

Numer sprawy: WZP.271.10.2023.E

Uzasadnienie skrócenia terminu składania ofert

Zamawiający, działając w oparciu o przepis art. 138 ust. 2 pkt 2) ustawy z dnia 11 września 2019 r. Prawo zamówień publicznych (tj. Dz. U. z 2023 r. poz. 1605, dalej: „P.z.p.”) wyznacza skrócony, względem podstawowego (wynikającego z art. 138 ust. 1 P.z.p.), termin składania ofert.

Zgodnie z art. 138 ust. 2 pkt 2) P.z.p. *„Zamawiający może wyznaczyć termin składania ofert krótszy niż termin określony w ust. 1, nie krótszy jednak niż 15 dni od dnia przekazania ogłoszenia o zamówieniu Urzędowi Publikacji Unii Europejskiej (...) jeżeli zachodzi pilna potrzeba udzielenia zamówienia i skrócenie terminu składania ofert jest uzasadnione.”*

W ocenie Zamawiającego, będącej wynikiem wnikliwej analizy całokształtu okoliczności faktycznych i prawnych towarzyszących rozpatrywanemu zamówieniu, zachodzi pilna potrzeba udzielenia tego zamówienia, przy czym skrócenie terminu składania ofert w odnośnym postępowaniu o udzielenie zamówienia publicznego jest całkowicie uzasadnione. Tym samym, za spełnione należy uznać przesłanki, od których zależy możliwość skorzystania z uprawnienia do skrócenia terminu składania ofert w przetargu nieograniczonym na wykonanie ww. zadania.

Zaktualizowanie się ww. przesłanki umożliwiającej skrócenie terminu składania ofert, wynika w szczególności z następujących okoliczności stanu faktycznego:

- 1) przedmiotem zamówienia jest usługa odbioru odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości zamieszkałych, mieszanych i niezamieszkałych, położonych na terenie sektora VII Miasta Bydgoszcz i pozostających w lokalnych systemie odbioru odpadów zapewnianym przez Miasto. Zgodnie z art. 6c ust. 1 ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (tj. Dz. U. z 2023 r. poz. 1469, dalej: „u.c.p.g.”) *„Gminy są obowiązane do zorganizowania odbierania odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości, na których zamieszkują mieszkańcy.”*. Z wskazaną regulacją skorelowany jest przepis art. 6d ust. 1 u.c.p.g. stanowiący, że *„Wójt, burmistrz lub prezydent miasta jest obowiązany udzielić zamówienia publicznego na odbieranie odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości, o których mowa w art. 6c, albo zamówienia publicznego na odbieranie i zagospodarowanie tych odpadów.”*. Dodatkowo art. 6c ust. 2a u.c.p.g. stanowi, że *„W przypadku gdy rada gminy w drodze uchwały, o której mowa w ust. 2, postanowi o odbieraniu odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości, na których nie zamieszkują mieszkańcy, wójt, burmistrz lub prezydent miasta jest obowiązany udzielić zamówienia publicznego w trybie przetargu zorganizowanego na podstawie przepisów ustawy z dnia 11 września 2019 r. - Prawo zamówień publicznych (...) na odbieranie odpadów komunalnych od właścicieli tych nieruchomości.”*

Przywołane powyżej regulacje normatywne ustanawiają na Mieście Bydgoszcz obowiązek zapewnienia usługi odbioru odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości zamieszkałych, mieszanych i niezamieszkałych, położonych na terenie sektora VII Miasta Bydgoszcz i pozostających w lokalnych systemie odbioru odpadów zapewnianym przez Miasto. Miasto Bydgoszcz obowiązane jest do nabycia wskazanych usług w trybie przetargowym (ze względu na regulację art. 6c ust. 2a u.c.p.g.).

Niezapewnienie przez Miasto Bydgoszcz, ww. usługi, w tym świadczonej w sposób zgodny z aktami prawa miejscowego m.in. w zakresie częstotliwości odbioru odpadów komunalnych, nie tylko stanowi naruszenie przez Miasto Bydgoszcz ww. obowiązków ustawowych, ale również generuje ryzyko uszczerbku finansowego po stronie Miasta. Zgodnie z art. 6s u.c.p.g. „*W przypadku gdy gmina nie realizuje obowiązku odbierania odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości, właściciel nieruchomości jest obowiązany do przekazania odpadów komunalnych, na koszt gminy, podmiotowi odbierającemu odpady komunalne od właścicieli nieruchomości, wpisanemu do rejestru działalności regulowanej, o którym mowa w art. 9b ust. 2*”

W konsekwencji Miasto Bydgoszcz ma uzasadnioną konieczność udzielenia przedmiotowego zamówienia, w terminie umożliwiającym świadczenie ww. usług przez wykonawcę od 1 stycznia 2024 r.

- 2) Miasto Bydgoszcz, obowiązane jest do zapewnienia właścicielom nieruchomości usług będących przedmiotem zamówienia, w sposób stały i ciągły. Aktualnie Miasto Bydgoszcz realizuje swój obowiązek ustawowy w oparciu o umowę w sprawie zamówienia publicznego, której okres obowiązywania upływa z końcem 2023 r. Wskazana okoliczność wymusza nabycie przedmiotowo tożsamyh usług, które będą świadczone od 1 stycznia 2024 r. Wszczynając postępowanie o udzielenie zamówienia publicznego na początku października 2023 r. pomiędzy okresem wszczęcia postępowania o udzielenie zamówienia publicznego, a momentem rozpoczęcia świadczenia usług przez operatora, który zostanie wybrany w ramach postępowania, występuje okres niespełna 3 miesiące,
- 3) Zamawiający nie identyfikuje zasadności i możliwości wydłużenia okresu realizacji dotychczas zawartej umowy, o której mowa w pkt 2) powyżej w sposób umożliwiający wydłużenie wskazanego powyżej 3 miesięcznego okresu, wskazując jednocześnie, że modyfikacja umowy winna mieć charakter wyjątkowy, względem udzielenia zamówienia publicznego w celu nabycia usług świadczonych w okresie od 1 stycznia 2024 r. i zostać zarezerwowane na wypadek niepowodzenia przeprowadzenia niniejszego postępowania w sposób skuteczny w terminie pozwalającym na rozpoczęcie świadczenia usług przez wybranego wykonawcę od 1 stycznia 2024 r.,
- 4) w celu zapewnienia odpowiedniego stopnia gotowości i przygotowania operatora odbioru odpadów komunalnych do świadczenia przedmiotowej usługi, przewidziany został okres przygotowawczy, rozpoczynający się po zawarciu umowy. Zgodnie z postanowieniem § 6 ust. 2 wzoru umowy „Wykonawca zobowiązany jest zrealizować czynności (prace przygotowawcze), o których mowa w ust. 4 z wyprzedzeniem, umożliwiającym Zamawiającemu zweryfikowanie ich przeprowadzenia najpóźniej w terminie 14 dni kalendarzowych przed dniem na który wyznaczono zamierzone rozpoczęcie realizacji usług odbioru i transportu odpadów, określonym w § 3 ust. 2.”. Z finalnym upływem okresu przygotowawczego skorelowane zostały obowiązki wykonawcy, które muszą zostać uprzednio przez niego zrealizowane, a które mają charakter czasochłonny. Przyjęte, uzasadnione, rozwiązania kontraktowe rozpatrywane wespół z:
 - a) minimalnym okresem przeprowadzania postępowania o udzielenie zamówienia publicznego, wynikającym m.in. z regulacji:
 - art. 126 ust. 1 P.z.p., zgodnie z którym „Zamawiający przed wyborem najkorzystniejszej oferty wzywa wykonawcę, którego oferta została najwyżej oceniona, do złożenia w wyznaczonym terminie, nie krótszym niż 10 dni, aktualnych na dzień złożenia podmiotowych środków dowodowych”,

- art. 264 ust. 1 P.z.p., stanowiącym, że *„Zamawiający zawiera umowę w sprawie zamówienia publicznego, z uwzględnieniem art. 577, w terminie nie krótszym niż 10 dni od dnia przesłania zawiadomienia o wyborze najkorzystniejszej oferty, jeżeli zawiadomienie to zostało przesłane przy użyciu środków komunikacji elektronicznej, albo 15 dni - jeżeli zostało przesłane w inny sposób.”*,
- b) średnim okresem przeprowadzania postępowań o udzielenie zamówień publicznych na nabycie usług, których wartość przekracza progi unijne,
- c) dotychczasowymi doświadczeniami Zamawiającego, w zakresie czasu trwania analogicznych postępowań

- uzasadniają, ustanowienie skróconego terminu składania ofert, gdyż występuje „pilna potrzeba udzielenia zamówienia” tj. możliwie najszybszego zawarcia umowy w sprawie zamówienia publicznego, w celu zapewnienia trwałości i ciągłości świadczenia usług odbioru odpadów komunalnych od 1 stycznia 2024 r., w oparciu o kontrakt, którego postanowienia będą uwzględniać zasadne oczekiwania wykonawców, do rozpoczęcia świadczenia usług po upływie odpowiedniego okresu buforowego na przygotowanie się do realizacji zamówienia.

Weryfikując i ustalając zasadność zastosowania procedury przyśpieszonej, w tym pozostawania czynności Zamawiającego w zgodności z zasadą proporcjonalności, Zamawiający uwzględnił również, że niniejsze postępowanie o udzielenie zamówienia publicznego, stanowi ponowioną procedurę zakupową na analogiczny przedmiotem zamówienia, jaki był przedmiotem części VII zamówienia w ramach postępowania „Odbiór odpadów komunalnych z nieruchomości położonych na terenie Miasta Bydgoszczy - pozostających w zorganizowanym przez Miasto Bydgoszcz systemie odpadów komunalnych” nr WZP.271.6.2023.E. W zakresie części VII zamówienia, postępowanie zostało unieważnione dnia 1 września 2023 r., a wyrokiem z dnia 29 września 2023 r., Krajowa Izba Odwoławcza, uznała czynność Zamawiającego za zgodną z przepisami P.z.p.

Jednocześnie informacja o postępowaniu o udzielenie zamówienia publicznego zmierzającego do nabycia usług odbioru odpadów komunalnych z wszystkich sektorów Miasta Bydgoszcz została zawarta w planie zamówień publicznych, rozpowszechnionych w styczniu 2023 r.

W konsekwencji podmioty, które wykazują potencjalne zainteresowanie zamówieniem udzielanym w ramach niniejszego postępowania, posiadają uzasadnioną wiedzę, w zakresie wszczęcia niniejszego postępowania i przy stosunkowo niewielkim nakładzie działań mogą sporządzić i skalkulować ofertę w ramach niniejszego postępowania. Dodatkowo Zamawiający nie wprowadził znacznej ilości zmian w dokumentach zamówienia, przygotowanych i sporządzonych na potrzeby wskazanych postępowań, a w konsekwencji zasadnicza część dokumentów zamówienia jest znana potencjalnym wykonawcom, co ułatwia im zapoznanie się z ich treścią oraz sporządzenie i skalkulowanie oferty.

Skrócenie terminu składania ofert w przedmiotowym postępowaniu o udzielenie zamówienia publicznego nie pozbawia Wykonawców możliwości udziału w tym postępowaniu jak również nie utrudnia im podjęcia działań zmierzających do skutecznego złożenia oferty, a termin ten jest zdecydowanie dłuższy niż minimalny termin ustawowy obowiązujący przy nabywaniu usług o wartości mniejszej niż kwota progów unijnych (art. 283 P.z.p.), a jedynym zasadniczym aspektem różnicującym zamówienie od zamówienia o wartości krajowej jest jego wartość,

determinowana łącznym okresem realizacji usług, a nie ich złożonością czy skomplikowaniem. Każdy z potencjalnych wykonawców jako profesjonalny podmiot w obrocie prawnogospodarczym, obiektywnie rzecz biorąc, jest w stanie przygotować i złożyć ofertę na realizację przedmiotowego zadania w sytuacji, gdy termin składania ofert będzie nie krótszy niż 15 dni od dnia przekazania ogłoszenia o zamówieniu Urzędowi Publikacji Unii Europejskiej. Ze względu na charakter przedmiotu zamówienia oraz ponowienie procedury nabywczej, przygotowanie przez wykonawców oferty nie powinno być problemem, wobec czego skrócenie terminu na składanie ofert nie powinno w żaden sposób wpłynąć na konkurencyjność postępowania

Mając na względzie uzasadnione okoliczności, wykazujące zasadność zastosowania procedury przyspieszonej Zamawiający wyznaczył termin składania ofert na 20.10.2023r.