

RG 15. 3022. 4. 2021

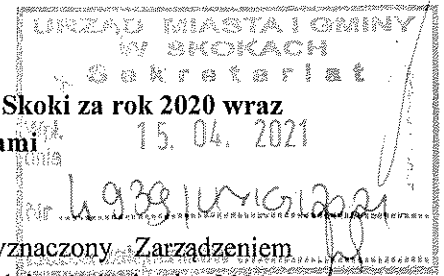
Elektronicznie podpisany przez:  
Edyta Zastrow; RIO  
dnia 14 kwietnia 2021 r.

**Uchwała Nr SO-14/0954/69/2021**

**Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu**

**z dnia 13 kwietnia 2021 r.**

**w sprawie opinii o sprawozdaniu z wykonania budżetu Miasta i Gminy Skoki za rok 2020 wraz z informacją o stanie mienia jednostki i objaśnieniami**



Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu, wyznaczony Zarządzeniem nr 16/2021 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu z dnia 1 kwietnia 2021 r. w składzie:

Przewodnicząca            Edyta Zastrow  
Członkowie:                Monika Paczyńska  
                                  Marzena Węckowicz

działając na podstawie art. 13 pkt 5 i art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2019 r. poz. 2137) w związku z art. 267 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2021 r. poz. 305), wyraża o sprawozdaniu z wykonania budżetu Miasta i Gminy Skoki za 2020 rok wraz z informacją o stanie mienia jednostki i objaśnieniami

**opinię pozytywną.**

**Uzasadnienie**

Przedmiotem badania, stanowiącym podstawę do wydania niniejszej opinii było sprawozdanie roczne z wykonania budżetu Miasta i Gminy Skoki w roku 2020 oraz informacja o stanie mienia Miasta i Gminy (przedłożone tut. Izbie w dniu 30 marca 2021 r. przez Burmistrza Miasta i Gminy).

Skład Orzekający przed wydaniem opinii zapoznał się także z uchwałą budżetową wg stanu na dzień 31 grudnia 2020 r. (po zm.), uchwałą w sprawie wieloletniej prognozy finansowej (po zm.) oraz ze sprawozdaniami budżetowymi Jednostki za 2020 rok.

I. Przedłożone sprawozdanie zawiera część opisową stanowiącą objaśnienia do sprawozdania z wykonania budżetu i część tabelaryczną.

1. W części opisowej przedstawiono realizację dochodów budżetowych, a w tym: dochodów z podatków i opłat lokalnych, udziałów w podatkach państwowych, dochodów majątkowych, pozostałych dochodów własnych, subwencji ogólnej, dotacji celowych, środków pochodzących z budżetu Unii Europejskiej, a także wydatków budżetowych według działów klasyfikacji budżetowej w podziale na wydatki bieżące i majątkowe. Ponadto wskazano: stan zaległości podatkowych oraz czynności podejmowane w celu wyegzekwowania należnych Gminie dochodów, przychody i rozchody budżetu oraz stan zadłużenia Miasta i Gminy na dzień 31 grudnia 2020 r., a także realizację planu finansowego zakładu budżetowego oraz wydatków będących w dyspozycji jednostek pomocniczych.
2. W części tabelarycznej przedstawiono:
  - dochody i wydatki według szczegółowości ustalonej w uchwale budżetowej;
  - zestawienie zrealizowanych wydatków majątkowych;
  - zestawienie dotacji udzielonych z budżetu Gminy;

- zestawienie zrealizowanych przychodów i rozchodów.
- 3. W ocenie Składu Orzekającego przedłożone sprawozdanie z wykonania budżetu za 2020 rok spełnia wymogi określone w art. 267 ust. 1 oraz art. 269 ustawy o finansach publicznych.
- 4. W sprawozdaniu zostały opisane zmiany w planie wydatków na realizację programów finansowanych z udziałem środków, o których jest mowa w art. 5 ust. 1 pkt 2 i 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych, które zostały dokonane w trakcie roku budżetowego oraz stopień zaawansowania realizacji programów wieloletnich, zgodnie z przepisami art. 269 pkt 2 i 3 ustawy o finansach publicznych.

## II.

1. Na podstawie przeprowadzonego badania Skład Orzekający ustalił, że budżet Miasta i Gminy Skoki za rok 2020 rok został wykonany z nadwyżką w wysokości 599.732,04 zł, bowiem:
  - a) dochody zrealizowano w wysokości 59.291.173,19 zł, co stanowi 99,17 % wielkości planowanej, w tym:
    - dochody bieżące wykonano w wysokości 56.758.770,30 zł,
    - dochody majątkowe wykonano w wysokości 2.532.402,89 zł;
  - b) wydatki zrealizowano w wysokości 58.691.441,15 zł, co stanowi 93,00 % wielkości planowanej, w tym:
    - wydatki bieżące w wysokości 53.384.186,91 zł,
    - wydatki majątkowe w wysokości 5.307.254,24 zł.

Z powyższego wynika, że wykonane wydatki bieżące są niższe od wykonanych dochodów bieżących, co spełnia wymogi art. 242 ust. 2 ustawy o finansach publicznych.

2. W roku sprawozdawczym Miasto i Gmina zrealizowała przychody budżetu w kwocie 1.920.003,50 zł, w tym: z tytułu zaciągniętych kredytów w kwocie 800.000,00 zł oraz wolnych środków, o których mowa w art. 217 ust.2 pkt 6 ustawy o finansach publicznych w kwocie 1.120.003,50 zł. Rozchody zrealizowano w kwocie 843.800,00 zł, które dotyczyły spłaty rat kredytów i pożyczek.
3. Z przedłożonego sprawozdania Burmistrza, jak i ze sprawozdania Rb-Z „Kwartalne sprawozdanie o stanie zobowiązań wg tytułów dłużnych oraz poręczeń i gwarancji” wynika, że zadłużenie Gminy wg stanu na dzień 31 grudnia 2020 roku wynosiło 10.874.415,43 zł, co stanowi 18,34 % wykonanych dochodów.

Ze sprawozdania Rb-28S z wykonania planu wydatków budżetowych wynika, że na koniec roku 2020 zobowiązania niewymagalne wynosiły 1.124.889,66 zł. Zobowiązania wymagalne wynosiły 15,43 zł i dotyczyły zwrotu świadczeń z funduszu alimentacyjnego.

4. Wydatki związane z realizacją gminnego programu profilaktyki i rozwiązywania problemów alkoholowych oraz gminnego programu przeciwdziałania narkomanii wykonano w kwocie 139.415,37 zł (rozdziały 85153 i 85154) przy zrealizowanych dochodach z tytułu wpływów z opłat za zezwolenia na sprzedaż alkoholu w kwocie 200.861,26 zł (rozdział 75618 § 0480). Zgodnie z art. 18<sup>2</sup> ustawy z dnia 26 października 1982 r. o wychowaniu i przeciwdziałaniu alkoholizmowi (Dz. U. z 2019 poz. 2277, z późn. zm.): „Dochody z opłat za zezwolenia wydane na podstawie art. 18 lub art. 18<sup>1</sup> oraz dochody z opłat określonych w art. 11<sup>1</sup> wykorzystywane będą na realizację:
  - 1) gminnych programów profilaktyki i rozwiązywania problemów alkoholowych oraz Gminnych Programów, o których mowa w art. 10 ust. 2 ustawy z dnia 29 lipca 2005 r. o przeciwdziałaniu narkomanii,
  - 2) zadań realizowanych przez placówkę wsparcia dziennego, o której mowa w przepisach o wspieraniu rodziny i systemie pieczy zastępczej, w ramach gminnego programu profilaktyki i rozwiązywania problemów alkoholowych oraz Gminnych Programów, o których mowa

w art. 10 ust. 2 ustawy z dnia 29 lipca 2005r. o przeciwdziałaniu narkomanii i nie mogą być przeznaczane na inne cele”.

5. Ze sprawozdania wynika, że Gmina w 2020 r. pozyskała środki z Rządowego Funduszu Inwestycji Lokalnych w kwocie 673.217,00 zł, które przeznaczone zostały na realizację zadań inwestycyjnych pn.: „Przebudowa drogi gminnej w Rościnnie” oraz „Przebudowa drogi gminnej w Grzybowie”.
6. W rozdziale 60016 w ramach wydatków majątkowych „kupiono i zamontowano 2 wiaty przystankowe w Potrzezanie ul. Skocka oraz w Budziszewicach”. Stosownie do przepisu art. 18 pkt 2 ustawy z dnia 16 grudnia 2010 r. o publicznym transporcie zbiorowym (Dz. U. z 2020 r. poz. 1944, z późn. zm.) do zadań własnych gminy w zakresie publicznego transportu zbiorowego należą budowa, przebudowa i remont wiat przystankowych lub innych budynków służących pasażerom, posadowionych na miejscu przeznaczonym do wsiadania i wysiadania pasażerów lub przylegających do tego miejsca, usytuowanych w pasie drogowym dróg publicznych bez względu na kategorię tych dróg. Skoro wiata przystankowa jest elementem zadania z zakresu publicznego transportu zbiorowego, to stosownie do przepisów rozporządzenia Ministra Finansów z dnia 2 marca 2010 r. w sprawie szczegółowej klasyfikacji dochodów, wydatków, przychodów i rozchodów oraz środków pochodzących ze źródeł zagranicznych (Dz. U. z 2014 r. poz. 1053, z późn. zm.), wydatki na nabycie wiaty przystankowej i jej posadowienie winny być sklasyfikowane w rozdziale 60004 - Lokalny transport zbiorowy

III. Zgodnie z art. 6r ust. 2e ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (Dz. U. z 2020 r. poz. 1439, z późn. zm.) w przedłożonym sprawozdaniu z wykonania budżetu Gminy dochody i wydatki związane z funkcjonowaniem systemu gospodarki odpadami komunalnymi zaprezentowano zgodnie z art. 6r ust. 2-2c tej ustawy, przy czym dochody z opłat za gospodarowanie odpadami komunalnymi wraz z odsetkami i zwrotami kosztów egzekucyjnych i kosztów upomnień wykonane zostały w wysokości 2.776.122,05 zł, a wydatki łącznie wynosiły 3.734.711,02 zł. Zatem poniesione wydatki na funkcjonowanie ww. systemu są wyższe od wpływów uzyskanych z opłat za gospodarowanie odpadami komunalnymi.

Skład Orzekający wskazuje, iż w myśl przepisów ustawy z dnia 13 września 1996 roku o utrzymaniu czystości i porządku w gminach system gospodarowania odpadami komunalnymi powinien się samofinansować.

IV. Do sprawozdania z wykonania budżetu dołączono informację o stanie mienia Jednostki wg stanu na dzień 31 grudnia 2020 r. zawierającą dane, o których mowa w art. 267 ust. 1 pkt 3 ustawy o finansach publicznych. Wykaz mienia obrazuje stan majątku, jaki Jednostka posiada, jego wartość i zmiany w stanie mienia od dnia złożenia poprzedniej informacji oraz dochody uzyskane z tego tytułu w roku 2020.

Przewodnicząca  
Składu Orzekającego

Edyta Zastrow

Pouczenie: Od opinii zawartej w niniejszej uchwale służy odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu, w terminie 14 dni od daty otrzymania niniejszej uchwały.

