



Gmina Łyse

ul. Ostrołęcka 2, 07-437 Łyse

tel.: 29 7725003, 29 772 54 76, 29 717 87 51 fax: 29 7725027

www.gminalyse.pl, sekretariat@gminalyse.pl

Znak sprawy: GZP.271.3.2025

Dotyczy: „ZAGOSPODAROWANIE ODPADÓW KOMUNALNYCH Z TERENU GMINY ŁYSE”

Łyse, dnia 09.05.2025 r.

Wyjaśnienie nr 1 do SWZ

Wykonawcy

Gmina Łyse, ul. Ostrołęcka 2, 07-437 Łyse, woj. mazowieckie w związku z otrzymanym zapytaniem, stosownie do treści art. 284 ust. 2 ustawy z dnia 11 września 2019 r. – Prawo zamówień publicznych (tekst jednolity Dz. U. z 2024 r. poz. 1320) przekazuje treść zapytania, które wpłynęło wraz z wyjaśnieniem:

Pytanie:

1. „Zamawiający w SWZ Rozdział XVI. Punkt 16.4 podał kryterium oceny jako:

1) *Cena (C) - waga kryterium 60%*

2) *Odległość siedziby Zamawiającego do instalacji komunalnej – waga kryterium 40%*

Zwracamy się z prośbą do Zamawiającego o zmianę sposobu przyznawania punktów w kryterium oceny ofert - Odległość siedziby Zamawiającego do instalacji komunalnej – i przyjęcie, że punkty w tym kryterium będą przyznawane w taki sposób, że maksymalną ilość punktów w tym kryterium uzyskają te oferty, które zakładają zagospodarowanie odpadów w instalacji komunalnej znajdującej się do 60 km od siedziby Zamawiającego, a dopiero oferty zakładające zagospodarowanie odpadów w instalacjach położonych dalej będą uzyskiwały mniejszą ilość punktów.

Pragniemy tutaj powołać się na:

- art. 240 ust. 2 PZP poprzez wprowadzenie opisu sposobu przyznania ów kryterium oceny ofert – Odległość siedziby Zamawiającego od instalacji komunalnej, który nie pozwala na weryfikację i porównanie poziomu oferowanego wykonania przedmiotu zamówienia na podstawie informacji przedstawionych w ofertach, bowiem istotnie różnicuje oferty, które w istocie gwarantują bardzo zbliżony do siebie poziom ochrony środowiska (różnice pomiędzy tymi ofertami z uwagi na ich znikomość są całkowicie pomijane), co jednocześnie świadczy o naruszeniu;

- art. 16 pkt 1-3 PZP, tj. zasada zachowania w postępowaniu uczciwej konkurencji i zasady proporcjonalności, na skutek wprowadzenia takiego sposobu przyznania punktów w Kryterium – Odległość z siedziby zamawiającego do instalacji komunalnej, że prowadzi on do preferencji określonego wykonawcy w sytuacji, gdy wykorzystanie do realizacji zamówienia instalacji komunalnej tego wykonawcy daje podobny efekt środowiskowy, jak wykorzystanie instalacji, z której zamierza korzystać Odwołujący, bowiem odległość pomiędzy instalacjami jest zbliżona..

W załączeniu odpis orzeczenia KIO z dnia 24 października 2022 r. odnoszący się do powyższego kryterium oceny ofert z innej Gminy.”

2. „Zamawiający w SWZ nie opisuje wymagań odnośnie wniesienia gwarancji należytego kontraktu. Proszę o informację czy Wykonawca dobrze rozumie, że Zamawiający nie wymaga wniesienia zabezpieczenia.”

3. „Dot. zmienności ilości odpadów:

Jakie są szacowane miesięczne lub sezonowe wahania w ilości przekazywanych odpadów? Czy przewidywana jest np. sezonowość dla odpadów biodegradowalnych?”

4. „Dot. komunikacji i awarii systemu:

Jakie są procedury awaryjne w przypadku niedostępności platformy zakupowej w dniu składania oferty?”

5. „Dot. procedury zmiany umowy:

Czy można wystąpić o zmianę umowy również w przypadku znacznego wzrostu kosztów energii lub paliwa, które wpływają na koszt realizacji zamówienia?”

Odpowiedź:

Ad. 1 Zamawiający opracowując specyfikację warunków zamówienia w tym kryteria oceny ofert kierował się fundamentalnymi założeniami:

- 1) Ustawy prawo zamówień publicznych (obligatoryjne stosowanie pozacenowych kryteriów oceny ofert zwłaszcza w sytuacji, w której wybór oferty ma wpływ na inne koszty – np. niskie koszty inwestycyjne prowadzą do bardzo wysokich kosztów eksploatacyjnych – rozpatrywanie ceny w kontekście łącznych kosztów w okresie eksploatacji produktu lub świadczenia usługi).
- 2) Ustawy o finansach publicznych (Wydatki publiczne powinny być dokonywane w sposób celowy i oszczędny, z zachowaniem zasad uzyskiwania najlepszych efektów z danych nakładów i optymalnego doboru metod i środków służących osiągnięciu założonych celów.)
- 3) Ustawy o odpadach (w tym zasada bliskości).

Bez żadnych wątpliwości stwierdzić należy, że zachodzi bezpośredni wpływ odległości instalacji komunalnej na wartość zamówienia na transport odpadów komunalnych w przeliczeniu na 1 km odległości do instalacji komunalnej. Postępowanie na odbiór i transport odpadów będzie kolejnym krokiem zamawiającego po dokonaniu wyboru instalacji komunalnej, w której zagospodarowane będą zebrane od mieszkańców Gminy Łyse odpady. W związku z powyższym zamawiający, w celu ochrony interesu mieszkańców Gminy Łyse, oraz koniecznością podejmowania działań zgodnych z obowiązującym prawem nie widzi możliwości rezygnacji z oceny odległości instalacji komunalnej w procedurze wyboru oferty najkorzystniejszej na świadczenie usług w zakresie zagospodarowania odpadów z terenu Gminy Łyse.

Aby przybliżyć argumenty i uzasadnić zastosowane kryteria i sposoby obliczenia punktacji w procedurze wyboru oferty najkorzystniejszej informujemy, że:

Szacowana minimalna konieczna do prawidłowej realizacji zadania liczba pojedynczych odbiorów odpadów komunalnych w ciągu roku:

Obecnie na terenie Gminy Łyse prowadzony jest odbiór odpadów w oparciu o podział obszaru gminy na 7 sektorów. W ramach takiego podziału w ciągu roku realizowana jest następująca liczba odbiorów:

- Odpady komunalne zmieszane:

24 odbiory rocznie x 7 sektorów = 168 odbiorów

- Metale i tworzywa sztuczne :

12 odbiorów rocznie x 7 sektorów = 84 odbiory

- Szkło:

4 odbiory rocznie x 3 sektory – 12 odbiorów
- Odpady ulegające biodegradacji:
19 odbiorów rocznie x 1 sektor = 19 odbiorów
Łącznie: 293 odbiory

Łączne szacunkowe wynagrodzenie wykonawcy za odbiór i transport odpadów w roku 2026 wyniesie: – 750 000 zł

Szacunkowe wynagrodzenie za 1 kurs = $750\,000/293 = 2559,73$ zł
W tym szacunkowe koszty transportu tranzytowego (nie wliczając procesu zbierania odpadów) wyniosą = 840 zł (100 km w obie strony od siedziby zamawiającego do instalacji komunalnej).
Szacunkowe koszty transportu tranzytowego w przeliczeniu na 1 km – 8,40 zł/km

Wniosek 1 - Każdy 1 km dodatkowy odległości do instalacji komunalnej podnosi koszt transportu o 16,80 zł za kurs ($2 \times 8,40$ zł)

Wniosek 2 - W skali roku 1 dodatkowy kilometr podnosi koszty transportu dla gminy Łyse o $16,80 \times 293 = 4922,40$ zł.

Wpływ ceny za zagospodarowanie odpadów na łączną ocenę oferty wykonawców w postępowaniu na zagospodarowanie odpadów komunalnych:

Szacowane roczne koszty zagospodarowania odpadów objętych usługą związaną z niniejszym postępowaniem - 760 000 zł

Zakładając, że w kryterium cena (które stanowi 60 % wagi przy wyborze oferty najkorzystniejszej) jest to 100 % (60) pkt, to 1 pkt ogólnej oceny oferty przekłada się na 7600 zł różnicy w kosztach realizacji zamówienia na zagospodarowanie odpadów.

Zakładając proponowaną przez zadającego pytanie wykonawcę graniczną odległość 60 km, różnica w ocenie punktowej dwóch potencjalnych wykonawców, z pośród których jeden (A) wykaże odległość instalacji komunalnej – 60 km, natomiast drugi (B) 61 km, przełoży to się na następujący wynik w punktacji ogólnej:

Wykonawca A uzyska 100 % pkt w kryterium odległość – 40 pkt

Wykonawca B otrzyma w kryterium odległość – $60/61 \times 40$ pkt = 39,344 pkt (0,656 pkt mniej)

W związku z powyższym:

Aby skompensować różnicę oferta na zagospodarowanie odpadów wykonawcy B powinna być niższa o - $0,656 \times 7600 = 4985,60$ zł

Z tytułu większej odległości instalacji komunalnej od siedziby zamawiającego o 1 km roczne koszty wzrosną o 4922,40 zł

Jak widać powyżej - zastosowany przez zamawiającego kryterium oceny oferty zakłada wyłącznie konieczność kompensacji kosztów związanych z transportem odpadów komunalnych do dalej położonej instalacji komunalnej.

Wnioski:

Stosując proponowane przez Wykonawcę zadającego pytanie rozwiązanie, oraz założenie, że pod względem technologicznym i środowiskowym nie ma różnic pomiędzy konkurującymi ze sobą instalacjami komunalnymi można policzyć, że:

Zamawiający, oceniając kryterium odległości wyłącznie dla instalacji położonych powyżej 60 km od siedziby zamawiającego mógłby się spotkać z teoretyczną sytuacją:

Wykonawca A

Cena oferty – (X zł – 1zł) - (niższa rocznie o 1 zł od wykonawcy B)

Odległość od siedziby zamawiającego – 60 km

Liczba pkt w procedurze oceny ofert – 100 pkt.

Wykonawca B

Cena oferty - X

Odległość od siedziby zamawiającego – 50 km

Liczba pkt w procedurze oceny ofert – 99,99 pkt

Oferta wykonawcy **A** zostanie uznana za najkorzystniejszą.

Wybór taki spowoduje jednocześnie wpływ na łączne koszty zamawiającego w zakresie systemu odbioru i zagospodarowania odpadów od mieszkańców Gminy Łyse w szacunkowej wysokości:

Instalacja komunalna położona o 10 km dalej od siedziby zamawiającego * dodatkowe szacowane roczne koszty transportu za 1 dodatkowy km odległości instalacji komunalnej (4922,40 zł) = 49 224 zł rocznie. W sytuacji takiej oferta pozornie tańsza o 1 zł przyniesie w konsekwencji podniesienie globalnych kosztów realizacji zamówienia o 49 224 zł rocznie. Sytuacja taka stoi w wyraźnej sprzeczności z art. 42 ustawy o finansach publicznych i może zdaniem zamawiającego stanowić podstawę do postawienia zarzutu naruszenia dyscypliny finansów publicznych.

Zastosowane kryterium odległości w sposób przedstawiony przez Zamawiającego pozwala skompensować różnice w ewentualnych kosztach transportu wynikających z położonych w większej odległości od zamawiającego instalacjach komunalnych. Jednocześnie zastosowane kryterium opiera się o fundamentalne założenia ustawy prawo zamówień publicznych, ustawy o finansach publicznych oraz ustawy o odpadach.

Jednocześnie należy dodatkowo wspomnieć, że kryterium odległości jest również jednoznacznym kryterium środowiskowym, proekologicznym. Zakładając ogólnie stosowany wskaźnik emisyjności w transporcie dla tego typu pojazdów należy przewidzieć że każdy przejechany przez śmieciarki dodatkowy 1 km wpływa na dodatkową emisję dwutlenku węgla w wysokości minimum 0,82 kg CO₂/ 1 km.

W skali roku każdy dodatkowy kilometr odległości instalacji komunalnej od siedziby zamawiającego przełoży się na dodatkowe minimum 586 km przejechanych przez tabor komunalny co spowoduje podniesienie globalnej emisji CO₂ związanej z realizacją kontraktu o 480,5 kg rocznie. Wprowadzone przez zamawiającego pozacenowe kryterium oceny ofert ma w związku z powyższym również wymiar środowiskowy i nie można w tej sytuacji uznać, że emisja CO₂ ma znaczenie wyłącznie w sytuacji w której instalacji komunalna położona jest w odległości powyżej 60 km od siedziby zamawiającego. Argumenty pytającego są w tym kontekście chybione.

Zamawiający, odnosząc się do zapytania wykonawcy, po powtórnej analizie zasady bliskości opisanej w art. 20 ustawy o odpadach w kontekście braku możliwości badania ofert pod względem kryterium „najlepszej dostępnej techniki” pozostawia zapisy (kryterium – odległość siedziby Zamawiającego do instalacji komunalnej) bez zmian.

Ad. 2. Zamawiający nie wymaga wniesienia zabezpieczenia należytego wykonania umowy.

Ad. 3. Odpady komunalne będą odbierane i przekazywane z częstotliwością zgodną z uchwałą Nr XXXVII/284/2023 Rady Gminy Łyse z dnia 10.05.2023 r. w sprawie szczegółowego sposobu i zakresu świadczenia usług w zakresie odbierania odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości i zagospodarowania tych odpadów w zamian za uiszczoną przez właściciela nieruchomości opłatę za gospodarowanie odpadami komunalnymi oraz uchwałą zmieniającą powyższą uchwałę: uchwała Nr XXXVIII/294/2023 Rady Gminy Łyse z dnia 15.06.2023 r. Częstotliwość odebranych i przekazywanych odpadów przedstawia się następująco:

a) **niesegregowane (zmieszane) odpady komunalne (w tym popiół) o kodzie 20 03 01** - 2 razy w miesiącu nie rzadziej niż raz na 2 tygodnie z każdego gospodarstwa domowego;

b) **odpady komunalne zbierane w sposób selektywny**, obejmujące następujące frakcje odpadów:

- metalu, tworzywa sztucznego i opakowań wielomateriałowych o kodach 15 01 02, 20 01 39, 20 01 40 - 1 raz w miesiącu,
- szkła o kodach 20 01 02, 15 01 07 – 1 raz na trzy miesiące

z każdego gospodarstwa domowego.

c) **odpady komunalne ulegające biodegradacji o kodach 20 02 01, 20 01 08** – w okresie kwiecień – październik – co najmniej 2 razy w miesiącu w odstępach 2 tygodniowych, natomiast w okresie listopad – marzec - co najmniej 1 raz w miesiącu.

Papier i tektura, odpady z papieru i odpady opakowane z tektury, odpady wielkogabarytowe, zużytych urządzeń elektrycznych i elektronicznych oraz tekstylia przekazywane będą do instalacji komunalnej w przypadku nagromadzenia w Punkcie Selektywnej Zbiórki Odpadów Komunalnych w Łysych danych frakcji odpadów. W związku z powyższym, Zamawiający nie jest w stanie jednoznacznie określić częstotliwości przekazywania przedmiotowych odpadów.

Szacowaną miesięczną ilość przekazanych odpadów niesegregowanych (zmieszanych) oraz zebranych selektywnie, Wykonawca uzyska poprzez podzielenie szacowanej ilości odpadów podanych w SWZ przez częstotliwość wskazaną w w/w uchwale Rady Gminy Łyse. Natomiast ilość odpadów biodegradowalnych w okresie wiosenno - letnim jest o ok 30% większa w stosunku do okresu jesienno – zimowego.

Ad. 4. W przypadku problemów przy składaniu ofert należy skorzystać z pomocy Centrum Wsparcia Klienta, które udziela wszelkich informacji związanych z procesem składania ofert, rejestracji czy innych aspektów technicznych platformy, dostępne codziennie od poniedziałku do piątku w godz. od 8.00 do 17.00 pod nr tel. 22 101 02 02, e-mail: cwk@platformazakupowa.pl.

Ad. 5. Zamawiający przewiduje waloryzację wynagrodzenia Wykonawcy wyliczaną na podstawie wskaźnika cen towarów i usług konsumpcyjnych ogłaszanego w komunikacie Prezesa Głównego Urzędu Statystycznego, który obliczany jest na podstawie wyników badania: cen towarów i usług konsumpcyjnych na rynku detalicznym, budżetów gospodarstw domowych, dostarczającego danych o przeciętnych wydatkach na towary i usługi konsumpcyjne. W

związku z czym, znaczny wzrost kosztów energii lub paliwa wpływa na wartość wskaźnika, na podstawie którego przewidywana jest waloryzacja wynagrodzenia. Zamawiający nie przewiduje zatem możliwości waloryzacji wynagrodzenia na podstawie innych kryteriów niż opisane w SWZ. Waloryzacja będzie możliwa wyłącznie w oparciu o zasady waloryzacji opisane w SWZ.

Wójt Gminy Łyse