.808.863,93 zł, tj. 75,9% ogółu wydatków, natomiast wydatki majątkowe wynoszą 11.687.132,58 zł, tj. 24,1% wydatków ogółem. Wykonanie wydatków bieżących stanowi 97,9% ich planu, a wydatków majątkowych 93,1% planu.

Wykonanie wydatków majątkowych przedstawiono w sprawozdaniu opisowym.

W wyniku realizacji dochodów i wydatków budżet Gminy Włocławek za 2020 rok wykazuje deficyt w wysokości 2.364.856,23 zł, przy planowanym deficycie w wysokości 2.717.000,00 zł. Deficyt w całości został sfinansowany kredytem. Nadwyżka operacyjna uzyskana w ww. okresie sprawozdawczym wynosi 3.761.801,69 zł.

Sprawozdanie z wykonania budżetu spełnia wymogi art. 269 pkt 2 ustawy o finansach publicznych w odniesieniu do wydatków finansowanych ze środków unijnych.

W 2020 roku organ stanowiący uchwalił wykaz wydatków niewygasających (sprawozdanie Rb-ST według stanu na 31 grudnia 2020 roku) w kwocie 177.784,61 zł.

Ze sprawozdania wynika, że Gmina zrealizowała dochody z tytułu opłat za wydawanie zezwoleń na sprzedaż alkoholu w wysokości 94.375,69 zł, które wydatkowane w łącznej kwocie 68.479,11 zł na realizację zadań określonych w programie profilaktyki i rozwiązywania problemów alkoholowych oraz zwalczaniu narkomanii. Skład Orzekający wskazuje, że zgodnie z art. 182 ustawy z dnia 26 października 1982 r. o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi dochody z koncesji na sprzedaż alkoholu wykorzystywane są na cele związane z realizacją gminnych programów profilaktyki i rozwiązywania problemów alkoholowych oraz przeciwdziałaniu narkomanii. Wobec powyższego niewydatkowane w roku 2020 dochody z tytułu wpływów z opłat za zezwolenia na sprzedaż napojów alkoholowych należy w budżecie gminy na 2021 rok zaplanować w wydatkach na cele określone w ustawie. Dochody zrealizowane z tytułu wpływów związanych z gromadzeniem środków z opłat i kar za korzystanie ze środowiska wyniosły 5.509,98 zł, a wydatkowane zostały na zadania związane z ochroną środowiska. Dochody z tytułu opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi wyniosły 1.239.863,41 zł. Wydatki związane z funkcjonowaniem systemu gospodarowania odpadami wyniosły z kolei 1.370.407,68 zł (rozdział 90002).

Gmina według sprawozdania Rb-NDS za 2020 rok zrealizowała przychody w wysokości 4.058.696,12 zł. Kwotę tę stanowią kredyty bankowy w wysokości 3.813.045,00 zł, spłata udzielonej pożyczki w kwocie 10.000,00 zł oraz wolne środki w wysokości 235.651,12 zł.

Rozchody budżetu dotyczące spłat wcześniej zaciągniętych kredytów i pożyczek poniesiono w kwocie 1.096.044,72 zł. Ponadto 10.000,00 zł przeznaczono na udzielenie pożyczek z budżetu. Spłaty zobowiązań wraz z kosztami obsługi długu wyniosły w 2020 roku 1.330.482,38 zł, tj. 2,9% w stosunku do wykonanych dochodów.

Zadłużenie Gminy zgodnie ze sprawozdaniem Rb-Z na koniec 2020 roku wyniosło 12.641.290,82 zł co stanowi 27,4% w relacji do wykonanych dochodów. Zobowiązania wymagalne nie wystąpiły. Z analizy planu i wykonania wydatków budżetowych wynika, że nie nastąpiło przekroczenie planu wydatków budżetowych. W sprawozdaniu opisowym wyjaśniono przyczyny odchyień w realizacji planu dochodów i wydatków budżetu Gminy. Przedłożone sprawozdanie opisowe spełnia również wymogi art. 269 ustawy o finansach publicznych.

Załączona do sprawozdania z wykonania budżetu informacja o stanie mienia komunalnego wypełnia kryteria określone w art. 267 ust. 1 pkt 3 ustawy o finansach publicznych.

Do sprawozdania załączona została informacja o przebiegu wykonania planu finansowego: Samodzielnego Publicznego Zakładu Opieki Zdrowotnej Gminy Włocławek z siedzibą w Kruszynie oraz Gminnej Biblioteki Publicznej w Kruszynie.

Mając na uwadze treść powyższych ustaleń, a także informacje związane ze sposobem realizacji przez Wójta Gminy Włocławek zadań wynikających z uchwalonego przez Radę Gminy budżetu na 2020 rok stwierdzono, że przedłożone sprawozdanie spełnia wymogi określone w art. 267 i art. 269 cytowanej powyżej ustawie o finansach publicznych, stanowi materiał informacyjno-analityczny obrazujący sposób realizacji budżetu i może stanowić podstawę dla organu stanowiącego do dokonania merytorycznej oceny jego wykonania.

Zaznacza się, iż niniejsza opinia oparta jest wyłącznie na wynikach analizy przedłożonych przez Wójta Gminy dokumentów i dotyczy jedynie formalno – prawnych aspektów wykonania budżetu. Nie może być zatem uważana za równoznaczną z wszechstronną oceną prawidłowości przebiegu wykonania budżetu w roku 2020. Ocena gospodarki środkami publicznymi pod kątem celowości i gospodarności należy do wyłącznej właściwości organu stanowiącego jednostki samorządu terytorialnego.

Biorąc pod uwagę powyższe Skład Orzekający postanowił zaopiniować jak w sentencji uchwały.

Od niniejszej uchwały służy prawo wniesienia odwołania do pełnego składu Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy w terminie 14 dni od daty otrzymania.

Przewodniczący Składu Orzekającego
Karol Bednarek
Członek Kolegium
Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy