

SK. 3022.2.2021

Elektronicznie podpisany przez:
Roman Fandrejewski
dnia 23 kwietnia 2021 r.

Uchwała Nr 127/g290/R/I/21
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Gdańsku
z dnia 23 kwietnia 2021 r.

w sprawie opinii o sprawozdaniu z wykonania budżetu gminy Wicko za 2020 rok wraz z informacją o stanie mienia komunalnego i objaśnieniami.

Na podstawie art. 13 pkt 5 w związku z art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jednolity: Dz. U. z 2019 r. poz. 2137) oraz art. 267 ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (tekst jednolity: Dz. U. z 2021 r. poz. 305), po rozpatrzeniu przedłożonego przez Wójta Gminy Wicko sprawozdania z wykonania budżetu za 2020 rok,

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Gdańsku w osobach:

1. Roman Fandrejewski
 2. Anna Patyk
 3. Katarzyna Renke
- przewodniczący
- członek
- członek

opiniuje - pozytywnie z zastrzeżeniami - sprawozdanie z wykonania budżetu gminy Wicko za 2020 rok wraz z informacją o stanie mienia komunalnego i objaśnieniami.

UZASADNIENIE

W dniu 26 marca 2021 r., tj. w terminie określonym w art. 267 ust. 3 ustawy o finansach publicznych wpłynęło do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Gdańsku zarządzenie nr WG/35/2021 Wójta Gminy Wicko z dnia 26 marca 2021 roku w sprawie przedstawienia informacji z przebiegu wykonania budżetu Gminy Wicko za 2020 rok oraz informacji z przebiegu wykonania planu finansowego samorządowych instytucji kultury za 2020 r. Do sprawozdania dołączono ponadto informację o stanie mienia komunalnego za okres od dnia 01.01.2020 roku do dnia 31.12.2020 roku.

Na wstępie sprawozdania opisowego przedstawiono ogólne dane dotyczące budżetu gminy przyjętego na 2020 rok oraz zmiany w budżecie dokonane w ciągu roku.

W dalszej części opisowej przedstawiono: ciążące na gminie zobowiązania z tytułu wyemitowanych obligacji i zaciągniętych kredytów, stan należności i nadpłat na dzień 31 grudnia 2020 r. a także skutki obniżenia górnych stawek podatkowych oraz udzielenia zwolnień, odroczeń i rozłożenia na raty. Następnie przedstawiono wykonanie wydatków według działów i rozdziałów klasyfikacji budżetowej. Ponadto omówiono informację o przebiegu wykonania planu finansowego Biblioteki Publicznej Gminy Wicko oraz Gminnego Ośrodka Kultury i Sportu w Wicku.

2. Nie planowana sprzedaż składników majątkowych (plan 818.464,32, wykonanie: 1.835.636,18), która zasiliła finanse Gminy w IV kwartale 2020 roku, została przekazana na zapłatę bieżących zobowiązań wobec kontrahentów, aby uniknąć zobowiązań wymagalnych. A tym samym ciążących na Gminie dodatkowo odsetki od nie uregulowanych zobowiązań w terminie."

Dodatkowo Wójt Gminy nadmienił, że: "Gmina poczyniła i czyni nadal wszelkie kroki, aby zachowywać równowagę budżetu w obecnie trudnych dla samorządów czasach."

Powyższa okoliczność, tj. naruszenie zasady równowagi budżetowej w zakresie dochodów i wydatków bieżących, została stwierdzona przez Skład Orzekający tut. Izby m.in. w opinii dotyczącej informacji o przebiegu wykonania budżetu za pierwsze półrocze 2020 roku (uchwała Nr 199/g290/B/I/20 Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Gdańsku z dnia 25 września 2020 r.). W powyższej opinii tut. Skład zwrócił również uwagę, że z przedłożonego sprawozdania Rb-Z o stanie zobowiązań według tytułów dłużnych oraz poręczeń i gwarancji według stanu na koniec II kwartału 2020 roku w gminie Wicko na koniec pierwszego półrocza 2020 roku wystąpiły zobowiązania wymagalne w łącznej wysokości 2.438.685,73 zł, w tym niezapłacone w terminie składki do Zakładu Ubezpieczeń Społecznych w łącznej wysokości 797.460,74 zł. Powyższe ustalenia skutkowały wydaniem przez Skład Orzekający negatywnej opinii w sprawie informacji o przebiegu wykonania budżetu gminy Wicko za pierwsze półrocze 2020 roku.

Analizując w pozostałym zakresie przedłożone dokumenty, w tym sprawozdanie Rb-Z o stanie zobowiązań według tytułów dłużnych Skład Orzekający ustalił, że na dzień 31 grudnia 2020 r. gmina Wicko nie posiadała zobowiązań wymagalnych.

Ponadto Skład Orzekający stwierdza, że informacja o stanie mienia komunalnego gminy Wicko zawiera dane wymagane postanowieniami art. 267 ust. 1 pkt 3 ww. ustawy o finansach publicznych. Wykaz mienia obrazuje stan majątku, jaki gmina posiada, jego wartość i zmiany w stanie mienia oraz dochody wykonane z tego tytułu w roku 2020.

Sprawozdanie z wykonania budżetu gminy Wicko zawiera informacje na temat dochodów i wydatków związanych z funkcjonowaniem systemu gospodarowania odpadami komunalnymi, poniesionych w roku 2020, zgodnie z postanowieniem art. 6r ust. 2e ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (tj.: Dz.U. z 2020 r. poz. 1439 ze zm.). W sprawozdaniu rocznym z wykonania budżetu gminy ujmuje się bowiem informacje o wysokości zrealizowanych w danym roku dochodów z tytułu opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi oraz wydatków poniesionych na funkcjonowanie systemu gospodarowania odpadami komunalnymi z wyszczególnieniem kosztów, o których mowa w ust. 2-2c, wraz z objaśnieniami.

Analiza porównawcza prezentowanych danych w sprawozdaniu z wykonania budżetu z kwotami planowanymi w budżecie na 2020 rok oraz danymi zawartymi w przedłożonych sprawozdaniach budżetowych wykazała zgodność kwot planowanych i wykonanych w dokumentach przedłożonych tut. Izbie.

Wydając niniejszą opinię tut. Skład wziął pod uwagę wszystkie powyższe okoliczności, w tym w szczególności fakt naruszenia art. 242 ust. 2 ustawy o finansach publicznych, ale także spłatę na dzień 31 grudnia 2020 r. wszystkich zobowiązań wymagalnych, które na koniec I półrocza 2020 r. wystąpiły w łącznej wysokości 2.438.685,73 zł.

Z uwagi na powyższe Skład Orzekający postanowił pozytywnie z zastrzeżeniami zaopiniować sprawozdanie z wykonania budżetu gminy Wicko za 2020 rok.

Badając pod względem formalno-prawnym złożone przez gminę Wicko sprawozdania m.in.: o dochodach i wydatkach budżetowych, nadwyżce/deficycie jednostki samorządu terytorialnego, o stanie zobowiązań według tytułów dłużnych oraz gwarancji i poręczeń, jak również o dotacjach i wydatkach związanych z wykonywaniem zadań administracji rządowej zleconych gminom Skład Orzekający stwierdził, że zostały one sporządzone zgodnie z wymogami rozporządzenia Ministra Rozwoju i Finansów z dnia 9 stycznia 2018 r. w sprawie sprawozdawczości budżetowej (tekst jednolity: Dz.U. z 2020 r. poz. 1564 z późn. zm.) oraz rozporządzenia Ministra Finansów, Funduszy i Polityki Regionalnej z dnia 17 grudnia 2020 r. w sprawie sprawozdań jednostek sektora finansów publicznych w zakresie operacji finansowych (Dz.U. z 2020 r. poz. 2396).

Na podstawie powyższych sprawozdań Skład Orzekający ustalił, że:

- dochody wykonano w kwocie 39.758.858,65 zł, co stanowi 94,5% planu, w tym: dochody bieżące w kwocie 36.224.928,81 zł (90,3% planu) oraz dochody majątkowe w wysokości 3.533.929,84 zł (180,7% planu),
- wydatki ogółem wykonano w kwocie 39.778.172,09 zł, co stanowi 91,4% planu, w tym: wydatki bieżące w kwocie 37.084.748,04 zł (92,5% planu) oraz wydatki majątkowe w wysokości 2.693.424,05 zł (78,7% planu),
- deficyt budżetu za 2020 r. wyniósł 19.313,44 zł,
- dług publiczny na koniec 2020 r. wyniósł 17.938.000,00 zł (w tym zakup nieruchomości na raty 238.000,00 zł) i stanowił 45,12% wykonanych dochodów ogółem,
- stan zaległości z tytułu podatków i opłat oraz innych należności gminy na koniec 2020 r. wyniósł 3.637.611,10 zł i w stosunku do stanu na koniec 2019 r. zmniejszył się o 4,80%,
- na koniec 2020 r. gminne instytucje kultury nie posiadały zobowiązań wymagalnych.

Wydając powyższą opinię Skład Orzekający stwierdza, że wykonane na koniec roku 2020 wydatki bieżące (37.084.748,04 zł) przekroczyły wykonane dochody bieżące (36.224.928,81 zł) powiększone o wolne środki (767,92 zł), co oznacza, że **nie został zachowany wymóg określony w art. 242 ust. 2 ustawy o finansach publicznych** (w brzmieniu mającym zastosowanie do wykonania budżetu za 2020 rok), zgodnie z którym na koniec roku budżetowego wykonane wydatki bieżące nie mogą być wyższe niż wykonane dochody bieżące powiększone o nadwyżkę budżetową z lat ubiegłych i wolne środki.

W dniu 21 kwietnia 2021 r. wpłynęło do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Gdańsku pismo nr SK.3035.1.1.2021 zawierające uzasadnienie do zarządzenia nr WG/35/2021 Wójta Gminy Wicko z dnia 26 marca 2021 r. w sprawie przedstawienia informacji z przebiegu wykonania budżetu Gminy Wicko za 2020 rok oraz informacji z przebiegu wykonania planu finansowego samorządowych instytucji kultury za 2020 rok. W powyższym piśmie Wójt Gminy odniósł się do treści art. 242 ust. 2 ustawy o finansach publicznych i wskazał, że gmina Wicko nie spełniła wyżej wymienionej reguły w kwocie 859.795,81 zł. Niespełnienie tej relacji spowodowane było następującymi sytuacjami:

1. W miesiącu grudniu 2020 roku gmina wyemitowała obligacje w wysokości 2.000.000,00 zł, *"które w części zostały wydatkowane na spłatę kredytu w rachunku bieżącym. Zaciągnięty kredyt w rachunku bieżącym, był pożytkowany w ciągu roku na wydatki bieżące, w celu zapewnienia płynności finansowej Gminy."*

2. *Nie planowana sprzedaż składników majątkowych (plan 818.464,32, wykonanie: 1.835.636,18), która zasilila finanse Gminy w IV kwartale 2020 roku, została przekazana na zapłatę bieżących zobowiązań wobec kontrahentów, aby uniknąć zobowiązań wymagalnych. A tym samym ciążących na Gminie dodatkowo odsetki od nie uregulowanych zobowiązań w terminie."*

Dodatkowo Wójt Gminy nadmienil, że: *"Gmina poczynila i czyni nadal wszelkie kroki, aby zachowywac równowagę budżetu w obecnie trudnych dla samorządów czasach."*

Powyższa okoliczność, tj. naruszenie zasady równowagi budżetowej w zakresie dochodów i wydatków bieżących, została stwierdzona przez Skład Orzekający tut. Izby m.in. w opinii dotyczącej informacji o przebiegu wykonania budżetu za pierwsze półrocze 2020 roku (uchwała Nr 199/g290/B/1/20 Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Gdańsku z dnia 25 września 2020 r.). W powyższej opinii tut. Skład zwrócił również uwagę, że z przedłożonego sprawozdania Rb-Z o stanie zobowiązań według tytułów dłużnych oraz poręczeń i gwarancji według stanu na koniec II kwartału 2020 roku w gminie Wicko na koniec pierwszego półrocza 2020 roku wystąpiły zobowiązania wymagalne w łącznej wysokości 2.438.685,73 zł, w tym niezapłacone w terminie składki do Zakładu Ubezpieczeń Społecznych w łącznej wysokości 797.460,74 zł. Powyższe ustalenia skutkowały wydaniem przez Skład Orzekający negatywnej opinii w sprawie informacji o przebiegu wykonania budżetu gminy Wicko za pierwsze półrocze 2020 roku.

Analizując w pozostałym zakresie przedłożone dokumenty, w tym sprawozdanie Rb-Z o stanie zobowiązań według tytułów dłużnych Skład Orzekający ustalil, że na dzień 31 grudnia 2020 r. gmina Wicko nie posiadała zobowiązań wymagalnych.

Ponadto Skład Orzekający stwierdza, że informacja o stanie mienia komunalnego gminy Wicko zawiera dane wymagane postanowieniami art. 267 ust. 1 pkt 3 ww. ustawy o finansach publicznych. Wykaz mienia obrazuje stan majątku, jaki gmina posiada, jego wartość i zmiany w stanie mienia oraz dochody wykonane z tego tytułu w roku 2020.

Sprawozdanie z wykonania budżetu gminy Wicko zawiera informacje na temat dochodów i wydatków związanych z funkcjonowaniem systemu gospodarowania odpadami komunalnymi, poniesionych w roku 2020, zgodnie z postanowieniem art. 6r ust. 2e ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (tj.: Dz.U. z 2020 r. poz. 1439 ze zm.). W sprawozdaniu rocznym z wykonania budżetu gminy ujmuje się bowiem informacje o wysokości zrealizowanych w danym roku dochodów z tytułu opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi oraz wydatków poniesionych na funkcjonowanie systemu gospodarowania odpadami komunalnymi z wyszczególnieniem kosztów, o których mowa w ust. 2-2c, wraz z objaśnieniami.

Analiza porównawcza prezentowanych danych w sprawozdaniu z wykonania budżetu z kwotami planowanymi w budżecie na 2020 rok oraz danymi zawartymi w przedłożonych sprawozdaniach budżetowych wykazała zgodność kwot planowanych i wykonanych w dokumentach przedłożonych tut. Izbie.

Wydając niniejszą opinię tut. Skład wziął pod uwagę wszystkie powyższe okoliczności, w tym w szczególności fakt naruszenia art. 242 ust. 2 ustawy o finansach publicznych, ale także spłatę na dzień 31 grudnia 2020 r. wszystkich zobowiązań wymagalnych, które na koniec I półrocza 2020 r. wystąpiły w łącznej wysokości 2.438.685,73 zł.

Z uwagi na powyższe Skład Orzekający postanowil pozytywnie z zastrzeżeniami zaopiniowac sprawozdanie z wykonania budżetu gminy Wicko za 2020 rok.

Jednocześnie Skład Orzekający podkreśla, że Wójt Gminy Wicko w toku wykonywania budżetu zobowiązany jest do bieżącego monitorowania dochodów i wydatków gminy i zgodnie z art. 53 ust. 1 ustawy o finansach publicznych odpowiada za całość jej gospodarki finansowej.

Ponadto wskazać należy, że opinia Składu Orzekającego dotyczy jedynie formalno-prawnych aspektów wykonania budżetu gminy Wicko, nie może być zatem uważana za równoznaczną z wszechstronną oceną prawidłowości całokształtu gospodarki finansowej gminy za rok 2020.

Mając powyższe na względzie Skład Orzekający postanowił jak w sentencji.

Skład Orzekający zwraca także uwagę, że niewykorzystane w roku budżetowym 2020 dochody z tytułu opłat za wydanie zezwoleń na sprzedaż napojów alkoholowych i opłat za korzystanie z zezwoleń na sprzedaż napojów alkoholowych, należy przeznaczyć na wydatki związane z realizacją zadań zgodnie z art. 18² ustawy z dnia 26 października 1982 roku o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi (tj.: Dz.U. z 2019 r. poz. 2277 ze zm.) w roku budżetowym 2021.

Od niniejszej uchwały służy odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Gdańsku w terminie 14 dni od dnia jej doręczenia.

Roman Fandrejewski

Przewodniczący Składu Orzekającego