

WZP.272.2.2024.II

**Do wszystkich Wykonawców
w postępowaniu o nr WZP.272.2.2024.II**

dotyczy postępowania p.n.: **Świadczenie usług pocztowych w obrocie krajowym i zagranicznym**

Informuję, że w przedmiotowym postępowaniu wpłynęły zapytania o następującej treści:

Pytanie nr 1:

Załącznik nr 3 do SWZ – Formularz cenowy

W formularzu Zamawiający posługuje się określeniami Format S, M, L dla przesyłek listowych w obrocie krajowym. Czy Wykonawca właściwie interpretuje, że Zamawiający używa określeń formatów dla przesyłek, gdzie:

-**FORMAT S** to przesyłki o masie do 500g i wymiarach:

MINIMUM - wymiary strony adresowej nie mogą być mniejsze niż 90 x 140mm .

MAKSIMUM - żaden z wymiarów nie może przekroczyć: wysokość 20 mm, długość 230 mm, szerokość 160 mm

-**FORMAT M** to przesyłki o masie do 1000g i wymiarach:

MINIMUM wymiary strony adresowej nie mogą być mniejsze niż 90 x 140mm .

MAKSIMUM - żaden z wymiarów nie może przekroczyć: wysokość 20 mm, długość 325 mm, szerokość 230 mm

-**FORMAT L** to przesyłki o masie do 2000g i wymiarach:

MINIMUM - wymiary strony adresowej nie mogą być mniejsze niż 90 x 140mm .

MAKSIMUM - suma długości, szerokości i wysokości 900 mm, przy czym największy z tych wymiarów (długość) nie może przekroczyć 600 mm.?

Odpowiedź:

Tak.

Pytanie nr 2:

Załącznik nr 3 do SWZ – Formularz cenowy

W celu doprecyzowania Wykonawca dopytuje czy w formularzu cenowym w wierszu dotyczącym wyceny „ Odbiór przesyłek przeznaczonych do nadania z siedziby Zamawiającego (opłata miesięczna)” ma dokonać wyceny odbioru z dwóch miejsc siedziby Zamawiającego czy z jednej siedziby?

Odpowiedź:

Zamawiający informuje, że należy dokonać wyceny odbioru przesyłek przeznaczonych do nadania z dwóch miejsc siedziby Zamawiającego. Zamawiający zmienia treść Załącznika nr 4 do SWZ – Opis przedmiotu zamówienia.

Pytanie nr 3:

Załącznik nr 4 do SWZ pkt. 9

Zamawiający określił, że Wykonawca zobowiązany jest do dostarczenia przesyłek do siedziby Zamawiającego pięć razy w tygodniu – codziennie od poniedziałku do piątku (z wyłączeniem dni wolnych od pracy) w określonych godzinach.

Wykonawca wnosi o wykreślenie zapisu dotyczącego poczty przychodzącej (doręczanej) do Zamawiającego. Wykonawca informuje, że zgodnie z ustawą Prawo Pocztove (art. 46 ust. 2 pkt 5) Wykonawca zobowiązany jest do doręczania przesyłek co najmniej w każdy dzień roboczy i nie mniej niż 5 razy w tygodniu z wyłączeniem dni ustawowo wolnych od pracy. Jednocześnie Wykonawca informuje, że doręczanie korespondencji do Zamawiającego nie jest przedmiotem postępowania, a obowiązkiem ustawowym Wykonawcy.

Dodatkowo zwracamy uwagę, że doręczanie przesyłki jest konsekwencją umowy zawartej z Nadawcą w chwili jej nadania, natomiast Zamawiający występuje w tym przypadku w roli adresata i nie jest stroną umowy o nadawanie.

Odpowiedź:

Zamawiający zmienia treść Załącznika nr 4 do SWZ – Opis przedmiotu zamówienia.

Pytanie nr 4:

SWZ 15.4.

Załącznik nr 4 do SWZ, pkt. 5

Załącznik nr 5 do SWZ, V ust.2, X ust. 3

1.

Zamawiający w **Załączniku nr 5, X. Zmiany Umowy** ust 4 określa, iż warunkiem wprowadzenia zmian jest złożenie pisemnego wniosku wraz z uzasadnieniem, jednocześnie w **SWZ 15.4.** wskazuje iż :

ceny jednostkowe brutto podane przez Wykonawcę w formularzu cenowym ulegną zmianie pod warunkiem zatwierdzenia ich przez Prezesa Urzędu Komunikacji Elektronicznej lub w sposób dopuszczony przez ustawę Prawo Pocztove – nie wskazując na konieczność składania pisemnego wniosku z uzasadnieniem.

Wykonawca informuje, iż jako operator wyznaczony zobowiązany do świadczenia usług pocztowych, nie może swobodnie określać poziomu cen usług powszechnych. Przepisy

zamieszczone w rozdziale IV ustawy Prawo pocztowe wyznaczają ścisły reżim ustalania opłat za świadczenie powszechnych usług pocztowych, które przy każdej zmianie wymagają zgody Prezesa Urzędu Komunikacji Elektronicznej. Uwzględniając powyższe Wykonawca wnosi o ujednoczenie zapisów które są zawarte w **Załączniku nr 5** z zapisami zamieszczonymi w **SWZ 15.4.** i rezygnację z konieczności pisemnego wnioskowania i uzasadniania zmian cen jednostkowych wynikających ze zmiany cennika usług powszechnych wprowadzonej w opisanym powyżej trybie.

2.

Jednocześnie Wykonawca wnioskuje o dopisanie do katalogu możliwych zmian w **Załączniku nr 5, X. Zmiany Umowy** zapisu o dopuszczeniu zmiany stawki podatku VAT w przypadku, gdy taka zmiana nastąpi.

Odpowiedź:

Zamawiający zmienia treść pkt X Załącznika nr 5 – Projektowane postanowienia umowy w sprawie zamówienia publicznego, które zostaną wprowadzone do treści tej umowy.

Pytanie nr 5:

Załącznik nr 5 – IX – Kary umowne ust. 1 pkt 1, pkt 3, pkt.4 oraz ust. 3

Rozumiejąc potrzebę zabezpieczenia interesu Zamawiającego Wykonawca podkreśla, że wysokość kar umownych nie powinna godzić w interesy Wykonawców narażając ich na straty, a jedynie stanowić zabezpieczenie jakości realizowanych usług na rzecz Zamawiającego.

W brzmieniu obecnym kary określone w Załączniku nr 5 - IX ust 1 pkt 1,3 i 4 są w odczuciu Wykonawcy zbyt restrykcyjne , wobec czego Wykonawca wnosi o modyfikację zapisów proponując następujące ich brzmienie:

„1) nieprzystąpienia do wykonania umowy przez Wykonawcę z przyczyn leżących po stronie Wykonawcy – w wysokości 0,10% wysokości łącznego wynagrodzenia brutto określonego w pkt V ust. 1 umowy za każdy dzień zwłoki,

3) za każdy dzień realizowania umowy, w przypadku wykonywania czynności , o których mowa w pkt IV ust.2 umowy , przez osobę niezatrudnioną na podstawie stosunku pracy – 50 zł,

4) z tytułu odstąpienia od umowy z przyczyn zależnych od Wykonawcy – w wysokości 5 000 zł.”

Uwzględniając zasadę równego traktowania stron umowy Wykonawca proponuje analogiczne obniżenie kary za odstąpienie od umowy z przyczyn leżących po stronie Zamawiającego:

„3. Zamawiający zapłaci Wykonawcy karę umowną z tytułu odstąpienia od umowy z przyczyn zależnych od Zamawiającego – w wysokości 5 000 zł.”

Odpowiedź:

Zamawiający zmienia treść ust. 1 pkt 1 – IX – Załącznika nr 5 – Projektowane postanowienia umowy w sprawie zamówienia publicznego, które zostaną wprowadzone do treści tej umowy. Pozostała treść pkt IX Załącznika nr 5 – Projektowane postanowienia umowy w sprawie zamówienia publicznego, które zostaną wprowadzone do treści tej umowy pozostaje bez zmian.

Pytanie nr 6:

Załącznik nr 5 – IX – Kary umowne ust. 1 pkt 2

Wykonawca wnosi o drobną modyfikację zapisu proponując brzmienie zgodne z Ustawą Prawo Pocztove:

„za utratę przesyłki poleconej - w wysokości żądanej przez Zamawiającego, nie wyższej jednak niż pięćdziesięciokrotność opłaty pobranej przez Wykonawcę za traktowanie przesyłki pocztowej jako przesyłki poleconej”.

Zastosowane w projekcie umowy pojęcie przesyłki rejestrowanej jest szerokie obejmuje oprócz listów poleconych również paczki pocztowe – proponowany zapis wyeliminuje ewentualne wątpliwości interpretacyjne Stron.

Odpowiedź:

Zamawiający zmienia treść ust. 1 pkt 2 – IX – Załącznika nr 5 – Projektowane postanowienia umowy w sprawie zamówienia publicznego, które zostaną wprowadzone do treści tej umowy.

Pytanie nr 7:

Załącznik nr 5 – V Wynagrodzenie i zasady rozliczeń ust. 5 pkt.3

Wykonawca wnosi usunięcie zapisu:

„... przy czym Wykonawca zobowiązuje się dostarczyć fakturę w ciągu 7 dni od dnia jej wystawienia”

W przypadku podtrzymania terminu dostarczenia faktury, czy Zamawiający zaakceptuje otrzymanie faktury drogą elektroniczną? Okres płatności liczony będzie od terminu dostarczenia elektronicznej wersji wystawionej faktury na adres e-mail wskazany w umowie.

Odpowiedź:

Zamawiający nie wyraża zgody na usunięcie zapisu.

Zamawiający wyraża zgodę na dostarczenie faktury drogą elektroniczną na adres e-mail: efaktury@powiat.pila.pl.

Zamawiający zmienia treść ust. 5 pkt 3 – V – Załącznika nr 5 – Projektowane postanowienia umowy w sprawie zamówienia publicznego, które zostaną wprowadzone do treści tej umowy.

Pytanie nr 8:

Załącznik nr 5 – IV Obowiązki Wykonawcy ust 8

We wskazanym powyżej ustępie Zamawiający określił wymóg w zakresie elektromobilności, w rozumieniu ustawy o elektromobilności i paliwach alternatywnych, powołując się na dyspozycję przepisu **art. 68 ust. 3** ustawy. Zgodnie z tym przepisem **jednostka samorządu terytorialnego, o której mowa w art. 35 ust. 2**, od dnia 1 stycznia 2022 r. wykonuje, zleca lub powierza wykonywanie **zadań publicznych, o których mowa w art. 35 ust. 2 pkt 1**, podmiotom, których łączny udział pojazdów elektrycznych lub pojazdów napędzanych gazem ziemnym we flocie pojazdów samochodowych w rozumieniu art. 2 pkt 33 ustawy z dnia 20 czerwca 1997 r. – Prawo o ruchu drogowym, używanych przy wykonywaniu tego zadania wynosi co najmniej 10%. Wykonawca uważa, że przepis nie dotyczy Powiatowego Ośrodka Dokumentacji Geodezyjnej i Kartograficznej, a nakłada określone obowiązki na jednostki samorządu terytorialnego (województwa, powiaty, gminy). Wykonawca wnioskuję zatem o zaniechanie stawiania wymogów w zakresie elektromobilności oraz o wykreślenie postanowień umownych w zakresie elektromobilności, ze względu na ich niezgodność z przepisami powszechnie obowiązującymi.

Jeżeli z kolei wniosek wykonawcy nie zostanie uwzględniony przez Zamawiającego, który wymogi stawiane w cytowanym przepisie jednostkom, których organem założycielskim jest powiat uważa za adekwatne również dla tych jednostek, wykonawca zauważa, że ustawodawca ograniczył zakres zastosowania przepisu art. 68 ust. 3 tylko do zlecanych lub powierzanych zadań publicznych, o których mowa w art. 35 ust. 2 pkt 1. Gdyby zamiarem ustawodawcy było objęcie wymogiem elektromobilności wszystkich zadań jednostki samorządu terytorialnego, nie wprowadziłby ograniczenia określonego w art. 35 ust. 2 pkt 1 ustawy.

Przedmiotem postępowania ogłoszonego obecnie przez Zamawiającego jest Świadczenie usług pocztowych w obrocie krajowym i zagranicznym. Tym samym w ogłoszonym postępowaniu Zamawiający nie zleca wykonywania zadania publicznego organu jednostki samorządu terytorialnego. Katalog zadań organu samorządu powiatowego określa art. 4 ust. 1 ustawy z dnia 5 czerwca 1998 r. o samorządzie powiatowym – na który powołuje się przepis art. 35 ust. 2 pkt 1. Świadczenie usług pocztowych nie jest zadaniem publicznym w rozumieniu wskazanych przepisów – w wyliczeniu nie znajdujemy tego typu usług. Wymogi w zakresie zlecenia wykonywania zadań publicznych nie dotyczą tym samym postępowań w zakresie świadczenia usług pocztowych. Wymogi w tym zakresie nie mogą być wskazywane przez jednostki samorządu terytorialnego jako warunek przystąpienia do postępowania, gdyż wykonawca, będący operatorem pocztowym co do zasady nie wykonuje zadań publicznych jednostek samorządu terytorialnego. Oczywiście hipotetycznie istnieje możliwość zlecenia wykonania własnego zadania publicznego operatorowi pocztowemu, ale w tym przypadku przedmiot ogłoszonego postępowania nie wskazuje na żadne z zadań wymienionych w wyliczeniu ustawowym. Powyższe oznacza, że wymogi w zakresie elektromobilności, stawiane przed organami jednostek samorządu terytorialnego w art. 35 ust. 2-4 oraz art. 68 ust. 3 ustawy, w brzmieniu nadanym ustawą z dnia 2 grudnia 2021 r. o zmianie ustawy o elektromobilności i paliwach alternatywnych oraz niektórych innych ustaw (Dz.U. z 2021 roku, poz. 2269) dotyczą realizacji i zlecenia wykonania zadań publicznych, wśród których nie ma świadczenia usług pocztowych, będących przedmiotem niniejszego postępowania.

Za powyższym świadczy również fakt, że przedmiot zadania (objętego Umową) nie jest

zadaniem publicznym w rozumieniu przywołanych przepisów. Zamawiający nie zleca ani nie powierza wykonywania zadania publicznego z zakresu zadań powiatu, a jedynie zleca wykonanie zadania **związanego** z zadaniem publicznym. Taki związek nie powoduje, konieczności stosowania art. 68 ust. 3 Ustawy do przedmiotowego zadania. W innym przypadku należałoby niemalże każde zadanie powiatu uznać za zadanie publiczne – niemalże bowiem każde zadanie wiąże się w jakiś sposób z zadaniami z art. 4 ust. 1 ustawy z dnia 5 czerwca 1998 r. o samorządzie powiatowym. Na poparcie powyższego przywołać można wypowiedź przedstawicieli Ministerstwa Klimatu i Środowiska (w zakresie zadań gminy): *"Roboty budowlane są szeroką kategorią zadań. Stosując przepisy ustawy, należy zweryfikować, czy dane działanie mieści się w katalogu ustawowym zadań publicznych realizowanych przez daną jednostkę samorządu. W przypadku np. budowy dróg przez gminę to mieszczą się one w art. 7 ust. 1 ustawy o samorządzie gminnym, jako sprawy gminnych dróg, ulic, mostów, placów oraz organizacji ruchu drogowego. Takie zadanie podlega więc pod wymogi ustawy o elektromobilności."* (S. Wikariak, Papierowa walka z emisjami i smogiem w zamówieniach publicznych. Potrzebne będą pojazdy elektryczne, "Dziennik Gazeta Prawna" [on-line], 21.09.2021 [dostęp: 3.11.2021]. Dostępny w WWW: <https://www.gazetaprawna.pl/firma-i-prawo/artykuly/8250335,zamowienia-publiczne-przetargi-branza-budowlana-pojazdy-elektryczne.html>>.). Powyższy cytat potwierdza, że to czy dane zadanie jest zadaniem publicznym, czy tylko zadaniem z nim związanym należy każdorazowo badać. W ocenie Wykonawcy związku takiego nie ma.

Wykonawca wnioskuję o zaniechanie stawiania wymogów w zakresie elektromobilności oraz o wykreślenie postanowień umownych w zakresie elektromobilności, ze względu na ich niezgodność z przepisami powszechnie obowiązującymi.

Utrzymanie warunku uniemożliwi Wykonawcy, który pełni funkcję operatora wyznaczonego ubieganie się o udzielenie zamówienia publicznego.

Odpowiedź:

Zamawiający wyraża zgodę. Zamawiający zmienia treść pkt IV – Załącznika nr 5 – Projektowane postanowienia umowy w sprawie zamówienia publicznego, które zostaną wprowadzone do treści tej umowy.

Pytanie nr 9:

Załącznik nr 5 – IV Obowiązki Wykonawcy ust 2 do 6

W ust od 2 do 5 Zamawiający określa wymagania stawiane Wykonawcy w zakresie zatrudnienia na podstawie umowy o pracę, sposób kontroli i dokumentowania spełnienia wymogów w tym zakresie, jednocześnie rezerwując sobie w ust 6 prawo zlecenia kontroli Państwowej Inspekcji Pracy.

Wykonawca wnosi o dopisanie do treści ust 5 doprecyzowania, że jednorazowo kontrola i dokumentowanie dotyczyć **nie więcej niż pięciu pracowników**.

Proponowane doprecyzowanie zapisów dotyczących czynności kontrolnych odnośnie do spełnienia przez Wykonawcę warunku zatrudnienia ma na celu ich dostosowanie do możliwości organizacyjnych, by były realne do spełnienia – uwzględniając takie czynniki jak:

- skala zatrudnienia (status dużego przedsiębiorcy) ,
- skala prowadzonej działalności (obszar całego kraju)
- możliwości organizacyjne służb kadrowych odpowiedzialnych za przygotowywanie dokumentacji do kontroli przyjmując, że w tym samym czasie z podobnym wezwaniem dotyczącym udokumentowania zatrudnienia na podstawie umowy o pracę może zwrócić się do Wykonawcy wielu Zamawiających.

Odpowiedź:

Zamawiający wyraża zgodę.

Zamawiający zmienia treść ust. 5 pkt IV – Załącznika nr 5 – Projektowane postanowienia umowy w sprawie zamówienia publicznego, które zostaną wprowadzone do treści tej umowy.

W załączeniu do odpowiedzi zmieniony Załącznik nr 4 do SWZ- Opis przedmiotu zamówienia oraz zmieniony Załącznik nr 5 do SWZ – Projektowane postanowienia umowy w sprawie zamówienia publicznego, które zostaną wprowadzone do treści tej umowy.