

Poraj, 24.09.2024r.

Gmina Poraj
ul. Jasna 21
42-360 Poraj

GK.271.6.2024

DO WSZYSTKICH WYKONAWCÓW

Dotyczy postępowania prowadzonego w trybie nieograniczonym **„Odbiór, transport i zagospodarowanie odpadów komunalnych z terenu Gminy Poraj.”**

Gmina Poraj, działając na podstawie art. 284 ust. 2 ustawy z 11 września 2019 r. – Prawo Zamówień Publicznych (Dz. U. z 2024r. poz. 1320 z późn. zm.) udziela odpowiedzi na pytanie:

1. W § 4 ust.4 wzoru umowy zamawiający wskazał, iż Wykonawca jest zobowiązany do osiągnięcia, zgodnie z art. 3b ust. 1 i art. 3c ust. 1 Ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach i rozporządzeniami wykonawczymi do Ustawy, założonych poziomów recyklingu, przygotowania do ponownego użycia, odzysku innymi metodami odpadów komunalnych następujących frakcji: papieru, metalu, tworzyw sztucznych, szkła i innych niż niebezpieczne odpadów budowlanych i rozbiórkowych stanowiących odpady komunalne, oraz ograniczenia masy odpadów komunalnych ulegających biodegradacji przekazywanych do składowania w ramach powierzonego zadania.

Wnosimy o modyfikację zapisu § 4 ust.4 wzoru umowy poprzez nadanie mu treści:

Wykonawca będzie dążył do osiągnięcia, zgodnie z art. 3b ust. 1 i art. 3c ust. 1 Ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach i rozporządzeniami wykonawczymi do Ustawy, założonych poziomów recyklingu, przygotowania do ponownego użycia, odzysku innymi metodami odpadów komunalnych następujących frakcji: papieru, metalu, tworzyw sztucznych, szkła i innych niż niebezpieczne odpadów budowlanych i rozbiórkowych stanowiących odpady komunalne, oraz ograniczenia masy odpadów komunalnych ulegających biodegradacji przekazywanych do składowania w ramach powierzonego zadania.

Wobec okoliczności, iż stawiane przez Zamawiającego wymagania będą niemożliwe do zrealizowania, przez podmiot odbierający z terenu gminy odpady wnosimy o wykreślenie wskazanych powyżej zapisów projektu umowy tj. § 4 ust.4 oraz § 14 ust. 2 pkt 5 .

Wniosek wykonawcy wynika przede wszystkim z faktu, iż w dniu 12.09.2023 r. opublikowano ustawę z 13.07.2023 r. o zmianie ustawy o gospodarce opakowaniami i odpadami opakowaniowymi oraz niektórych innych ustaw, która ustanawia ramy prawne funkcjonowania systemu kaucyjnego w Polsce. Nowelizacja ta stanowi częściową transpozycję do polskiego prawa przepisów dyrektywy Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) 2019/904 z 5.06.2019 r. W sprawie zmniejszenia wpływu niektórych produktów z tworzyw sztucznych na środowisko, zwanej dyrektywą SUP. Realizacja tych celów wymaga

efektywnego systemu zbierania, a takim systemem jest zbiórka opakowań i odpadów opakowaniowych z zastosowaniem kaucji, zapewniająca osiągnięcie wysokich poziomów zbierania. Przy czym ustawodawca zdecydował o objęciu systemem kaucyjnym oprócz butelek z tworzywa sztucznego także butelek szklanych wielokrotnego użytku na napoje o pojemności do 1,5 litra oraz puszek metalowych na napoje o pojemności do 1 litra.

System kaucyjny obejmuje opakowania na napoje. W art. 8b u.g.o., za dyrektywą SUP, zdefiniowano opakowania na napoje jako opakowania na płyn przeznaczony do bezpośredniego wypicia, bez konieczności poddania go obróbce, w szczególności na wodę, sok, nektar, mleko, jogurt i inny pitny produkt mleczny, napój alkoholowy, z wyłączeniem płynów będących produktami leczniczymi, wyrobami medycznymi oraz żywnością specjalnego przeznaczenia medycznego.

Obowiązkiem nałożonym znowelizowaną ustawą o gospodarce opakowaniami na wprowadzających produkty w opakowaniach na napoje jest, zgodnie z art. 21a ust. 1 u.g.o., osiągnięcie poziomów selektywnego zbierania opakowań i odpadów opakowaniowych co najmniej w wysokości określonej w załączniku nr 1a u.g.o.

Ustawa o gospodarce opakowaniami wyznacza w art. 40g ust. 1 u.g.o. warunki brzegowe, zgodnie z którymi musi on obejmować terytorium całego kraju; zapewniać powszechny i równy dostęp dla użytkowników końcowych, z uwzględnieniem przepisów dotyczących uczestniczenia jednostek handlu detalicznego i hurtowego w systemie kaucyjnym ze względu na powierzchnię sprzedaży; zapewniać powszechny i równy dostęp dla wprowadzających produkty w opakowaniach objętych systemem, jednostek handlu detalicznego i hurtowego oraz innych punktów zbierających opakowania i odpady opakowaniowe objęte systemem kaucyjnym, bez względu na ich powierzchnię; nie wymagać okazania dowodu zakupu produktu w opakowaniu na napoje objętego systemem kaucyjnym w celu zwrotu pobranej kaucji.

W art. 40l ust. 1 u.g.o. nałożono na wprowadzających napoje w opakowaniach obowiązek umieszczania na opakowaniach oznakowania wskazującego na objęcie opakowania systemem kaucyjnym oraz określającego wysokość kaucji. W art. 40m ust. 1 u.g.o. określono maksymalną wysokość kaucji, jaka może zostać ustalona w drodze rozporządzenia. Jej wysokość zostanie określona w rozporządzeniu i nie będzie mogła przekroczyć 2 zł, a zarazem powinna skłaniać nabywców napojów do zwrotu opakowań.

Nowe przepisy weszły w życie 30 dni od dnia ich ogłoszenia w Dzienniku Ustaw, czyli 12.10.2023 r. Jednak obowiązek zapewnienia poziomów zbierania zacznie obowiązywać od 2025r., tak aby zapewnić uzyskanie w 2025 r. wymaganych poziomów zbierania.

Mając na uwadze powyższe, system kaucyjny wyeliminuje z masy odpadów selektywnych odbieranych z terenu gminy Poraj odpady podlegające zwrotowi w ramach systemu kaucyjnego. Uniemożliwi to osiągnięcie scedowanych przez Gminę Poraj treścią § 4 ust.4 wzoru umowy poziomów recyklingu, przygotowania do ponownego użycia i odzysku innymi metodami oraz ograniczenia masy odpadów komunalnych ulegających biodegradacji przekazywanych do składowania w ramach powierzonego zadania.

Odp. Zamawiający wykreśla zapis z wzoru umowy § 4 ust. 4 o treści. *„Wykonawca jest zobowiązany do osiągnięcia, zgodnie z art. 3b ust. 1 i art. 3c ust. 1 Ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach i rozporządzeniami wykonawczymi do Ustawy, założonych poziomów recyklingu, przygotowania do ponownego użycia, odzysku innymi metodami odpadów komunalnych następujących frakcji: papieru, metalu, tworzyw sztucznych, szkła i innych niż niebezpieczne odpadów*

budowlanych i rozbiórkowych stanowiących odpady komunalne, oraz ograniczenia masy odpadów komunalnych ulegających biodegradacji przekazywanych do składowania w ramach powierzonego zadania.”

Wymaganych poziomów recyklingu, przygotowania do ponownego użycia i odzysku innymi metodami niektórych frakcji odpadów komunalnych oraz poziomy składowania odpadów dla Wykonawcy określa § 6 wzoru umowy, które Zamawiający podtrzymuje.

Zamawiający podtrzymuje zapisy § 14 ust. 2 pkt 5

2. W §14 ust. 2 pkt 5 wzoru umowy zamawiający przewidział karę pieniężną dotyczącą nieosiągnięcia przez siebie poziomu przygotowania do ponownego użycia i recyklingu zostanie obliczona jako iloczyn jednostkowej stawki opłaty za umieszczenie niesegregowanych (zmieszanych) odpadów komunalnych na składowisku, określonej w przepisach wydanych na podstawie art. 290 ust. 2 ustawy z dnia 27 kwietnia 2001 r. Prawo ochrony środowiska i brakującej masy odpadów komunalnych wyrażonej w Mg, wymaganej do osiągnięcia odpowiedniego poziomu przygotowania do ponownego użycia i recyklingu odpadów komunalnych.

Wykonawca wskazuje, iż niezasadnym jest karanie wykonawcy za okoliczności, na które wykonawca nie ma realnego wpływu. Zamawiający stara się przenieść na Wykonawcę ciężar zapłaty naliczonych przez właściwe organy administracji publicznej kar za nieosiągnięcie poziomów recyklingu. Wnosimy o wykreślenie zapisów w §14 ust. 2 pkt 5 wzoru umowy.

Odp. Na mocy ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach- gmina ma obowiązek powierzyć wykonanie zadania własnego w zakresie odbierania odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości – przedsiębiorcy wyłonionemu w drodze przetargu (art. 6c ust. 1, art. 6d ustawy), powinna mieć również możliwość zapewnienia sobie prawidłowej realizacji tych usług. Niewątpliwie sposób ich wykonywania przez Wykonawcę, w szczególności przekazanie odpadów odebranych od właścicieli nieruchomości do odpowiedniej Instalacji w której zostaną poddane prawidłowym procesom odzysku ma decydujący wpływ na możliwość wypełnienia przez gminę obowiązków związanych z selektywną zbiórką odpadów i osiągnięciem wymaganych poziomów recyklingu.

Mając na uwadze m.in. wprowadzenie systemu kaucyjnego Zamawiający umieścił we wzorze umowy § 6 ust. 4.

Zamawiający podtrzymuje zapis § 14 ust. 2 pkt 5.

3. W załączniku nr 2 do SWZ – Opis przedmiotu zamówienia pkt 11 dotyczący obowiązków Wykonawcy mówi - Zamawiający przewidują 3 razy w roku w okresie od kwietnia do października zorganizować odbiór bioodpadów sprzed nieruchomości mieszkańców bez limitu.

Wykonawca prosi o wyjaśnienie czy zbiórka ta będzie przeprowadzona zgodnie z zatwierdzonym harmonogramem i dotyczyć będzie wyłącznie odpadów bio powstałych w wyniku prac pielęgnacyjnych i porządkowych na nieruchomościach.

Odp. Zamawiający przewiduje 3 razy w roku w okresie od kwietnia do października zorganizować odbiór bioodpadów sprzed nieruchomości bez limitu. Terminy zbiórki będą ustalone z Wykonawcą i będą obejmować terminy zgodnie z ustalonym harmonogramem dla odbioru bioodpadów. Zbiórką będą objęte bioodpady wyłącznie powstałe w wyniku prac pielęgnacyjnych i porządkowych na nieruchomościach.

4. W załączniku nr 2 do SWZ – Opis przedmiotu zamówienia pkt 7 dotyczący obowiązków Wykonawcy mówi – zbiórka odpadów winna odbywać się według ustalonego harmonogramu w stałe dni tygodnia (od poniedziałku do piątku w godzinach od 6.00 – 15.00). Czy Zamawiający dopuszcza możliwość odbioru odpadów w godzinach od 6.00 do 18.00.

Odp. Zamawiający nie wyraża zgody.

5. W załączniku nr 2 do SWZ – Opis przedmiotu zamówienia pkt 10 dotyczący obowiązków Wykonawcy mówi – Zamawiający przewiduje 2 razy w roku akcje zbiórki odpadów wielkogabarytowych oraz zużytych opon (sprzed posesji mieszkańców). Domagamy się o doprecyzowanie przedmiotowego zapisu, iż zbiórka dotyczy wyłącznie opon od samochodów osobowych.

Właściciele nieruchomości są posiadaczami samochodów osobowych w związku z tym zapis dotyczący odbierania opon sprzed posesji musi zostać doprecyzowany do treści, opony od samochodów osobowych.

Opony pochodzące od samochodów ciężarowych przedsiębiorcy zobowiązani są do utylizacji we własnym zakresie. Powyższe postępowanie dotyczy tylko nieruchomości jednorodzinnych i wielorodzinnych, a nie firm.

Odp. Zbiórka zużytych opon będzie dotyczyć tylko zużytych opon pochodzących z samochodów osobowych.

6. Zwracamy się z następującym zapytaniem dotyczącym zmiany kryteriów oceny ofert:
Czy Zamawiający dopuszcza zmianę kryterium, poprzez wykreślenie pkt. 3. Zarejestrowanie w systemie EMAS (ang. Eco Management and Audit Scheme) (C3). Ewentualnie czy Zamawiający wyraża zgodę na zmianę rozdziału XX pkt 1 ppkt 3): EMAS/ISO(realizacja usługi w sposób minimalizujący negatywne oddziaływanie prowadzonych procesów na środowisko naturalne poprzez stosowanie norm wynikających z systemów zarządzania środowiskiem (ang. Eco Management and Audit Scheme) z normą ISO 14001:2015. Domagamy się zmiany z uwagi na fakt, iż uzyskanie certyfikatu EMAS trwa średnio od 3 do 6 miesięcy, a tym samym nie jest możliwe do uzyskania w terminie składania ofert. Jest to jednoznaczne z brakiem równego traktowania wykonawców, a fakt posiadania w/w systemu w żaden sposób nie wpłynie na jakość świadczonych usług w zakresie odbioru odpadów komunalnych od mieszkańców.

EMAS to system ek zarządzania i auditu.

ISO 14001 to system zarządzania środowiskowego oparty o międzynarodową normę ISO 14001, którego celem jest ciągłe doskonalenie efektów działalności środowiskowej.

Wymagania systemowe EMAS są podobne do ISO 14001. Wdrożenie systemu zarządzania środowiskowego w oparciu o wymagania normy ISO 14001 można traktować jako krok w kierunku rejestracji w systemie EMAS. Zasadnicza różnica między EMAS a ISO 14001 ogranicza się praktycznie do obowiązku publikowania deklaracji środowiskowej oraz podejścia do zgodności z prawem. Zatem wnosimy o zmianę przedmiotowego zapisu.

Odp. Zamawiający dopuszcza posiadanie do kryteriów oceny ofert posiadanie systemu EMAS lub ISO 14001.

Jednocześnie Zamawiający informuje, że treść zapytania wraz z odpowiedzią zostanie opublikowana na stronie internetowej prowadzonego postępowania - <https://platformazakupowa.pl/transakcja/973329>

Z poważaniem

Katarzyna Kaźmierczak

Wójt Gminy Poraj

-podpisano elektronicznie-