

NZ.231.061.2024.IL

Katowice 19.06.2024 r.

WYJAŚNIENIE TREŚCI SWZ

Zamawiający, Komunalny Zakład Gospodarki Mieszkaniowej w Katowicach, działając na podstawie art. 284 ust. 2 ustawy Prawo zamówień publicznych (Dz. U. 2023 r., poz. 1605 ze zm.), zwanej dalej Ustawą w odpowiedzi na wnioski otrzymane w dniu 17.06.2024 r. zamieszcza treść wniosków i udziela odpowiedzi:

Wniosek nr 1

I PROJEKTOWE POSTANOWIENIA UMOWY § 3 pkt 13

Zamawiający określił :

13. Za datę spełnienia świadczenia strony uznają datę obciążenia rachunku bankowego Zamawiającego.

Zamawiający określa, iż za dzień zapłaty uznaje się dzień obciążenia rachunku Zamawiającego. Pragniemy zwrócić uwagę na fakt, że takie określenie momentu zapłaty nie pozwala Wykonawcy swobodnie dysponować środkami za wykonane usługi – co jest niezgodne z orzecznictwem sądów w tej sprawie oraz uniemożliwia Wykonawcy monitorowanie terminowości płatności za świadczone usługi oraz naliczanie ewentualnych odsetek za zwłokę. Termin zapłaty należności cywilnoprawnych reguluje art. 454 Kodeksu cywilnego, który regulując miejsce wykonania zobowiązania traktuje także o chwili spełnienia świadczenia, co nie budzi wątpliwości chociażby ze względu na orzecznictwo Sądu Najwyższego. W przypadku zobowiązań cywilnoprawnych zasadą jest, że zapłata dokonana jest dopiero z chwilą uznania rachunku bankowego wierzyciela, co gwarantuje m.in. prawidłowe monitorowanie rozliczania stron.

Pytanie 1

Czy ze względu na to, że faktyczną możliwością dysponowania środkami jest data ich wpływu na rachunek Wykonawcy, Zamawiający dopuszcza zmianę określenia dnia zapłaty według powszechnie stosowanej formy w obrocie gospodarczym: „Za dzień zapłaty strony przyjmują dzień wpływu środków na rachunek bankowy Wykonawcy”?

Odpowiedź nr 1

Zamawiający nie dopuszcza zmiany powyższego zapisu.

Wniosek nr 2

II PROJEKTOWE POSTANOWIENIA UMOWY § 5 pkt 10

Zamawiający określił :

10. W przypadku zmiany lokalizacji siedzib Zamawiającego lub lokalizacji placówek pocztowych Wykonawcy strony powiadomią się o tym fakcie z co najmniej miesięcznym wyprzedzeniem.

Pytanie 2

W związku z występującymi sytuacjami losowymi czy Zamawiający dokona zmiany zapisu na zapis :

W przypadku zmiany lokalizacji siedzib Zamawiającego lub lokalizacji placówek pocztowych Wykonawcy strony powiadomią się o tym fakcie z tygodniowym wyprzedzeniem

Odpowiedź nr 2

Zamawiający nie dopuszcza zmiany powyższego zapisu.

Wniosek nr 3

III PROJEKTOWE POSTANOWIENIA UMOWY § 5 pkt 17

Zamawiający określił :

17. Wykonawca zobowiązany jest do zapewnienia wszelkich formularzy lub blankietów typu druki „potwierdzenie odbioru” (z wyjątkiem druków „potwierdzenia odbioru” dla przesyłek nadanych w postępowaniu administracyjnym) niezbędnych do świadczenia usług.

Pytanie 3

Zgodnie z § 13 ust. 4 Regulaminu świadczenia usług powszechnych Poczta Polska dopuszcza do stosowania przez klientów formularzy własnego nakładu, bez konieczności ich zatwierdzenia, jeżeli ich wzory są umieszczone na stronie www.poczta-polska.pl. Regulamin jest dokumentem na podstawie którego są świadczone usługi dla klientów. Ponieważ KPA oraz Ordynacja podatkowa nie mają aktów wykonawczych, a więc nie ma w obowiązujących aktach prawnych wzorów druków potwierdzeń odbioru w postępowaniu administracyjnym oraz postępowaniu podatkowym, Poczta Polska przygotowała wzory takich potwierdzeń odbioru, umieszczając na nich zapisy wynikające z KPA i Ordynacji podatkowej i zamieściła je na stronie www.poczta-polska.pl. Powołując się na ww. zapis Regulaminu – jeżeli klient zastosuje do nadawanych przesyłek potwierdzenie odbioru zgodne z jednym z ww. wzorów (w tym również zgodnie z wymogami technicznymi), jego zastosowanie nie wymaga zatwierdzenia przez Poczta Polska przed jego wprowadzeniem do obrotu pocztowego. Załączamy wzory obowiązujących druków potwierdzenia odbioru w poszczególnych rodzajach postępowania. Prosimy o potwierdzenie, że wzór druku potwierdzania odbioru, który Zamawiający zamierza wykorzystywać spełnia wymagania formalno-prawne określone przepisami w tym zakresie obowiązującymi (w zał. wzór potwierdzenia odbioru dla przesyłek doręczanych w trybie KPA oraz Ordynacji podatkowej). Wprowadzanie do obiegu pocztowego potwierdzenia odbioru własnego nakładu niezgodnego z w/w dokumentami wpływa na pogorszenie jakości usług, a także na wzrost kosztów procesu technologicznego oraz uniemożliwia prawidłowe świadczenie usługi. Wykonawca może dostarczyć Zamawiającej jedynie druk potwierdzenia dla przesyłek nadanych na zasadach ogólnych. Jeżeli Zamawiający nie wyrazi zgody na takie rozwiązanie Wykonawca nie będzie mógł złożyć oferty.

Formularz potwierdzenia odbioru dla przesyłek nadanych w obrocie krajowym na zasadach ogólnych

Formularz potwierdzenia odbioru dla przesyłek nadanych w obrocie krajowym w trybie określonym Kodeksem postępowania administracyjnego(postępowanie administracyjne)

Wniosek nr 5

V PROJEKTOWE POSTANOWIENIA UMOWY § 7 pkt 4

Zamawiający określił :

4. Ustala się, że łączna wysokość kar umownych nie może przekroczyć 50% wynagrodzenia brutto za wykonanie przedmiotu umowy ustalonego w § 3 ust. 1 ppkt 2) niniejszej umowy.

Pytanie 5

Czy zamawiający na rażąco wysoką kwotę kary umownej dokona zmiany zapisu na następujący: Ustala się, że łączna wysokość kar umownych nie może przekroczyć 10% wynagrodzenia brutto za wykonanie przedmiotu umowy ustalonego w § 3 ust. 1 ppkt 2) niniejszej umowy. ?

Odpowiedź nr 5

Zamawiający nie dopuszcza zmiany powyższego zapisu uzasadniając, że postulowane ograniczenie maksymalnego poziomu łącznej wysokości kar umownych do 10% wynagrodzenia brutto spowodowały, że postanowienia dot. kar umownych nie spełniały swojej funkcji stymulacyjnej, motywującej Wykonawcę do należytego wykonania umowy.

Wniosek nr 6

VI PROJEKTOWE POSTANOWIENIA UMOWY § 9 pkt 1

Zamawiający określił: Strony dopuszczają możliwość zmiany postanowień umowy w przypadku:

1) zmiana wynagrodzenia Wykonawcy:

- a) zmiana stawki podatku VAT (w przypadku zmiany stawki VAT, podlega ona zmianie od dnia wejścia w życie nowych stawek, zgodnie z wystawioną fakturą. Zapis zdania poprzedniego nie zwalnia z obowiązku sporządzenia aneksu do umowy, który powinien być sporządzony w zakresie zapisów § 3 ust. 1),
- b) zmiana wysokości minimalnego wynagrodzenia za prace ustalonego na podstawie art. 2 ust. 3-5 ustawy z dnia 10 października 2002 r., o minimalnym wynagrodzeniu za prace,
- c) zmiana zasad podlegania ubezpieczeniom społecznym lub ubezpieczeniu zdrowotnemu lub wysokości stawki składki na ubezpieczenia społeczne lub zdrowotne,
- d) zmiana zasad gromadzenia i wysokości wpłat do pracowniczych planów kapitałowych, o których mowa w ustawie z dnia 4 października 2018 r. o pracowniczych planach kapitałowych,
- e) w zakresie wynagrodzenia gwarantowanego w przypadku zmniejszenia się obsługiwanych zasobów lokalowych o co najmniej 20%.

Pytanie 6

Wykonawca jako operator pocztowy i wyznaczony, zobowiązany do świadczenia usług pocztowych, w tym także usług o charakterze powszechnym, nie może swobodnie ustalać cen za świadczenie tego typu usług. Przepisy zamieszczone w rozdziale IV ustawy Prawo pocztowe wyznaczają ścisły reżim ustalania opłat za świadczenie powszechnych usług pocztowych. Zatem w przypadku zmian cen w trakcie wykonywania umowy zawartej w wyniku rozstrzygnięcia przedmiotowego postępowania, zwłaszcza wiążącej strony w dłuższym okresie czasu, w świetle istotnych postanowień zawartych w treści zaproszenia, Wykonawca realizując zamówienia w cenach wynikających z formularza, zmuszony będzie do świadczenia powszechnych usług pocztowych z naruszeniem przepisów ustawowych, nie tylko z zakresu prawa pocztowego, ale także cywilnego, czy antymonopolowego. Taki stan rzeczy byłby niedopuszczalny zarówno ze względu na ustawowe obowiązki ciążące na Wykonawcy jako operatorze wyznaczonym, jak również ze względu na narażenie Wykonawcy na odpowiedzialność odszkodowawczą, której

zakres trudno nawet przewidzieć. Zakładając, że ostatecznie Zamawiający w treści umowy dopuszcza zmiany do umowy, których możliwości przewidział i wskazał, to jednak niedostatecznie opisał warunki dokonania zmian umowy – co w świetle przepisów, jak również aktualnego orzecznictwa, jest niewystarczające dla dokonania zmiany umowy, która zostanie uznana za nieważną.

Czy zatem Zamawiający uwzględni zmianę istotnych postanowień umowy poprzez modyfikację par 9 pkt 1 rozwinięcie zapisów dotyczących zmian cen, poprzez dodanie mu następującego brzmienia:

- f) zmiany „cen jednostkowych brutto” w poszczególnych pozycjach wpisanych przez Wykonawcę w Formularzu cenowym w sytuacji spowodowanej zmianami tych cen w sposób dopuszczony przez Prawo pocztowe; jeżeli w trakcie obowiązywania umowy nastąpi zmiana w zakresie cen jednostkowych poszczególnych usług, Zamawiający, po uprzednim pisemnym zawiadomieniu ze strony Wykonawcy o zaistnieniu tego zdarzenia, zobowiązuje się do uiszczenia opłaty za świadczone usługi w wysokości obowiązującej na dzień wystawienia faktury VAT“.

Odpowiedź nr 6

Zamawiający nie dopuszcza zmiany powyższego zapisu. Zamawiający zaznacza, że umowa zawierana jest jedynie na okres 6 m-cy i zgodnie z Pzp nie ma obowiązku waloryzowania wynagrodzenia.

Wniosek nr 7

Zamawiający, w części V SWZ, dopuścił możliwość powierzenia wykonania części zamówienia podwykonawcy/om.

W dokumentach zamówienia określił również, że postępowanie prowadzone jest w oparciu o przepisy ustawy Prawo zamówień publicznych. Czy słusznie interpretujemy, że również w zakresie podwykonawstwa zastosowanie będą miały właściwe przepisy przedmiotowej ustawy? Podwykonawstwem w rozumieniu ustawy Prawo zamówień publicznych nie jest każda relacja między dwoma podmiotami, ale tylko taka, która bazuje na umowie zawartej między wykonawcą a podwykonawcą w formie pisemnej, o charakterze odpłatnym, na mocy której podwykonawca zobowiązuje się wykonać część zamówienia. Z powyższego wynika, że podwykonawstwo polega na bezpośredniej realizacji części zamówienia przez podmiot niebędący wykonawcą oraz, że można wyróżnić trzy charakterystyczne cechy umowy podwykonawstwa, tzn. pisemność, odpłatność i jej przedmiot – czyli świadczenie wykonania określonej części zamówienia publicznego.

Odpowiedź nr 7

Zamawiający wyjaśnia, że w zakresie podwykonawstwa będą miały zastosowanie przepisy ustawy Prawo zamówień publicznych. W przypadku realizacji części zamówienia określonej w art. 2 pkt 1 Prawa pocztowego lub wykonywaniu innych czynności wymagających dodatkowych uprawnień/zezwoleń czy regulowanych w innych przepisach podwykonawca musi dodatkowo spełniać wymogi wynikające z tych przepisów.

Wniosek nr 8

Pytanie 8

Czy Zamawiający uwzględni w treści dokumentów postępowania, wśród podstaw wykluczenia, o których mowa w art. 109 ust. 1 ustawy Prawo zamówień publicznych, podstawę wskazaną w przepisie art. 109 ust. 1 pkt 8 ?

Odpowiedź nr 8

Zgodnie z zapisem Rozdziału VIII pkt 2 ppkt 2 Zamawiający nie przewiduje badania fakultatywnych podstaw wykluczenia zawartych w art. 109 Ustawy Prawo zamówień publicznych i nie uwzględni w treści dokumentów postępowania zastosowania tych przesłanek – nie zmieni SWZ w tym zakresie.

Wniosek nr 9

VII. Zamawiający w Formularzu Ofertowym stanowiącym Załącznik nr 1a do ogłoszenia o zamówieniu w poz. 14 określił rodzaj przesyłek „Paczki pocztowe krajowe”.

Pytanie 9:

Czy Zamawiający dopisze gabaryty A lub B oraz rodzaj przesyłek tzn. Priorytety czy Ekonomiczne tych przesyłek co pozwoli na poprawną wycenę tych usług.

Odpowiedź nr 9

Zamawiający wyjaśnia, że w poz. 14 Formularza ofertowo-cenowego (Zał. 1a do SWZ) ujęto przesyłki w maksymalnych rozmiarach paczek pocztowych o masie podanej według podziału w formularzu oraz terminie doręczenia paczek pocztowych niebędących paczkami pocztowymi najszybszej kategorii.

Wniosek nr 10

VIII. Zamawiający Formularzu Ofertowym stanowiącym Załącznik nr 1a przewiduje nadanie Paczek Pocztowych krajowych.

Pytanie 10:

Czy zamawiający może dopisać do formularza ofertowego pozycję: Zwrot paczek pocztowych z określeniem gabarytu paczki z określeniem wagi przesyłki” lub w przypadku braku możliwości dopisania powyższego czy Zamawiający dopisze pod formularzem ofertowych zapis: „w przypadku nadania lub zwrotu przesyłek nie ujętych w formularzu będą one opłacone zgodnie z cennikiem Wykonawcy w dniu ich nadania/zwrotu.

Odpowiedź nr 10

Zamawiający nie przewiduje zwrotów paczek pocztowych krajowych. Paczki pocztowe są wysyłane sporadycznie i jak dotąd są skutecznie doręczane. W sytuacji nieodebrania takiej przesyłki i zwrotu do Zamawiającego należy przyjąć, iż cena zwrotu przesyłki będzie wynosić taką samą wartość, jak w dniu jej nadania.

Wniosek nr 11

IX. Zamawiający we wzorze umowy w §3 ust 6 określił, że zapłata należności będzie następować przelewem na rachunek bankowy Wykonawcy wskazany na fakturze, w terminie do 21 dni kalendarzowych licząc od dnia wystawienia faktury VAT, pod warunkiem, że doręczenie przesyłki z fakturą do siedziby Zamawiającego nastąpi w ciągu 4 dni roboczych od dnia jej wystawienia. W przeciwnym wypadku termin płatności faktury VAT wynosi 14 dni kalendarzowych licząc od dnia doręczenia Zamawiającemu przesyłki z fakturą.

Pytanie 11:

Czy biorąc pod uwagę obowiązujące regulacje wewnętrzne u Wykonawcy oraz ze względu na fakt, iż poniższa propozycja zapewnia wystarczający czas na dokonanie płatności, Zamawiający dopuszcza zmianę terminu płatności za zrealizowane usługi pocztowe według proponowanego zapisu: „wynagrodzenia Wykonawcy będzie uiszczane przez Zamawiającego z dołu, przelewem na rachunek bankowy Wykonawcy w terminie 21 dni kalendarzowych licząc od dnia wystawienia faktury VAT”?

Odpowiedź nr 11

Zamawiający nie dopuszcza zmiany powyższego zapisu.

Wniosek nr 12

X. Zwracamy uwagę, iż zgodnie z art. 20 Ustawy Prawo pocztowe z dnia 23 listopada 2012r. operator pocztowy, który zawarł z nadawcą umowę o świadczenie usługi pocztowej, jest obowiązany do oznaczenia przyjętej przesyłki pocztowej informacją potwierdzającą przyjęcie przez niego opłaty za usługę pocztową albo sposób jej uiszczenia oraz umożliwiającą jego identyfikację.

Wobec tego Wykonawca przyjmując do nadania przesyłki Zamawiającego zobligowany jest do ich oznaczenia w sposób umożliwiający jego identyfikację. Dopiero tak oznaczona przesyłka mogłaby zostać nadana w placówce np. Poczty Polskiej S.A., która rzecz jasna również musiałaby ją oznaczyć swoim znakiem opłaty pocztowej. Zatem stroną zawartej umowy o świadczenie usług pocztowych z operatorem wyznaczonym byłby Wykonawca – nie Zamawiający co odpowiada definicji nadawcy określonej w art 3 pkt 10) ustawy Prawo pocztowe, zgodnie z którym nadawca to podmiot, który zawarł z operatorem pocztowym umowę o świadczenie usługi pocztowej.

Pytanie 12:

Czy Zamawiający dopuszcza sytuację, w której część przesyłek zostanie nadana przez inny podmiot w imieniu i na rzecz Zamawiającego, w wyniku czego na przesyłkach lub dowodzie nadania przesyłki będzie figurował inny podmiot niż Zamawiający ?

Odpowiedź nr 12

Zamawiający nie dopuszcza sytuacji opisanej przez Wykonawcę. Zamawiający wymaga, aby na przesyłkach lub dowodzie nadania przesyłki figurował Zamawiający jako podmiot nadający przesyłkę.

Wniosek nr 13

XI. Zamawiający we wzorze umowy w § 5 ust. 7 zapisał „Przesyłki pocztowe będą nadawane przez Wykonawcę w dniu ich złożenia w jednej z placówek pocztowych Wykonawcy.....”.

Pytanie 13:

Czy ze względu na wewnętrzne regulacje oraz zapisy regulaminu usługi obowiązującego u Wykonawcy, Zamawiający dopuszcza wprowadzenie wskazanego zapisu w następującym brzmieniu: „nadanie przesyłek objętych przedmiotem zamówienia następować będzie w dniu ich przekazania przez Zamawiającego. W przypadku zastrzeżeń dotyczących odebranych przesyłek, Wykonawca wyjaśnia je z Zamawiającym. Przy braku możliwości ich wyjaśnienia z Zamawiającym lub ich usunięcia w dniu ich nadania, nadanie takich przesyłek nastąpi w następnym dniu roboczym lub w dniu usunięcia zastrzeżeń”?

Odpowiedź nr 13

Zamawiający nie dopuszcza zmiany powyższego zapisu. Zamawiający przekazuje przesyłki do nadania bezpośrednio w placówce Wykonawcy i wszelkie wątpliwości należy wyjaśniać przy odbiorze przesyłki do nadania.

Wniosek nr 14

W załączniku nr 3 do SWZ Projektowanych Postanowieniach Umowy, Zamawiający w §5 w punkcie 2 wymaga, aby Wykonawca dysponował placówkami awizacyjnymi na terenie całego kraju. Przez placówkę awizacyjną rozumie się placówkę pocztową umożliwiającą odbiór przesyłki pocztowej, w tym przesyłki pocztowej rejestrowanej.

W związku z powyższym czy Zamawiający dopuszcza, aby częścią z wymienionych punktów odbioru przesyłek dysponował podwykonawca Wykonawcy-Operator Wyznaczony ?

Odpowiedź nr 14

Zamawiający dopuszcza sytuację, że częścią z wymienionych punktów odbioru przesyłek będzie dysponował podwykonawca Wykonawcy pod warunkiem, że placówki te spełnią wymagania określone umowie.

Wniosek nr 15

W Szczegółowym opisie przedmiotu zamówienia w punkcie 5, podpunkt 3 Zamawiający zawarł zapis iż przedmiot zamówienia będzie realizowany na zasadach określonych w powszechnie obowiązujących przepisach prawa w szczególności w :” Rozporządzeniu Ministra Administracji i Cyfryzacji z dnia 29 kwietnia 2013 w sprawie warunków wykonywania usług powszechnych przez operatora wyznaczonego (Dz. U. z 29 kwietnia 2013 poz. 545 późn. zm.);”

W związku z powyższym czy Wykonawca, który nie jest operatorem wyznaczonym dobrze rozumie, że rozporządzenie to będzie stosowane wyłącznie w sytuacji, w której Wykonawcą realizującym przedmiotowe zamówienie będzie operator wyznaczony ?

W przypadku kiedy zapisy rozporządzenia mają dotyczyć również Wykonawcy, który nie jest operatorem wyznaczonym, Wykonawca zwraca się z prośbą o określenie w jakim zakresie przepisów ma go dotyczyć przedmiotowe rozporządzenie.

Odpowiedź nr 15

Zamawiający określił wymagania dotyczące warunków i zakresu zamówienia w Szczegółowym opisie przedmiotu zamówienia oraz w umowie. Oczekujemy spełnienia wymagań określonych w przywołanych aktach prawnych, w tym w ww. Rozporządzeniu, przez Wykonawcę, z którym zostanie zawarta umowa.

Termin składania i otwarcia ofert pozostaje bez zmian.

**Z upoważnienia Dyrektora KZGM w Katowicach
Przemysław Olszewski
Zastępca Kierownika Działu Zamówień Publicznych**

Kopia:
- NZ a/a

Sporządziła: Iwona Lichosik, Dział Zamówień Publicznych



Informacja dla osób fizycznych, których dane osobowe są przetwarzane przez KZGM w Katowicach: Administratorem Danych Osobowych jest Komunalny Zakład Gospodarki Mieszkaniowej w Katowicach z/s 40-126 Katowice ul. Grażyńskiego 5, skr. pocztowa 334, tel: 32 258 20 21 do 25, NIP: 634 269 76 80, REGON: 241031620.

Adres e-mail Inspektora Ochrony Danych: IOD@kzgm.katowice.pl. Dane osobowe przetwarzamy w celu wykonania określonych prawem obowiązków i uprawnień, realizacji zawartych umów oraz gdy jest to niezbędne do wykonania zadań realizowanych w interesie publicznym. Możemy także przetwarzać dane w celu ochrony żywotnych interesów Państwa bądź osób trzecich. Podstawą przetwarzania może być również udzielona zgoda. Dane przechowujemy tylko do czasu spełnienia celów, dla których je zebraliśmy lub przez okres wymagany przez przepisy prawa. Przekażemy dane tylko takim odbiorcom, których udział w realizacji celów przetwarzania jest niezbędny, lub które są uprawnione do ich przetwarzania na podstawie przepisów prawa. Podanie danych osobowych jest obowiązkowe, w sytuacji gdy przesłankę przetwarzania tych danych stanowi przepis prawa lub zawarta między stronami umowa. Mają Państwo prawo żądania dostępu do swoich danych osobowych, ich sprostowania i usunięcia, ograniczenia przetwarzania (o ile realizacja tych praw nie będzie w sprzeczności z realizacją celów przetwarzania), prawo do wniesienia sprzeciwu wobec przetwarzania i skargi do PUODO, a w przypadku gdy podstawą przetwarzania jest zgoda – prawo do wycofania tej zgody, bez wpływu na zgodność z prawem przetwarzania dokonanego do momentu wycofania zgody.