

LUBUSKI WOJEWÓDZKI  
KONSERWATOR ZABYTKÓW  
Wojewódzki Urząd Ochrony  
Zabytków w Zielonej Górze  
ul. Kopernika 1, 65-063 Zielona Góra  
tel./fax /0-68/ 3253745, 324 74 11, 324 73 90

ZN.5142.28.2017 [gmŚwie]

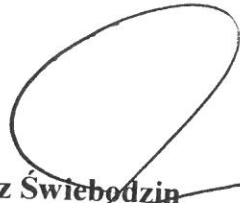
 GROS  


Zielona Góra 30 -08- 2017

URZĄD MIEJSKI  
w Świebodzinie

2017 -09- 0 1

L.dz. 8371

  
Burmistrz Świebodzin  
ul. Rynkowa 2  
66-200 Świebodzin

## POSTANOWIENIE



Na podstawie art. 89 ust. 2, art. 91 ust. 4 p. 4, art. 6 ust.1 pkt 1 lit. b, art. 6 ust.1 pkt 3, art. 7 p. 1 i 4 ustawy z dn. 23 lipca 2003 roku o ochronie zabytków i opiece nad zabytkami (Dz. U. z 2014 r., poz. 1446, t. j., ze zm.) oraz na podstawie art. 106 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks Postępowania Administracyjnego (tj. - Dz. U. z 2017 r., nr 1257), art. 53 ust. 4 p. 2 oraz 60 ust. 1 ustawy z dn. 27 marca 2003 r. o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym (Dz. U. z 2017 r., nr 1073 - t.j ) po rozpatrzeniu wniosku Burmistrza Świebodzina z dnia 16.08.2017 r. znak: BiZP.6733.2.10.2017.js

### Lubuski Wojewódzki Konserwator Zabytków p o s t a n a w i a

**odmówić** uzgodnienia decyzji o ustaleniu lokalizacji celu publicznego dla inwestycji pn. **Budowa ogólnodostępnego miejsca plażowego na części działki nr 13 obręb 13.Nowy Dworek przy Jeziorze Paklicko Wielkie w ramach zapewnienia rekreacji i wypoczynku mieszkańcom miasta i gminy Świebodzin.**

### u z a s a d n i e n i e

Dnia 18.08.2017 r. do Wojewódzkiego Urzędu Ochrony Zabytków w Zielonej Górze wpłynął wniosek Burmistrza Świebodzina w sprawie uzgodnienia decyzji o ustaleniu lokalizacji celu publicznego dla inwestycji pn. Budowa ogólnodostępnego miejsca plażowego na części działki nr 13 obręb 13.Nowy Dworek przy Jeziorze Paklicko Wielkie w ramach zapewnienia rekreacji i wypoczynku mieszkańcom miasta i gminy Świebodzin.

Planowana inwestycja wchodzi w obszar stanowiska archeologicznego nr stan. 27 (AZP 53-14/59) Nowy Dworek – reliktyw przeprawy mostowej i śladów osady wczesnośredniowiecznego, które ujęte zostało w gminnej ewidencji zabytków zarządzeniem Burmistrza Świebodzina nr 640/B/2013 z dnia 01.07.2013 r. Ponieważ dla terenu objętego inwestycją nie został opracowany miejscowy plan zagospodarowania przestrzennego, zgodnie z art. 4 ust. 2 pkt 2 ustawy o z dnia 27 marca 2003 r. o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym określenie sposobu zagospodarowania terenu i warunków zabudowy następuje w drodze decyzji ustalającej warunki zabudowy. Zgodnie z art. 53 ust. 4 pkt 2, decyzję o ustaleniu lokalizacji celu publicznego wydaje się po uzgodnieniu z wojewódzkim konserwatorem zabytków w odniesieniu do obszarów i obiektów objętych formami ochrony zabytków, o których mowa w art. 7 ustawy z dnia 23 lipca 2003 r. o ochronie zabytków i opiece nad zabytkami. W myśl art. 7 p. 1 i p. 4 ustawy z dnia 23 lipca 2003 roku o ochronie zabytków i opiece nad zabytkami, formą ochrony zabytków są ustalenia w decyzji o warunkach zabudowy, zaś art. 18

ust. 1 cytowanej ustawy stanowi, iż przy sporządzaniu ww. decyzji uwzględnia się ochronę zabytków i opiekę nad zabytkami.

Zgodnie z art. 8 ust. 1 ustawy z dnia 18 marca 2010 roku o zmianie ustawy o ochronie zabytków i opiece nad zabytkami oraz zmianie niektórych innych ustaw /Dz. U. Nr 75, poz. 474 z dnia 05.05.2010/ do czasu założenia gminnej ewidencji zabytków, decyzje o warunkach zabudowy wydaje się po uzgodnieniu z wojewódzkim konserwatorem zabytków w odniesieniu do zabytków znajdujących się w wykazie zabytków, o którym mowa w art. 1 pkt 5 lit. b cyt. ustawy, tj. zabytków nieruchomości wpisanych do rejestru zabytków, innych zabytków nieruchomości wyznaczonych przez wójta (burmistrza, prezydenta miasta) w porozumieniu z wojewódzkim konserwatorem zabytków oraz w wykazie zabytków nieruchomości wyznaczonych przez wojewódzkiego konserwatora zabytków do ujęcia w wojewódzkiej ewidencji zabytków.

Na podstawie analizy zapisów przedłożonej do uzgodnienia decyzji o ustaleniu celu publicznego oraz załącznika graficznego stwierdzono, że planowana inwestycja obejmować będzie budowę terenu rekreacji i wypoczynku – plaży ogólnodostępnej ze strefą lokalizacji urządzeń zabaw wraz ze strefą bezpieczeństwa, ławek parkowych, pomostu, oświetlenia w formie lamp solarowych, altany ogrodowej, zagospodarowanie placu zabaw dla dzieci i boiska do plażowej piłki siatkowej oraz budowę małego pomostu nad jeziorem i przebieralni dla mieszkańców miasta i gminy Świebodzin. Inwestycja przewidziana jest w południowej części działki nr 13.

Analizując ww. decyzję stwierdzono, iż ww. inwestycja wchodzi w obszar stanowiska archeologicznego Nowy Dworek nr stan. 27 (AZP 53-14/59) – reliktyw przepawy mostowej i śladów osady wczesnośredniowiecznej. Rozpoczęte w 2011 r. badania archeologiczne w szczególności penetracja podwodna w rejonie zatoki i wyspy oddalonej ok 150 m od osady potwierdziły występowanie licznych reliktyw konstrukcji drewnianych, w tym reliktyw przepawy mostowej. W dokumentacji pt. *Sprawozdanie i opracowanie wyników z badań podwodnych oraz lądowych badań archeologicznych na st. 27 w Nowym Dworku (sezon 2013) gm. Świebodzin, pow. Świebodziński, woj. lubuskie*, opracowanej przez Wojciecha Chudziaka, Ryszarda Kaźmierczaka, Barbarę Kowalewską i Jacka Niegowskiego, udokumentowano liczny materiał badawczy w tym ceramikę naczyniową, materiał kostny, elementy drewniane pochodzące z okresu wczesnego średniowiecza. Autorzy wskazali ponadto, iż jest to szczególnie cenny i unikatowy w skali regionu zabytek archeologiczny. Planowana inwestycja, w szczególności w zakresie robot ziemnych, spowoduje jego uszkodzenie i zniszczenie. Zatem ze stanowiska konserwatorskiego decyzja o ustaleniu lokalizacji inwestycji celu publicznego dla ww. zamierzenia nie jest możliwa do zaakceptowania.

Należy podkreślić, że zgodnie z art. 4 ustawy z dnia 23 lipca 2003 roku o ochronie zabytków i opiece nad zabytkami wszelkie działania i rozstrzygnięcia organu konserwatorskiego winny zmierzać do zachowania we właściwym stanie zabytków, w tym zabytkowych układów ruralistycznych, w szczególności ich odpowiedniego zagospodarowania i utrzymania, zapobiegania zagrożeniom mogącym spowodować uszczerbek dla wartości zabytku oraz udaremnianie niszczenia i niewłaściwego korzystania z zabytku.


Zgodnie z art. 3 ust. 4 ustawy o ochronie zabytków i opiece nad zabytkami *zabytek archeologiczny* jest to zabytek nieruchomy, będący powierzchnią, podziemną lub podwodną pozostałością egzystencji i działalności człowieka, złożoną z nawarstwień kulturowych i znajdujących się w nich wytworów bądź ich śladów albo zabytek ruchomy, będący tym wytworem. Ochrona zabytku archeologicznego ma na celu trwałe zachowanie jego elementów, oznacza to w szczególności zachowanie nawarstwień kulturowych.

Wobec powyższego, na podstawie art. 91 ust. 4 p. 4, art. 89, art. 6 ust. 1 p. 1 lit. b, art. 7 p. 4 ustawy z dnia 23 lipca 2003 r. o ochronie zabytków i opiece nad zabytkami, zgodnie z art. 106 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego oraz art. 53 ust.

4 p. 2, art. 60 ust. 1 ustawy z dn. 27 marca 2003 r. o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym, orzeczono jak w sentencji.

### **p o u c z e n i e**

Na niniejsze postanowienia służy inwestorowi zażalenie do Ministra Kultury i Dziedzictwa Narodowego w Warszawie za moim pośrednictwem w terminie 7 dni od dnia jego doręczenia.

z up. Lubuskiego Wojewódzkiego  
Konservatora Zabytków  
  
mgr Kamila Domagalska  
Zastępca Lubuskiego Wojewódzkiego  
Konservatora Zabytków

#### **Otrzymuje:**

1. adresat,
- ✓ 2. Inwestor - Gmina Świebodzin, Wydz. GROŚ UM Świebodzin, ul. Rynkowa 2, 66-200 Świebodzin.
3. PGL Lasy Państwowe, Nadleśnictwo Świebodzin, ul. Wojska Polskiego 2, 66-200 Świebodzin.
4. Marszałek Województwa Lubuskiego, ul. Podgórna 7, 65-057 Zielona Góra.  
a/a (7771)



MINISTER  
KULTURY I DZIEDZICTWA NARODOWEGO

DOZ-OAiK.650.1015.2017.IG

URZĄD WIEJSKI  
w Świebodzinie

2018-05-09

L.dz. ....

Warszawa 25 KWI. 2018

## Postanowienie

W związku z zażaleniem Gminy Świebodzin z dnia 07.09.2017 r. (data wpływu: 25.09.2017 r.) na postanowienie Lubuskiego Wojewódzkiego Konserwatora Zabytków z dnia 30.08.2017 r., znak: ZN5142.282017, odmawiające uzgodnienia projektu decyzji o ustaleniu lokalizacji inwestycji celu publicznego dla inwestycji polegającej na budowie ogólnodostępnego miejsca plażowego na części działki nr ewid. 13 obręb 13 Nowy Dworek przy jeziorze Paklicko Wielkie w ramach zapewnienia rekreacji i wypoczynku mieszkańcom miasta i gminy Świebodzin – działając na podstawie art. 89 pkt 1 oraz art. 93 ust 1 ustawy z dnia 23 lipca 2003 roku o ochronie zabytków i opiece nad zabytkami (Dz. U. z 2017 r., poz. 2187 j. t. ze zm.), art. 60 ust. 1 w związku art. 53 ust. 4 pkt 2 ustawy z dnia 27 marca 2003 r. o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym (Dz. U. z 2017 r., poz. 1073 j. t. ze zm.) oraz art. 127 § 2 i art. 138 § 1 pkt 2 w związku z art. 144 Kodeksu postępowania administracyjnego

### postanawiam:

- uchylić zaskarżone postanowienie w całości i umorzyć postępowanie organu pierwszej instancji.

## Uzasadnienie

Jak wynika z akt sprawy, Lubuski Wojewódzki Konserwator Zabytków, postanowieniem z dnia 30.08.2017 r., znak: ZN5142.282017, odmówił uzgodnienia projektu decyzji o ustaleniu lokalizacji inwestycji celu publicznego dla inwestycji polegającej na budowie ogólnodostępnego miejsca plażowego na części działki nr ewid. 13 obręb 13 Nowy Dworek przy jeziorze Paklicko Wielkie w ramach zapewnienia rekreacji i wypoczynku mieszkańcom miasta i gminy Świebodzin.

Na powyższe postanowienie, dochowując ustawowego terminu, złożyła zażalenie Gmina Świebodzin.

Lubuski Wojewódzki Konserwator Zabytków, wywodząc swoją właściwość rzeczową do orzekania w niniejszej sprawie wskazał że „Planowana inwestycja wchodzi w obszar stanowiska archeologicznego nr 27 (AZP 53-14/59) Nowy Dworek - reliktyw przeprawy mostowej i śladów osady średniowiecznej które zostało ujęte w gminnej ewidencji zabytków zarządzeniem Burmistrza Świebodzina nr 640/B/2013 z dnia 27 marca 2013 r.

Jednak z mapy na karcie adresowej ww. zabytku nieruchomego wynika, że stanowisko archeologiczne AZP 53-14/59 stanowi wyspę oddaloną od linii brzegowej i zlokalizowaną poza terenem inwestycji, oznaczonym na mapie zasadniczej stanowiącej załącznik do przedmiotowego projektu decyzji.

Należy w tym miejscu podkreślić, że z części tekstowej przedłożonego projektu decyzji wynika, że długość pomostu będącego elementem planowanej inwestycji wyniesie 38 m mierzona od linii brzegowej, natomiast położony najbliżej lądu północno-wschodni brzeg sztucznej wyspy (stanowisko archeologiczne) oddalony jest od linii brzegowej mierzonej

ul. Krakowskie Przedmieście 15/17, 00-071 Warszawa, tel.: 22 21 21 102, fax: 22 21 21 148, e-mail: doz@mkidn.gov.pl

STARSZY SPECJALISTA

*J. Gola*  
Ireneusz Gola

Za zgodnym z 25 KWI. 2018

w różnych punktach na terenie objętym wnioskiem od ok. 110 m – 170 m. W związku z powyższym należy stwierdzić, że teren ww. inwestycji położony jest poza obszarem zabytku archeologicznego ujętego w gminnej ewidencji zabytków.

O bezprzedmiotowości postępowania w sprawie można mówić, gdy zachodzi brak jego strony lub brak przedmiotu, czyli gdy brak jest podstaw prawnych i faktycznych do rozpatrzenia i rozstrzygnięcia sprawy co do istoty. W kontekście powyższych ustaleń należy wskazać, że organ ochrony zabytków nie posiada kompetencji do wypowiedzania się w przedmiotowej sprawie.

Powyższe przesądza o konieczności uchylenia zaskarżonego postanowienia i umorzenia postępowania pierwszej instancji, zgodnie z przepisem art. 138 § 1 pkt 2 w zw. 144 Kodeksu postępowania administracyjnego.

Postanowienie niniejsze jest ostateczne w administracyjnym toku postępowania.

W tym stanie rzeczy należało orzec, jak w rozstrzygnięciu.

Postanowienie niniejsze jest ostateczne w administracyjnym toku postępowania.

Strona, która uważa, że postanowienie to narusza prawo, może wnieść na to postanowienie skargę do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Warszawie, w terminie 30 dni od dnia doręczenia postanowienia. Skargę wnosi się za pośrednictwem Ministra Kultury i Dziedzictwa Narodowego.

Wpis sądowy od skargi wynosi 100 zł. Stronie, na jej wniosek złożony przed wszczęciem postępowania lub w toku postępowania, może być przyznane prawo pomocy. Prawo pomocy obejmuje zwolnienie od kosztów sądowych w całości lub w części oraz ustanowienie adwokata albo radcy prawnego, doradcy podatkowego lub rzecznika patentowego. Wniosek o przyznanie prawa pomocy wolny jest od opłat sądowych.

Z up. Ministra Kultury  
i Dziedzictwa Narodowego  
Podsekretarz Stanu  
Generalny Konserwator Zabytków

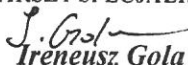
  
dr hab. prof. IH PAN Magdalena Gawin

Otrzymują:

1. Lubuski Wojewódzki Konserwator Zabytków.
2. Gmina Świebodzin.
3. PGL Lasy Państwowe, Nadleśnictwo Świebodzin.
4. Marszałek Województwa Lubuskiego.
5. A/a.

Za zgodność z oryginałem  
25 KWI. 2018

STARSZY SPECJALISTA

  
Ireneusz Gola

2