

Uchwała nr XII/5/2022
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu
z dnia 14 stycznia 2022 r.

w sprawie opinii o możliwości sfinansowania deficytu budżetu przedstawionego w uchwale budżetowej na 2022 rok Rady Powiatu Wałbrzyskiego nr XXX/67/2021 z dnia 16 grudnia 2021 r.

Na podstawie art. 246 ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. z 2021 r. poz. 305 z późn. zm.) w związku z art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz.U. z 2019 r. poz. 2137 i z 2021 r. poz. 1927), Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu, w osobach:

- Marek Głód — przewodniczący,
- Ewelina Kruk-Florkowska — członek,
- Magdalena Macias — członek

wydaje opinię pozytywną

o możliwości sfinansowania deficytu budżetu przedstawionego w uchwale budżetowej na 2022 rok Rady Powiatu Wałbrzyskiego nr XXX/67/2021 z dnia 16 grudnia 2021 r.

Uzasadnienie

I. Obowiązek przedstawienia przez regionalną izbę obrachunkową opinii w sprawie możliwości sfinansowania deficytu określonego w uchwale budżetowej wynika z art. 246 ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. z 2021 r. poz. 305 z późn. zm.) - dalej "u.f.p." W wydawanej opinii opinii regionalna izba obrachunkowa ocenia możliwość sfinansowania deficytu na podstawie wskazanych źródeł jego pokrycia oraz ich wpływu na kształtowanie się długu jednostki samorządu terytorialnego.

II. Na podstawie danych zawartych w przedłożonej uchwale budżetowej na 2022 rok Rady Powiatu Wałbrzyskiego nr XXX/67/2021 z dnia 16 grudnia 2021 r., Skład Orzekający ustalił, że zaplanowano:

1. Dochody budżetu ogółem w kwocie 62.575.113,00 zł, z tego: dochody bieżące w kwocie 55.260.113 zł i dochody majątkowe w kwocie 7.315.000,00 zł.
2. Wydatki budżetu ogółem w kwocie 70.447.650,00 zł, z tego: wydatki bieżące w kwocie 54.287.410,00 zł i wydatki majątkowe w kwocie 16.160.240,00 zł.
3. Deficyt budżetu w kwocie 7.872.537,00 zł, który zostanie sfinansowany przychodami z tytułu kredytu długoterminowego w kwocie 6.340.000,00 zł, z tytułu niewykorzystanych środków pieniężnych na rachunku bieżącym budżetu, wynikających z rozliczenia dochodów i wydatków nimi finansowanych związanych ze szczególnymi zasadami wykonywania budżetu określonymi w odrębnych ustawach w kwocie 1.519.000,00 zł oraz wolnymi środkami w kwocie 13.537,00 zł.
4. Przychody budżetu w kwocie 9.572.537,00 zł, w tym kredyt długoterminowy w kwocie 6.340.000,00 zł, niewykorzystane środki pieniężne na rachunku bieżącym budżetu, wynikające z rozliczenia dochodów i wydatków nimi finansowanych związanych ze szczególnymi zasadami wykonywania budżetu określonymi w odrębnych ustawach w kwocie 1.519.000,00 zł oraz wolne środki - 1.713.537,00 zł.
5. Rozchody budżetu w kwocie 1.700.000,00 zł (spłata kredytów).

Planowany w 2022 r. deficyt budżetu Powiatu w kwocie 7.872.537,00 zł oraz źródło jego sfinansowania dotyczy wydatków majątkowych, które nie znajdują pokrycia w prognozowanych dochodach majątkowych. Wydatki majątkowe (16.160.240,00 zł) są wyższe od dochodów majątkowych (7.315.000,00 zł) o kwotę 8.845.240,00 zł. Wskazane w § 2 ust. 1 uchwały budżetowej Powiatu na 2022 rok źródła sfinansowania deficytu są zgodne z art. 217 ust. 2 pkt 2, 6 i 8 u.f.p.

6. Z przedłożonej uchwały Rady Powiatu Wałbrzyskiego Nr XXX/68/2021 z dnia 16 grudnia 2021 r. w sprawie przyjęcia Wieloletniej Prognozy Finansowej Powiatu Wałbrzyskiego na lata 2022-2037

zawierającej prognozę kwoty długu i jego spłaty wynika, iż przewidywana na koniec 2022 r. kwota długu wynosi 16.600.356,00 zł. Natomiast planowana w 2022 r. spłata zobowiązań w kwocie 1.700.000 zł (kredyty) powiększona o wydatki przeznaczone na obsługę długu 280.000 zł stanowi 4,08% planowanych dochodów bieżących pomniejszonych o dotacje i środki przeznaczone na cele bieżące, przy uwzględnieniu dopuszczalnego wskaźnika spłaty 12,48% wyliczonego w oparciu o planowane wartości wykazane w sprawozdaniu z wykonania budżetu powiatu za III kwartały 2021 r.

7. Zaplanowane w 2022 r. przychody zwrotne zwiększają dług Powiatu. W latach następnych nie planuje się przychodów zwrotnych, natomiast spłata długu planowana jest z nadwyżek budżetu. Obliczone na podstawie prognozowanych wielkości relacje spłat zobowiązań finansowych i kosztów ich obsługi do planowanych dochodów ogółem określone w art. 243 u.f.p. (lata lata 2022–2037), nie przekroczą dopuszczalnego poziomu zadłużenia, wówczas gdy zostaną zrealizowane prognozowane wielkości.

Skład Orzekający zwraca uwagę, że przestrzeganie limitów określonych w ustawie o finansach publicznych nie chroni przed utratą płynności finansowej, w tym względzie należy mieć na uwadze nie tylko ograniczenia prawne zaciągania długu, ale także brać pod uwagę ograniczenia ekonomiczne.

Biorąc powyższe pod uwagę, Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu postanowił jak w sentencji.

Niniejsza opinia zgodnie z art. 230 ust. 3 w związku z art. 246 ust.2 u.f.p. - podlega publikacji przez jednostkę samorządu terytorialnego na zasadach określonych w ustawie z dnia 6 września 2001 r. o dostępie do informacji publicznej (Dz. U. z 2020 r. poz. 2176) w terminie 7 dni od dnia jej otrzymania.

Od niniejszej uchwały przysługuje zgodnie z art. 20 ust. 1 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.

PRZEWODNICZĄCY
SKŁADU ORZEKAJĄCEGO

Marek Głód