

Uchwała Nr 172/g246/F/III/23

Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Gdańsku

z dnia 27 listopada 2023 r.

w sprawie opinii o projekcie uchwały o wieloletniej prognozie finansowej gminy Mikołajki Pomorskie na lata 2024 - 2032.

Na podstawie art. 13 pkt 12 w związku z art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jednolity: Dz. U. z 2023 r. poz. 1325) oraz art. 230 ust. 2 pkt 1 i ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (tekst jednolity: Dz. U. z 2023 r. poz. 1270 z późn. zm.),

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Gdańsku, w osobach:

- | | |
|----------------------|------------------|
| 1. Alicja Śrubkowska | - przewodnicząca |
| 2. Adam Kuczyński | - członek |
| 3. Katarzyna Renke | - członek |

pozytywnie opiniuje projekt uchwały o wieloletniej prognozie finansowej gminy Mikołajki Pomorskie na lata 2024 - 2032.

UZASADNIENIE

W dniu 15 listopada 2023 r. do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Gdańsku wpłynęło zarządzenie Nr 82/2023 Wójta Gminy Mikołajki Pomorskie z dnia 14 listopada 2023 r. w sprawie przyjęcia projektu uchwały Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Mikołajki Pomorskie.

Analiza treści opiniowanego dokumentu wykazała, że projekt uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej gminy Mikołajki Pomorskie na lata 2024 - 2032 został opracowany zgodnie z wymogami określonymi w art. 226, art. 227 i art. 228 ustawy o finansach publicznych.

W dalszej kolejności Skład Orzekający dokonał analizy spełnienia w 2024 r. relacji określonej w art. 242 ust. 1 ustawy o finansach publicznych w zw. z art. 6 ustawy z dnia 15 września 2022 r. o zmianie ustawy o dochodach jednostek samorządu terytorialnego oraz niektórych innych ustaw (Dz. U. z 2022 r. poz. 1964).

Z powyższych przepisów wynika, że organ stanowiący jednostki samorządu terytorialnego nie może uchwalić budżetu, w którym planowane wydatki bieżące są wyższe niż planowane dochody bieżące powiększone o przychody, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 5, 7 i 8 ustawy o finansach publicznych. Przy czym do ustalenia ww. relacji na lata 2023-2025 dochody bieżące jednostki samorządu terytorialnego mogą być powiększone także o przychody, o których mowa w art. 217

ust. 2 pkt 6 ustawy o finansach publicznych. Cytowane regulacje prawne mają odpowiednie zastosowanie do wieloletniej prognozy finansowej jednostki samorządu terytorialnego.

Z uwagi na zaplanowanie w projekcie uchwały w 2024 r. przychodów, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 5 i 6 ww. ustawy, tj. nadwyżki budżetu jednostki samorządu terytorialnego z lat ubiegłych, pomniejszonej o środki określone w pkt 8 ww. ustawy w kwocie 2.500.000,00 zł oraz wolnych środków w kwocie 467.321,50 zł, w pełni pokrywających ujemny wynik budżetu operacyjnego jednostki w wysokości 2.919.621,38 zł, stanowiący różnicę pomiędzy dochodami bieżącymi a wydatkami bieżącymi, Skład Orzekający uznał, że relacja wynikająca z przywołanych wyżej przepisów zostanie w 2024 r. spełniona. Także w pozostałych latach objętych wieloletnią prognozą finansową relacja, o której mowa wyżej, zostanie zachowana.

W wyniku analizy projektu wieloletniej prognozy finansowej pod względem merytorycznym Skład Orzekający stwierdził, że dług jednostki w roku 2024 wyniesie 4.385.037,14 zł, co będzie stanowić 14,52% planowanych na ten rok dochodów budżetu gminy.

Dokonując analizy danych zawartych w projekcie wieloletniej prognozy finansowej, biorąc pod uwagę ciężące na gminie Mikołajki Pomorskie zobowiązania i planowane przychody w kwocie 3.885.037,14 zł, Skład Orzekający stwierdził, że w 2024 roku wskaźnik spłat zobowiązań z powyższych tytułów został zaplanowany w wysokości 6,78%, przy dopuszczalnym limicie spłat zobowiązań na ten rok wynoszącym 17,40%. Również w latach następnych wskaźnik planowanych wielkości spłat nie przekracza dopuszczalnych górnych wysokości. Wobec powyższego Skład Orzekający stwierdza, że nie zostanie przekroczony wskaźnik określony w art. 243 ustawy o finansach publicznych.

W pozostałym zakresie Skład Orzekający uznał, że objaśnienia przyjętych wielkości dochodów i wydatków budżetu są realnie uzasadnione. Wieloletnia prognoza finansowa Gminy Mikołajki Pomorskie na lata 2024 - 2032 przedstawia perspektywę finansową, możliwości inwestycyjne i ocenę zdolności kredytowej gminy w przyszłych latach na podstawie planowanych wielkości dochodów i wydatków budżetu gminy. Wielkości zaplanowanych rozchodów w poszczególnych latach wynikają z harmonogramu spłat dotychczas zaciągniętych zobowiązań oraz możliwości finansowych jednostki.

Biorąc powyższe pod uwagę Skład Orzekający postanowił jak w sentencji.

Niezależnie od powyższego Skład Orzekający wskazuje, aby na etapie podejmowania uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej zachować szczególną ostrożność przy planowaniu przychodów, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 5 i 6 ustawy o finansach publicznych, od których uzależnione jest nie tylko spełnienie relacji, o której mowa w art. 242 ust. 1 ustawy o finansach publicznych, ale także sfinansowanie planowanego deficytu budżetu. Należy bowiem zauważyć, że ustalona na dzień sporządzenia projektu uchwały kwota powyższych przychodów nie jest w pełni potwierdzona, ponieważ rok budżetowy jeszcze się nie zakończył, a zatem stanowi jedynie kwotę przewidywaną.

Jednocześnie Skład Orzekający zwraca uwagę, że budżet gminy na koniec 2023 roku, według przewidywanego wykonania, wynikającego ze złożonych dokumentów, zamknie się skumulowaną

nadwyżką w kwocie 1.204.598,00 zł. Z uwagi na powyższy fakt wskazanie w § 5 treści projektu uchwały budżetowej nadwyżki budżetu i angażowanie jej jako źródło pokrycia planowanego deficytu jest niepewne. Jednakże w związku z zawarciem stosownych wyjaśnień w uzasadnieniu do projektu uchwały budżetowej na 2024 rok, Skład Orzekający warunkowo przyjmuje określone wartości w powyższym projekcie budżetu. Zatem w związku z powyższym przed uchwaleniem budżetu na 2024 rok należy prawidłowo wskazać poszczególne rodzaje przychodów oraz źródła pokrycia planowanego deficytu budżetu.

Od niniejszej uchwały służy odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Gdańsku w terminie 14 dni od dnia jej doręczenia.

Alicja Śrubkowska

Przewodnicząca Składu Orzekającego