



REGIONALNA IZBA OBRACHUNKOWA w RZESZOWIE

35 - 064 Rzeszów, ul. Mickiewicza 10

tel.: 017/ 85 900 50, www.rzeszow.rio.gov.pl

**U c h w a ł a Nr 8/9/2025
z dnia 25 kwietnia 2025 r.**

**składu orzekającego
Regionalnej Izby Obrachunkowej
w Rzeszowie**

w sprawie: opinii o możliwości spłaty przez Miasto Krosno kredytu długoterminowego w wysokości 80.000.000 zł.

Na podstawie art. 13 pkt 1, art. 19 ust. 1 i 2 i art. 20 ust. 1 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2025 r., poz. 7) w związku z art. 91 ust. 2 oraz art. 243 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2024 r., poz. 1530 z późn. zm.) oraz § 2 rozporządzenia Prezesa Rady Ministrów z dnia 16 lipca 2004 r. w sprawie siedzib i zasięgu terytorialnego regionalnych izb obrachunkowych oraz szczegółowej organizacji izb, liczby członków kolegium i trybu postępowania (Dz. U. Nr 167, poz. 1747) skład orzekający w osobach:

- | | | |
|-------------------------|---|----------------|
| 1. Piotr Świątek | - | przewodniczący |
| 2. Edyta Gawrońska | - | członek |
| 3. Sabina Szalankiewicz | - | członek |

po rozpatrzeniu wniosku Prezydenta Miasta Krosna o wydanie opinii o możliwości spłaty przez Miasto Krosno kredytu długoterminowego

p o s t a n a w i a
pozytywnie zaopiniować możliwość spłaty przez Miasto Krosno kredytu w kwocie 80.000.000 zł.

U Z A S A D N I E N I E

Do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie wpłynął w dniu 17 kwietnia 2025 r. wniosek Prezydenta Miasta Krosna dotyczący wydania opinii w sprawie możliwości spłaty kredytu długoterminowego w kwocie 80.000.000 zł.

W treści wniosku Prezydent przedstawił harmonogram spłaty wnioskowanego kredytu, stan zadłużenia Gminy oraz wysokość zobowiązań z tytułu dotychczas zaciągniętych

kredytów i pożyczek, wyemitowanych obligacji komunalnych oraz planowanych kredytów i pożyczek.

Po zapoznaniu się z wnioskiem oraz materiałami będącymi w dyspozycji Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie, w szczególności wieloletnią prognozą finansową Miasta Krosna na lata 2025-2041 stwierdza się, co następuje:

Zgodnie z uchwałą Nr XIII/373/25 Rady Miasta Krosna z dnia 28 marca 2025 r. w sprawie zmian w budżecie na 2025 rok, planowany deficyt budżetu wynosi 134.243.032,45 zł, finansowany w części przychodami z tytułu kredytów i pożyczek w kwocie 94.244.036,94 zł. Planowane rozchody budżetu z tytułu spłat rat kredytów i pożyczek oraz wykupu innych papierów wartościowych wynoszą 25.648.298,00 zł. Limit zobowiązań z tytułu kredytów i pożyczek zaciąganych na sfinansowanie planowanego deficytu budżetu w kwocie 94.244.036,94 zł oraz na spłatę wcześniej zaciągniętych zobowiązań z tytułu kredytów i pożyczek w kwocie 24.648.298,00 zł oraz na sfinansowanie wykupu innych papierów wartościowych w kwocie 1.000.000 zł ustalono powołaną powyżej uchwałą Rady Miasta Krosna.

Uchwałą Nr XIII/372/25 z dnia 28 marca 2025 r. Rada Miasta Krosna postanowiła o zaciągnięciu długoterminowego kredytu w kwocie 80.000.000 zł. Kredyt przeznaczony jest na sfinansowanie planowanego deficytu budżetowego w kwocie 55.000.000 zł oraz spłatę wcześniej zaciągniętych kredytów i pożyczek oraz wykup innych papierów wartościowych w kwocie 25.000.000 zł. Zabezpieczenie spłaty kredytu stanowi weksel in blanco oraz złożenie deklaracji wekslowej co do zasad wypełniania weksla do kwoty udzielonego kredytu, powiększonej o należne odsetki, kary umowne i koszty w razie powstania obowiązku ich uiszczenia z powodu niewykonania lub nienależytego wykonania przez Gminę Miasto Krosno umowy kredytu, jednak nie więcej niż do kwoty stanowiącej 150% udzielonego kredytu. Okres spłaty kredytu określono na lata 2026-2039, jako źródło spłaty wskazując wpływy z podatku dochodowego od osób prawnych, podatku dochodowego od osób fizycznych, podatku od nieruchomości, podatku rolnego, podatku od czynności cywilnoprawnych oraz opłaty skarbowej. Odsetki płatne będą kwartalnie, począwszy od kwartału w którym zostanie uruchomiony kredyt.

Ze sprawozdań z wykonania budżetu gminy za lata 2021-2025 wynika, że dochody i wydatki budżetowe Miasta Krosna przedstawiają się następująco:/w zł/

Rok	Dochody			Wydatki		
	Plan	Wykonanie	%	Plan	Wykonanie	%
2021	428 777 096,54	441 925 341,17	103,07%	467 608 489,63	445 301 202,37	95,23%
2022	428 436 507,69	451 293 116,73	105,33%	490 936 520,69	472 578 063,58	96,26%
2023	434 794 220,70	461 316 754,78	106,10%	485 798 563,70	460 742 650,86	94,84%
2024	662 424 814,04	556 973 115,10	84,08%	724 065 655,02	582 792 033,67	80,49%
2025	664 018 746,54	167 389 513,09	25,21%	798 261 778,99	136 189 589,45	17,06%

Dane dotyczące 2025 r. przyjęto ze sprawozdań Rb-27s i Rb-28s za okres sprawozdawczy od początku roku do 31 marca 2025 r.

Zadłużenie Miasta Krosna na dzień 31 marca 2025 r. wynosi zgodnie z wnioskiem 246.847.674,02 zł. Zgodnie z danymi będącymi w dyspozycji Regionalnej Izby Obrachunkowej zadłużenie Miasta Krosna z uwzględnieniem dotychczas zaciągniętych kredytów i pożyczek, wyemitowanych obligacji komunalnych oraz objętego wnioskiem kredytu długoterminowego w kwocie 80.000.000 zł, wyniesie na dzień 31 grudnia 2025 roku 364.442.463,96 zł, co stanowi 54,90% planowanych dochodów budżetowych na 2025 rok. Z wyjaśnień Prezydenta Miasta zawartych we wniosku z 16 kwietnia 2025 r. wynika ponadto, że wskutek zaciągnięcia kredytu nie wystąpi zagrożenie realizacji zadań publicznych przez Gminę Miasto Krosno.

Zgodnie ze sprawozdaniem o stanie zobowiązań według tytułów dłużnych oraz gwarancji i poręczeń jednostki samorządu terytorialnego za okres od 1 stycznia 2025 r. do 31 marca 2025 r. Rb-Z, gmina nie udzielała gwarancji i poręczeń. Zgodnie z przedłożonym sprawozdaniem gmina nie posiada zobowiązań wymagalnych.

W latach 2025-2047 relacja wynikająca z art. 243 ust. 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych zgodnie z wieloletnią prognozą finansową Miasta Krosna wynosi (%):

Rok	Relacja określona po lewej stronie nierówności we wzorze, o którym mowa w art. 243 ust. 1 ustawy, po uwzględnieniu zobowiązań związku współtworzonego przez JST oraz po uwzględnieniu ustawowych wyłączeń przypadających na dany rok	Dopuszczalny limit spłaty zobowiązań określony po prawej stronie nierówności we wzorze, o którym mowa w art. 243 ustawy, po uwzględnieniu ustawowych wyłączeń, obliczony w oparciu o wykonanie roku poprzedzającego pierwszy rok prognozy
2025	7,95%	15,07%
2026	10,31%	13,79%
2027	10,10%	13,23%
2028	9,40%	12,94%
2029	9,08%	12,19%
2030	8,79%	11,78%
2031	8,23%	11,23%
2032	7,45%	11,60%
2033	6,86%	12,37%
2034	5,29%	12,73%
2035	4,81%	12,88%
2036	4,65%	12,98%
2037	3,84%	13,02%
2038	3,31%	13,02%
2039	2,77%	13,02%
2040	2,42%	13,02%
2041	2,35%	13,02%
2042	2,28%	13,02%
2043	2,21%	13,02%
2044	1,33%	13,02%
2045	0,72%	13,02%
2046	0,58%	13,02%
2047	0,37%	13,02%

Relacje przyjęto z uwzględnieniem danych z wykonania budżetu jednostki za 2024 rok.

Na podstawie prognozy kwoty długu stanowiącej część wieloletniej prognozy finansowej Gminy Miasta Krosna, Skład Orzekający stwierdził, iż roczne obciążenie budżetu gminy z tytułu spłaty łącznej kwoty długu publicznego wraz z należnymi odsetkami nie będzie przekraczało maksymalnego dopuszczalnego wskaźnika spłaty, wynikającego z przepisów art. 243 ustawy o finansach publicznych.

Z danych przedstawionych w wieloletniej prognozie finansowej Miasta Krosna na lata 2025-2047 wynika, że spłata zobowiązań gminy, w tym z kredytów i pożyczek oraz wyemitowanych obligacji komunalnych nie zagraża w roku budżetowym oraz w latach 2025-2041 realizacji zadań publicznych. W roku 2024 nadwyżka operacyjna wyniosła 20.162.725,78 zł. W okresie obowiązywania wieloletniej prognozy finansowej planuje się osiągnięcie nadwyżek operacyjnych, co oznacza, iż gmina planuje finansowanie wydatków bieżących z dochodów bieżących oraz ma potencjalne możliwości finansowe na prowadzenie nowych inwestycji lub spłatę wcześniejszego zadłużenia. Mając na względzie wielkość długu jednostki należy podkreślić, że możliwość prawidłowej realizacji zadań publicznych w poszczególnych latach uwarunkowana jest pełną realizacją przyjętych w wieloletniej prognozie finansowej założeń, w szczególności dotyczących realizacji dochodów jednostki, które umożliwią zachowanie relacji dochodów i wydatków bieżących wynikającej z art. 242 ustawy o finansach publicznych oraz wskaźnika dopuszczalnej wielkości spłaty zobowiązań wynikającej z art. 243 ustawy o finansach publicznych.

Skład orzekający zwraca uwagę, że indywidualne wskaźniki zadłużenia Gminy po 2025 roku zostały obliczone w oparciu o prognozowane wielkości dochodów oraz wydatków, podczas gdy w przyszłych latach będą one wyliczane na podstawie wielkości wynikających ze sprawozdań rocznych, czyli na podstawie faktycznie wykonanych wielkości. Oznacza to, że rzeczywiste możliwości Gminy w zakresie spłaty zobowiązań, mogą być wówczas inne, a więc także niższe niż obecnie prognozowane. Skład orzekający wskazuje ponadto, że w latach 2026-2029 planowane są przychody z tytułu kredytów i pożyczek, które obciążają budżety kolejnych lat.

Mając na uwadze aktualną sytuację ekonomiczną należy zaznaczyć, że mogą wystąpić niedające się przewidzieć niekorzystne zmiany w wielkości planowanych i faktycznie zrealizowanych dochodów ogółem. Zachodzi więc konieczność monitorowania, w okresie spłaty kredytu, sytuacji finansowej jednostki w zakresie realizowania planowanych dochodów i wydatków oraz wykorzystania zwrotnych instrumentów dłużnych, w celu spełnienia ustawowych relacji wynikających z przywołanych powyżej przepisów ustawy o finansach publicznych.

W tym stanie rzeczy Miasto Krosno ma możliwość spłaty kredytu w wysokości 80.000.000 zł.

Od powyższej uchwały składu orzekającego Prezydentowi Miasta służy odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie, w terminie 14 dni od daty jej doręczenia.

Otrzymują:

1. Prezydent Miasta Krosna (2x)
2. aa

PRZEWODNICZĄCY
SKŁADU ORZĘKAJĄCEGO
Piotr Świątek
mgr Piotr ŚWIĄTEK