

Płock, dnia 28.02.2024 r.

Centrum Usług Wspólnych
Powiatu Płockiego
09-400 Płock, ul. Bielska 59
NIP 774-322-88-91, REGON 364496140
tel. (24) 267-68-72, fax. (24) 267-68-79
CUW.DZP.262.4.2024

Wykonawcy

Dotyczy: postępowania prowadzonego w trybie podstawowym bez przeprowadzenia negocjacji pn. „Świadczenie usług pocztowych dla potrzeb Domu Pomocy Społecznej w Koszelewie w 2024 roku”.

Zamawiający - Powiat Płocki reprezentowany przez Zarząd Powiatu w Płocku, zgodnie z art. 284 ust. 2 ustawy Prawo zamówień publicznych (t.j. Dz. U. z 2023 r. poz. 1605 z późn. zm.) przekazuje treść pytań, które wpłynęły do Zamawiającego wraz z odpowiedziami oraz na podstawie art. 286 ust. 1 ustawy Prawo zamówień publicznych dokonuje zmiany treści SWZ:

Pytanie 1

Zamawiający określił przedmiot zamówienia jako: „Świadczenie usług pocztowych dla potrzeb Domu Pomocy Społecznej w Koszelewie w 2024 roku”. Jednocześnie w Rozdziale VII w pkt. 2 ppkt 2) SWZ Zamawiający zobowiązał wykonawcę do świadczenia usług na podstawie ustawy z dnia 23 listopada 2012 r. Prawo pocztowe (dalej Ustawa), czyli także zgodnie z przepisami wykonawczymi do Ustawy.

W związku z powyższym wykonawca zwraca się o wyjaśnienie, **czy poprzez usługę pocztową Zamawiający rozumie usługę pocztową określoną w art. 2 ust. 1 pkt 1 Ustawy, zdefiniowaną ustawowo w następujący sposób: *Usługę pocztową stanowi, wykonywane w obrocie krajowym lub zagranicznym, zarobkowe: realizowane łącznie lub rozdzielnie przyjmowanie, sortowanie, doręczanie przesyłek pocztowych oraz druków bezadresowych ?***

Jeżeli, jak wskazał Zamawiający, przedmiotem zamówienia są usługi pocztowe określone w Ustawie, a ich świadczenie powinno być realizowane na podstawie przepisów Ustawy, **czy Zamawiający potwierdza, że podstawą prawną, zgodnie z art. 14 Ustawy, świadczenia usług pocztowych są:**

- 1. umowy o świadczenie usług pocztowych zawierane między nadawcami a operatorami pocztowymi,**
- 2. umowy o współpracę zawierane między operatorami pocztowymi?**

Wykonawca wskazuje, że zgodnie z ustawową definicją zawartą w art. 3 pkt. 10) Ustawy, **nadawcą** jest podmiot, który zawarł z operatorem pocztowym umowę o świadczenie usługi pocztowej.

Przekładając to na przedmiotowe zamówienie **Wykonawca wnosi o potwierdzenie, czy w wyniku rozstrzygnięcia niniejszego postępowania i wyboru najkorzystniejszej oferty, nadawcą przesyłek będzie Zamawiający, tj. Powiat Płocki, w ramach którego działa Dom Pomocy Społecznej w Koszelewie, który wybierze jednego operatora pocztowego i zawrze z tym operatorem umowę o świadczenie usług pocztowych?**

Odpowiedź:

Zgodnie z zapisem z Załącznika Nr 1 do SWZ umowa będzie zawarta z Zamawiającym – Powiatem Płockim, natomiast nadawcą będzie Dom Pomocy Społecznej w Koszelewie, którego dane będą widniały na przesyłce.

Pytanie 2

Zamawiający w Załączniku nr 1 – Opis przedmiotu zamówienia w poz. 11 wskazał usługę USŁUGA (POCZTEX) w obrocie krajowym Format 2XL (masa powyżej 30 do 50 kg) zgodnie z regulaminem usługi przesyłki Pocztex 2XL przyjmowane są maksymalnie do 30 kg. Wykonawca prosi o zmianę zapisu masy przesyłek – masa maksymalnie do 30 kg.

Odpowiedź:

Zamawiający w Załączniku Nr 1 do SWZ – Opisie przedmiotu zamówienia w pkt 2 „Zestawieniu ilościowo – rodzajowym przesyłek” dokonuje zmian poprzez:

1. w pozycji 11 w kolumnie „Rodzaj” zmienia zapis na: „Format 2XL (masa do 30kg)”.
2. dodaje pozycję 13 jn.:

L.p.	Nazwa usługi	Rodzaj	Ilość Szacunkowa (sztuki)
13.	Usługa dodatkowa	Usługa Pocztex w obrocie krajowym, format 2XL (masa powyżej 30 do 50 kg)	1

Pytanie 3

Czy Zamawiający wskazaną w Załączniku nr 1 – Opis Przedmiotu Zamówienia w poz. 11 usługę Pocztex będzie nadawał z wykorzystaniem nalepki adresowej PP SA oraz w placówce Poczty Polskiej?

Odpowiedź:

Zamawiający usługę POCZTEX będzie nadawał z wykorzystaniem nalepki adresowej PP SA w placówce Poczty Polskiej.

Pytanie 4

Zamawiający określił termin płatności Faktury VAT dla przedmiotowego zamówienia w Szczegółowym opisie przedmiotu zamówienia **Załącznik 1 do SWZ pkt. 23** oraz **Istotnych Postanowieniach Umowy - Załącznik 2 do SWZ ust. III pkt 4 ppkt 4**. Czy Zamawiający dopuszcza możliwość zmiany treści w proponowanym brzmieniu:

*„Usługi pocztowe będą opłacane przez Płatników w formie przelewu na rachunek bankowy wskazany na fakturze, w terminie do **14 dni** od daty prawidłowo wystawionej faktury.”*

Odpowiedź:

Zamawiający informuje, iż nie wyraża zgody na zmianę zapisu.

Ponadto Zamawiający informuje, iż zgodnie z Uchwałą Nr 589/2020 Zarządu Powiatu w Płocku z dnia 29 września 2020 r. w sprawie wprowadzenia zmian zasad centralizacji rozliczeń i ustalenia wewnętrznych procedur rozliczania podatku (VAT) od towarów

i usług w Powiecie Płockim uchwalili, iż "umowy muszą zawierać informacje o cenie brutto, w tym kwota VAT lub cenie netto i kwota VAT i klauzulę, że kwota VAT powinna być wg stawki podatku VAT obowiązującej w dniu wystawienia faktury oraz uzależnić początek biegu terminu zapłaty za towary i usługi od doręczenia prawidłowo wystawionej faktury VAT, a także wskazywać, iż termin zapłaty należności z faktury rozpoczyna bieg od dnia doręczenia prawidłowo wystawionej faktury uwzględniającej dane wymienione w pkt 3 ppkt 2 albo od dnia doręczenia zaakceptowanej przez dostawcę „noty korygującej”.

Pytanie 5

Zamawiający Załącznik 2 do SWZ w pkt. VI, punkt 4, ppkt. 3 do SWZ Istotne postanowienia umowy żąda do wglądu "...kopię zanonimizowanych umów o pracę...". Przetwarzanie danych w zakresie szerszym, niż jest to niezbędne do wypełnienia celu, w jakim dane są przetwarzane stanowi naruszenie zasady adekwatności, określonej w art. 26 ustawy o ochronie danych osobowych. Ponadto, obowiązek przedłożenia stosownych dokumentów na każde żądanie Zamawiającego, stanowi dodatkowe obciążenie i ogranicza możliwość przygotowania dokładnych i kompletnych danych. Zgodnie z treścią art. 7 ust. 1 ustawy zamawiający przygotowuje i przeprowadza postępowanie o udzielenie zamówienia w sposób zapewniający zachowanie uczciwej konkurencji oraz równe traktowanie wykonawców. Dodatkowe uprawnienie Zamawiającego żądania dokumentów na każde wezwanie powoduje, że wykonawca, nie będzie w stanie w tym czasie ich dostarczyć z uwagi choćby na fakt, że informacje organizacyjno-sprawozdawcze wysyłane są do poszczególnych organów do 10 dnia następnego miesiąca. Poprzez wyznaczenie terminu żądania przedłożenia informacji na każde wezwanie Zamawiającego naruszono art. 7 ust. 1 ustawy Pzp.

Czy w związku z powyższym Zamawiający zmodyfikuje Załącznik 2 do SWZ Istotne postanowienia umowy - pkt. VI, punkt 4 w sposób następujący?

„W trakcie realizacji zamówienia na każde wezwanie zamawiającego w wyznaczonym w tym wezwaniu terminie (nie krótszym niż 14 dni) wykonawca przedłoży zamawiającemu wskazane poniżej dowody w celu potwierdzenia spełnienia wymogu zatrudnienia na podstawie umowy o pracę przez wykonawcę lub podwykonawcę osób wykonujących działalność operacyjną w trakcie realizacji zamówienia

w odniesieniu do obszaru miasta Płock, w którym Zamawiający realizuje usługę:

- 1) oświadczenie wykonawcy lub podwykonawcy o zatrudnieniu na podstawie umowy o pracę osób wykonujących czynności, których dotyczy wezwanie zamawiającego. Oświadczenie to powinno zawierać w szczególności: dokładne określenie podmiotu składającego oświadczenie, datę złożenia oświadczenia, wskazanie, że objęte wezwaniem czynności wykonują osoby zatrudnione na podstawie umowy o pracę wraz ze wskazaniem liczby tych osób, rodzaju umowy o pracę i wymiaru etatu oraz podpis osoby uprawnionej do złożenia oświadczenia w imieniu wykonawcy lub podwykonawcy”**

Odpowiedź:

Zamawiający informuje, iż zapisy zawarte w Załączniku nr 2 do SWZ Istotne postanowienia umowy w pkt VI pkt 4 są zgodne z postanowieniami art. 438 ust. 2 ustawy z dnia 11 września 2019 r. Prawo zamówień publicznych (t.j. Dz. U. z 2023 r. poz. 1605 z późn. zm.), który daje Zamawiającemu możliwość żądania wskazanych dokumentów.

Pytanie 6**Możliwość podwyżki cennika po zmianie cennika zatwierdzonego przez UKE**

W przedmiocie zamówienia Zamawiający wskazał 10-miesięczny okres obowiązywania umowy zawartej w wyniku rozstrzygnięcia przedmiotowego postępowania, natomiast Wykonawca jako operator wyznaczony, zobowiązany do świadczenia powszechnych usług pocztowych, które objęte są przedmiotem zamówienia, nie może swobodnie ustalać cen za świadczenie tego typu usług. Zgodnie z art. 57 ustawy Prawo pocztowe operator wyznaczony jest zobligowany do przedłożenia Prezesowi UKE projektu cennika usług powszechnych, który co do zasady nie może przekroczyć maksymalnych rocznych poziomów opłat za usługi powszechne określonych w decyzji, o której mowa w art. 55 ust. 1 Prawa pocztowego, dotyczącym przystępności cenowej tych usług. Natomiast przepisy art. 53 i 54 ustawy Prawo pocztowe wyznaczają ścisły reżim ustalania opłat za świadczenie powszechnych usług pocztowych.

Zatem w przypadku zmiany cen w trakcie wykonywania umowy zawartej w wyniku rozstrzygnięcia przedmiotowego postępowania, zwłaszcza wiążącej strony w dłuższym okresie czasu, w świetle istotnych postanowień zawartych w SIWZ, Wykonawca zmuszony będzie do świadczenia powszechnych usług pocztowych z naruszeniem przepisów ustawowych – nie tylko z zakresu prawa pocztowego, ale także cywilnego, czy antymonopolowego. Taki stan rzeczy byłby niedopuszczalny, zarówno ze względu na ustawowe obowiązki ciężące na Wykonawcy jako operatorze publicznym, jak również ze względu na narażenie Wykonawcy na odpowiedzialność odszkodowawczą, której zakres trudno nawet przewidzieć.

Wykonawca wnioskuję aby Zamawiający uwzględnił zmianę cen jednostkowych w Załączniku Nr 2 do SWZ Punkt III podpunkt 7 poprzez dodanie kolejnego pkt 8 pod warunkiem zatwierdzenia ich przez Prezesa Urzędu Komunikacji Elektronicznej lub w sposób dopuszczony przez Prawo Pocztowe bez konieczności składania wniosku wraz ze szczegółową kalkulacją a jedynie po złożeniu oświadczenia, że podwyżka cen świadczonych usług obejmuje nie tylko jednostki sektora finansów publicznych

Odpowiedź:

Zamawiający informuje, iż w Załączniku Nr 2 do SWZ w pkt III Istotnych postanowień umowy zagadnienia wskazane w powyższym pytaniu, uwzględnione zostały w ust. 5 i 6 Istotnych postanowień umowy.

Pytanie 7**Załącznik nr 1 do SWZ – Opis Przedmiotu Zamówienia, punkt 5**

Czy Zamawiający przez przesyłki kurierskie rozumie przesyłki krajowe najszybszej kategorii nadane w dniu roboczym do godziny 15:00 doręczone w gwarantowanym terminie. Dla przesyłki standardowej doręczenie do drugiego dnia roboczego po dniu nadania. Dla przesyłki niestandardowej doręczenie nastąpi do czwartego dnia roboczego po nadaniu. Przyjęte za

potwierdzeniem nadania, doręczone za pokwitowaniem odbioru o wadze do 30 kg. Cena za nadanie przesyłki zawiera nadanie w placówce Wykonawcy oraz ubezpieczenie do kwoty co najmniej 1.000,00 zł – opłata wliczona w opłatę za usługę.

Odpowiedź:

Zamawiający potwierdza.

Pytanie 8

Załącznik nr 1 do SWZ – Opis Przedmiotu Zamówienia, punkt 11

Zamawiający w ramach realizacji przedmiotu zamówienia przewiduje nadawanie przesyłek wymagających zastosowania przepisu art. 57 § 5 pkt. 2 KPA, art. 12 § 6 pkt. 2 Ordynacji podatkowej lub ewentualnie innych analogicznych przepisów, np. art. 165 § 2 Kodeksu postępowania cywilnego, wobec których dla wywołania określonych w przepisach skutków wymagane jest pośrednictwo operatora wyznaczonego.

Czy Zamawiający wymaga, aby potwierdzenia nadania przesyłek objętych przedmiotem zamówienia posiadały moc dokumentu urzędowego (w rozumieniu z art. 17 ustawy Prawo pocztowe)?

Odpowiedź:

Zamawiający wymaga, aby potwierdzenie nadania przesyłek wymagających pośrednictwa operatora wyznaczonego objętych przedmiotem zamówienia posiadały moc dokumentu urzędowego (w rozumieniu art. 17 ustawy Prawo pocztowe).

Pytanie 9

Zamawiający, w rozdziale IV SWZ w punkcie 9 i 10, dopuścił możliwość powierzenia wykonania części zamówienia podwykonawcy/om. W dokumentach zamówienia określił również, że postępowanie prowadzone jest w oparciu o przepisy ustawy Prawo zamówień publicznych. **Czy słusznie interpretujemy, że również w zakresie podwykonawstwa zastosowanie będą miały właściwe przepisy przedmiotowej ustawy?** Podwykonawstwem w rozumieniu ustawy Prawo zamówień publicznych nie jest każda relacja między dwoma podmiotami, ale tylko taka, która bazuje na umowie zawartej między wykonawcą a podwykonawcą w formie pisemnej, o charakterze odpłatnym, na mocy której podwykonawca zobowiązuje się wykonać część zamówienia. Z powyższego wynika, że podwykonawstwo polega na bezpośredniej realizacji części zamówienia przez podmiot niebędący wykonawcą oraz, że można wyróżnić trzy charakterystyczne cechy umowy podwykonawstwa, tzn. pisemność, odpłatność i jej przedmiot – czyli świadczenie wykonania określonej części zamówienia publicznego.

Czy Zamawiający uwzględni w treści dokumentów postępowania, wśród podstaw wykluczenia, o których mowa w art. 109 ust. 1 ustawy Prawo zamówień publicznych, podstawę wskazaną w przepisie art. 109 ust. 1 pkt 8?

Odpowiedź:

Zamawiający informuje, iż w zakresie podwykonawstwa będą miały zastosowanie właściwe przepisy ustawy Prawo zamówień publicznych. W zakresie podstaw wykluczenia Zamawiający nie wprowadza zmian.

Pytanie 10

Opis Przedmiotu Zamówienia punkt 18 - Zamawiający wymaga żeby: „Nadanie przesyłek objętych przedmiotem zamówienia następować będzie w dniu ich odbioru przez Wykonawcę od Płatników”.

Wykonawca prosi o uzupełnienie tego punktu o następujące zdanie: **„Brak możliwości wyjaśnienia zastrzeżeń lub ich usunięcia w dniu odbioru przesyłek od Zamawiającego powoduje, że nadanie przesyłek przez Wykonawcę może nastąpić w dniu następnym”.**

Odpowiedź:

Zamawiający w Załączniku nr 1 do SWZ – Opis przedmiotu zamówienia w punkcie 19 dodaje zapis: „Brak możliwości wyjaśnienia zastrzeżeń lub ich usunięcia w dniu odbioru przesyłek od Zamawiającego powoduje, że nadanie przesyłek przez Wykonawcę może nastąpić w dniu następnym.”

Sposób oraz termin składania i otwarcia ofert nie ulegają zmianie.