

Dzierżoniów, 09.08.2023r.

znak sprawy: ZP.261.5.2023.KM

WYJAŚNIENIA TREŚCI SWZ

dotyczy:

postępowania o udzielenie zamówienia publicznego prowadzonego w trybie podstawowym na podstawie art. 275 ust.1 w postępowaniu pn.: „**Odbiór, transport i unieszkodliwianie odpadów medycznych**”

Zamawiający:

NZOZ Szpital Powiatowy w Dzierżoniowie Sp. z o. o. na podstawie art. 284 ust 2 ustawy z dnia 11 września 2019 roku Prawo zamówień publicznych w odpowiedzi na zapytania zgłoszone w toku przedmiotowego postępowania udziela następujących wyjaśnień:

I

Pytanie 1

W rozdziale XXI SWZ Zamawiający podał opis kryteriów, którymi Zamawiający będzie się kierował przy wyborze oferty, wraz z podaniem wag tych kryteriów i sposobu oceny ofert.

Zgodnie z zapisami w ust. 1 Zamawiający będzie kierował się następującymi kryteriami oceny ofert:

1. KRYTERIUM CENA (C) / WAGA - 80 pkt
2. KRYTERIUM FUNKCJONALNOŚĆ / WAGA - 20 pkt.

Ponieważ w przypadku odpadów medycznych zakaźnych odległość miejsca unieszkodliwiania odpadów od miejsca ich wytwarzania jest istotnym elementem wyboru Wykonawcy proponujemy dodanie dodatkowego pozacenowego kryterium oceny ofert „Odległość do spalarni”. Stosując takie kryterium Zamawiający będzie miał możliwość dokonać weryfikacji tzw. „zasady bliskości” , o której mowa w art. 20 ustawy o odpadach.

W związku z powyższym proponujemy dodanie do kryteriów oceny ofert kryterium odległości i zastosowanie następujących kryteriów oceny ofert:

1. KRYTERIUM CENA (C) / WAGA - 80 pkt
2. KRYTERIUM FUNKCJONALNOŚĆ / WAGA - 15 pkt.
3. KRYTERIUM ODLEGŁOŚĆ / WAGA - 5 pkt

Sposób obliczania wartości punktowej:

1.1 KRYTERIUM CENA (C) / WAGA - 80 pkt

Oferta zostanie oceniona zgodnie ze wzorem podanym w rozdziale Xxi SWZ ust. 1 pkt 1.1

1.2. KRYTERIUM FUNKCJONALNOŚĆ / WAGA - 15 pkt

Punkty za funkcjonalność – członkowie Komisji przetargowej przyznają punkty zgodnie z opisem poniżej:

- **15 pkt** - Wykonawca posiada rozwiązanie informatyczne, które pozwala na integrację systemów Wykonawcy z profilem BDO Zamawiającego, co umożliwi korzystanie z API;
- **0 pkt** - Wykonawca nie posiada rozwiązania informatycznego, które pozwala na integrację systemów Wykonawcy z profilem BDO Zamawiającego i umożliwiającego korzystanie z API.

1.3 KRYTERIUM ODLEGŁOŚĆ (OD) / WAGA - 5 pkt

Oferta zostanie oceniona zgodnie ze wzorem”

$$OD = \frac{ON}{OB} \times 5 \text{ pkt}$$

gdzie:

OD – liczba punktów w ramach kryterium odległość do spalarni

ON – najkrótsza odległość spośród ocenianych ofert

OB – odległość oferty ocenianej.

Uwaga

Wykonawca wyliczy „Odległość do spalarni” przy użyciu przeglądarki internetowej Google Maps <https://www.google.com/maps>, wskazując odległość pomiędzy siedzibą główną Zamawiającego (Dzierżoniów, ul. Cicha 1), a spalarnia wskazaną w punkcie 3 formularza ofertowego (załącznik nr 1).

Zastosowanie takiego kryterium miało miejsce w postępowaniu ogłoszonym przez Stobrawskie Centrum Medyczne w Kup, położone w województwie opolskim, które stało przed problemem pogodzenia ustawy o odpadach z ustawą Prawo zamówień publicznych.

Ostatecznie w postępowaniu w sprawie KIO 3534/21, w wyroku z dnia 22 grudnia 2022 r. Izba odniosła się do zaistniałego problemu. KIO wskazała, że „regulacja wynikająca z art. 20 ust. 6 zd. 2 ustawy o odpadach, która znajduje zastosowanie w przypadku, gdy obiektywnie nie można zapewnić unieszkodliwienia zakaźnych odpadów medycznych na terenie województwa ich wytworzenia, powinna być tak interpretowana, aby nie wykluczać konkurencji” (wyrok z dnia 22 grudnia 2022 r., KIO 3534/21). Ponadto, skoro Zamawiający uwzględnił w ramach kryteriów oceny ofert odległość od spalarni to „należy stwierdzić, że warunki tego zamówienia, które ma być udzielone w trybie podstawowym, czyli de facto w wyniku przeprowadzenia przetargu nieograniczonego, nie tylko dopuszczają, ale wręcz zakładają, że wykonawcy będą konkurować nie tylko ceną, ale i odległością spalarni, w której oferują unieszkodliwianie odpadów medycznych od głównego miejsca ich wytworzenia przez Zamawiającego. (...) Nawet przy skrajnie formalistycznej interpretacji zasady bliskości w odniesieniu do zakaźnych odpadów medycznych, prezentowanej przez Odwołującego, art.20 ust. 6 ustawy o odpadach nie powoduje, że warunki tego przetargu ustalone przez Zamawiającego nie są wiążące zarówno dla niego jako organizatora, jak i dla wykonawców, którzy złożyli oferty, w tym dla Odwołującego.”

Podobne stanowisko przyjęła KIO w wyroku z dnia 10.06.2022 r. (sygn. KIO 1318/22) w postępowaniu ogłoszonym przez Samodzielny Publiczny Zakład Opieki Zdrowotnej MSWiA w Opolu, ul. Krakowska 44, 45-075 Opole oraz w wyroku z dnia 23 czerwca 2022 roku (sygn. KIO 1533/22) w postępowaniu ogłoszonym przez Szpital Powiatowy im. Prałata J. Glowackiego w Strzelcach Opolskich, ul. Opolska 36A, 47-100 Strzelce Opolskie

Jak wynika z powyższego zastosowanie kryterium „Odległość od spalarni” jest jak najbardziej zasadne i pozwala w sposób rzetelny, bez ograniczania konkurencji, wyłonić i ocenić wykonawcę.

W związku z powyższym wnosimy o zastosowanie kryteriów oceny ofert jak powyżej

Odpowiedź:

Zgodnie z SWZ

Pytanie 2

Zamawiający określił postępowanie jako „Odbiór, transport i unieszkodliwianie odpadów medycznych”. Zgodnie z opisem przedmiotu zamówienia oraz zapisem w §1 ust. 1 b) wzoru umowy usługa ma obejmować również wykonywanie na rzecz Zamawiającego zadań doradcy do spraw bezpieczeństwa przewozu towarów niebezpiecznych, właściwego ze względu na zakres czynności związanych z wykonywanym przewozem.

Należy zauważyć, że odbiór, transport i unieszkodliwiania odpadów medycznych jest zupełnie innym rodzajem usługi niż doradztwo w zakresie spraw bezpieczeństwa przewozu towarów niebezpiecznych. Firmy transportujące odpady są zobowiązane do korzystania z usług doradcy ADR jednak same takich usług nie świadczą. Najczęściej korzystają z usług firm zewnętrznych, które specjalizują się w tego rodzaju usługach.

Należy również przypuszczać, że w takich jednostkach jak szpitale, doradztwo w zakresie ADR nie dotyczy tylko odpadów medycznych, ponieważ wytwarzają szereg innych niż medyczne odpadów niebezpiecznych. Dlatego zatem firma transportująca akurat odpady medyczne miałyby zapewnić takiego doradcę?

W związku z powyższym prosimy o odstąpienie od wymogu wykonywania na rzecz Zamawiającego zadań doradcy do spraw bezpieczeństwa przewozu towarów niebezpiecznych.

Warunek ten uniemożliwi wzięcie udziału w postępowaniu większej liczbie firm, co ograniczy konkurencję. Spowoduje również ograniczenie konkurencyjności składanych ofert, przez co Zamawiający może uzyskać mniej atrakcyjną ofertę.

Odpowiedź:

Zgodnie z SWZ

Pytanie 3

„1.3. Wykonawca zobowiązany jest do dostarczenia zbiorczego zestawienia unieszkodliwionych odpadów.

Informujemy, że w związku z uruchomieniem platformy BDO od 01.01.2020 roku dokumenty potwierdzające odbiór odpadów czyli „Karty przekazania odpadów” (KPO) generowane są w wersji elektronicznej. Obieg dokumentów odbywa się za pośrednictwem platformy i to Zamawiający jest zobowiązany do wystawiania kart, a Wykonawca zatwierdza KPO po odbiorze i unieszkodliwieniu odpadów.

Zamawiający w każdej chwili może sprawdzić dokumenty na swoim profilu BDO.

Wprowadzenie platformy BDO jako instrumentu służącego do elektronicznego obiegu dokumentów miało m.in. na celu rezygnację z innych dokumentów, szczególnie papierowych.

W związku z powyższym prosimy o odstąpienie od przesyłania wraz z fakturą zbiorczego zestawienia.

Odpowiedź:

Zamawiający dopuszcza przesłanie zbiorczego zestawienia odebranych odpadów sporządzonego poza platformą BDO, które będzie zawierało: kod odpadu oraz łączną ilość odebranych odpadów w danym miesiącu dla poszczególnych kodów odpadów.

Pytanie 4

Zgodnie z zapisem zawarty w § 10 ust 2 wzoru umowy :

„2. Wykonawca lub podwykonawca dokumentuje spełnienie wymagań, o których mowa w ust. 1 przez przedstawianie Zamawiającemu, do 10 dni po zakończeniu kwartału, listy osób wykonujących czynności, o których mowa ust. 1 na podstawie umowy o pracę, z podaniem imienia i nazwiska pracowników, rodzaju umowy o pracę, wymiaru czasu pracy, zajmowanego stanowiska, daty zawarcia umowy. Lista powinna zawierać datę jej sporządzenia oraz podpis osoby uprawnionej do złożenia oświadczenia w imieniu wykonawcy lub podwykonawcy”

Prosimy o wyrażenie zgody, aby lista osób o której mowa w cytowanym zapisie była dostarczona najpóźniej w ciągu 5 dni od podpisania umowy i aby był aktualizowany w przypadku każdorazowych zmian personalnych, a nie przesyłana po zakończeniu kwartału.

W związku z powyższym prosimy o modyfikację w/w zapisu w następujący sposób:

„2. Wykonawca lub podwykonawca dokumentuje spełnienie wymagań, o których mowa w ust. 1 przez przedstawianie Zamawiającemu listy osób wykonujących czynności, o których mowa ust. 1 na podstawie umowy o pracę, z podaniem imienia i nazwiska pracowników, rodzaju umowy o pracę, wymiaru czasu pracy, zajmowanego stanowiska, daty zawarcia umowy. Lista powinna być dostarczona w ciągu 5 dni od podpisania umowy i aktualizowana na bieżąco tj. w przypadku każdorazowych zmian personalnych.

Lista powinna zawierać datę jej sporządzenia oraz podpis osoby uprawnionej do złożenia oświadczenia w imieniu wykonawcy lub podwykonawcy”

Odpowiedź:

Zamawiający podtrzymuje zapisy projektu umowy

Pytanie 5

Zgodnie z zapisem zawartym w rozdziale w §5 ust. 2 wzoru umowy:

„2. Wykonawca **ma obowiązek** prowadzenia na bieżąco dokumentacji dotyczącej świadczonych usług zgodnie z powszechnie obowiązującymi przepisami praw i wewnętrznymi procedurami Zamawiającego..”

Tak opisany warunek może dotyczyć szerokiego zakresu prowadzenia dokumentacji. Zgodnie z obowiązującymi przepisami prawa to wytwórca odpadów czyli Zamawiający jest zobligowany do wystawiania dokumentów ewidencji czyli Kart Przekazania Odpadów i Kart Ewidencji Odpadów, a także składania rocznych sprawozdań z ilości wytworzonych odpadów.

Wykonawca nie ma możliwości logowania się na profil Zamawiającego. Zamawiający może wyrazić zgodę na integrację swojego konta BDO z systemem Wytwórcy i taką wolę Zamawiający wyraził proponując jako jedno z kryteriów oceny ofert „Funkcjonalność” czyli posiadanie przez Wykonawcę rozwiązania informatycznego, które pozwala na taką integrację.

Proponując „Funkcjonalność” jako kryterium, Zamawiający dał możliwość wzięcia udziału Wykonawcom, którzy takiego rozwiązania nie posiadają. Jeżeli wykonawca nie posiada rozwiązania informatycznego otrzyma 0 pkt za to kryterium. Nie może zatem być zobligowany do wystawiania dokumentacji w taki sposób jak opisano w cytowanym zapisie.

Przejęcie obowiązku generowania dokumentów w imieniu Zamawiającego powinno być dobrowolne i zaakceptowane przez obie strony. Wykonawca musi mieć przede wszystkim techniczną możliwość takiej integracji, a w związku z tym integracja systemów nie może być narzucona jako warunek świadczenia usługi.

Nie wszyscy Wykonawcy mają możliwość takiej integracji, aby w imieniu Zamawiającego dokonywać wszystkich czynności na platformie BDO.

Taki wymóg postawiony przez Zamawiającego przyczynia się do ograniczenia konkurencji, co jest sprzeczne z prawem zamówień publicznych.

W związku z powyższym prosimy o odstąpienie od wymogu prowadzenia na bieżąco dokumentacji dotyczącej świadczonych usług zgodnie z powszechnie obowiązującymi przepisami praw i wewnętrznymi procedurami Zamawiającego i przyjęcie usługi w zakresie wystawiania dokumentów tylko w takim zakresie, na jaki pozwalają możliwości techniczne Wykonawcy np. tylko w zakresie wystawiania Kart Przekazania Odpadów, których generowanie jest pierwszym etapem obiegu dokumentów.

Prosimy o modyfikację wyżej cytowanego zapisu w następujący sposób:

„2. Wykonawca, który posiada system informatyczny umożliwiający integrację za pośrednictwem API systemu BDO Zamawiającego ze swoim systemem, będzie po każdorazowym odbiorze wystawiał Karty Przekazania Odpadu i eksportował je na platformę BDO.”

Odpowiedź:

Zamawiający podtrzymuje zapisy projektu umowy

Pytanie 6

W § 15 ust 1 wzoru umowy Zamawiający określił kary umowne w następujący sposób:

- „1. W przypadku niewykonania bądź nienależytego wykonania umowy Wykonawca zobowiązany jest do zapłaty Zamawiającemu kary umownej w wysokości:
- 500,00 zł – za każdy rozpoczęty dzień opóźnienia w odbiorze odpadów
 - 10 % wartości brutto umowy – w przypadku rozwiązania umowy z przyczyn dotyczących Wykonawcy
 - w wysokości 10 % wartości brutto umowy, w przypadku odstąpienia wykonawcy od umowy bądź odstąpienia od umowy przez zamawiającego z przyczyn dotyczących wykonawcy
 - 500 zł – w przypadku niespełnienia przez Wykonawcę lub Podwykonawcę wymogu zatrudnienia na podstawie umowy o pracę osób wykonujących czynności w zakresie realizacji umowy, za każdą taką osobę
 - 500 zł – w przypadku nieprzedłożenia lub nieterminowego przedłożenia przez Wykonawcę listy, o której mowa w § 10 ust. 2 umowy.”

Zaproponowana przez Zamawiającego kara nie są proporcjonalne do przewinienia i do ewentualnych strat na jakie Zamawiający byłby narażony w przypadku, o którym mowa powyżej.

Należy zauważyć, że żądanie wysokich kar umownych może okazać się niekorzystne nie tylko dla Wykonawcy, ale również dla samego Zamawiającego, gdyż może zniechęcić do składania ofert i stanowić przyczynę małego zainteresowania wykonawców ubieganiem się o uzyskanie zamówienia, a to wpływa na konkurencyjność składanych ofert.

W związku z powyższym proponujemy modyfikację cytowanego powyżej zapisu w następujący sposób:

- „1. W przypadku niewykonania bądź nienależytego wykonania umowy Wykonawca zobowiązany jest do zapłaty Zamawiającemu kary umownej w wysokości:
- 200,00 zł – za każdy rozpoczęty dzień opóźnienia w odbiorze odpadów
 - 5 % niezrealizowanej wartości brutto umowy – w przypadku rozwiązania umowy z przyczyn dotyczących Wykonawcy
 - w wysokości 5 % niezrealizowanej wartości brutto umowy, w przypadku odstąpienia wykonawcy od umowy bądź odstąpienia od umowy przez zamawiającego z przyczyn dotyczących wykonawcy
 - 200 zł – w przypadku niespełnienia przez Wykonawcę lub Podwykonawcę wymogu zatrudnienia na podstawie umowy o pracę osób wykonujących czynności w zakresie realizacji umowy, za każdą taką osobę
 - 100 zł – w przypadku nieprzedłożenia lub nieterminowego przedłożenia przez Wykonawcę listy, o której mowa w § 10 ust. 2 umowy.”

Odpowiedź:

Zamawiający podtrzymuje zapisy projektu umowy

PREZES ZARZĄDU
Maciej Smolarz

KONTO BANKOWE: 69 1440 1101 0000 0000 0820 1398

Spółka wpisana do Rejestru przedsiębiorców prowadzonego przez Sąd Rejonowy dla Wrocławia – Fabrycznej
we Wrocławiu IX wydział Gospodarczy Krajowego Rejestru Sądowego KRS 0000300119 KAPITAŁ ZAKŁADOWY 26.213.000 zł
NIP 882 20 52 381 REGON 020680960

