

Nr sprawy: WZP.271.39.2022.B

Załącznik do SWZ

### Opis przedmiotu zamówienia

opracowanie strategii zarządzania gospodarką odpadami komunalnymi pn. „*Gospodarka Odpadami Komunalnymi dla Bydgoskiego Obszaru Funkcjonalnego na lata 2025-2055*”

#### I. Nazwy i kody stosowane we Wspólnym Słowniku Zamówień – CPV

72221000-0 usługi doradcze w zakresie analizy biznesowej

72220000-3 usługi doradcze w zakresie systemów i doradztwo techniczne

79140000-7 doradztwo prawne i usługi informacyjne

#### II. Pojęcia użyte do określenia przedmiotu zamówienia

1. Na potrzeby niniejszego opisu przedmiotu zamówienia stosuje się pojęcia:
  - 1) **Umowa** – oznacza niniejszą umowę zawartą między Zamawiającym a Wykonawcą w sprawie zamówienia publicznego, wraz ze wszystkimi załącznikami,
  - 2) **strony** – oznacza Zamawiającego oraz Wykonawcę,
  - 3) **OPZ** - Opis Przedmiotu Zamówienia wraz z załącznikami,
  - 4) **postępowanie** – postępowanie o udzielenie zamówienia publicznego w ramach którego udzielane jest zamówienie, którego dotyczy Umowa,
  - 5) **uPzp lub PZP** – Ustawa z dnia 11 września 2019 r. – Prawo zamówień publicznych (Dz. U. z 2021 r. poz. 1129),
  - 6) **u.c.p.g.** - ustawa z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (Dz. U. z 2021 r. poz. 888) z uwzględnieniem jej dalszych zmian lub aktów prawnych ją zastępujących,
  - 7) **Gminy Członkowskie SMB** – gminy należące do Stowarzyszenia Metropolia Bydgoszcz,
  - 8) **BOF** – Bydgoski Obszar Funkcjonalny tj. obszar gmin członkowskich Stowarzyszenia Metropolia Bydgoszcz,
  - 9) **MKUO ProNatura Sp. z o.o.** – Międzygminny Kompleks Unieszkodliwiania Odpadów

ProNatura Sp. z o.o. z siedzibą w Bydgoszczy.

### III. Opis zakresu rzeczowego przedmiotu zamówienia

1. Przedmiotem niniejszego zamówienia jest opracowanie strategii zarządzania gospodarką odpadami komunalnymi pn. **„Gospodarka Odpadami Komunalnymi dla Bydgoskiego Obszaru Funkcjonalnego na lata 2025-2055”** tj. obszaru gmin członkowskich Stowarzyszenia Metropolia Bydgoszcz.
1. Wymagane cele do osiągnięcia przez Zamawiającego w ramach opracowania, o którym mowa w pkt 1 niniejszego rozdziału:
  - 1) opracowanie i realizacja programu polegającego na kompleksowym i zgodnym z wymogami Unii Europejskiej zagospodarowaniu odpadów komunalnych wytworzonych w ramach gminnych systemów gospodarki odpadami komunalnymi w BOF dla gmin członkowskich SMB,
  - 2) stworzenie silnego centrum gospodarki odpadami poprzez zapewnienie stabilnego i efektywnego zagospodarowania odpadów komunalnych wytwarzanych na terenie gmin będących sygnatariuszami porozumień międzygminnych zawartych z Miastem Bydgoszcz, a co za tym idzie możliwości utworzenia ponadlokalnego systemu gospodarki odpadami komunalnymi,
  - 3) Ocena formalno-prawna aktualnych porozumień międzygminnych zawartych pomiędzy Miastem Bydgoszcz a gminami członkowskimi SMB wraz z rekomendacją dalszego działania w zakresie utworzenia ponadlokalnego systemu gospodarki odpadami i możliwości powiązań pomiędzy gminami członkowskimi SMB,
  - 4) Analiza finansowa i ocena możliwości inwestycyjnych w MKUO ProNatura Sp. z o.o. powołanej w celu realizacji zadań własnych Miasta Bydgoszczy w zakresie gospodarki odpadami wraz z rekomendacją możliwych do podjęcia działań w tym zakresie,
  - 5) konieczności podjęcia kluczowych decyzji, co do przyszłego kształtu ponadlokalnego systemu gospodarki odpadami komunalnymi, a także osiągnięcia jego wysokiej efektywności zarówno ekonomicznej jak i ekologicznej,
  - 6) wskazanie kierunków i rekomendacji działań umożliwiających osiągnięcie przez wszystkie gminy partnerskie wymaganych ustawowo poziomów przygotowania do ponownego użycia i recyklingu odpadów komunalnych,
  - 7) poprawa jakości środowiska naturalnego oraz życia mieszkańców w regionie poprzez zmniejszenie ilości odpadów deponowanych na składowisku,
  - 8) zwiększenie ilości odpadów biodegradowalnych podlegających recyklingowi a także zwiększenie ilości odpadów selektywnie zbieranych „u źródła” podlegających recyklingowi,

- 9) wzrost świadomości mieszkańców dotyczącej gospodarowania odpadami komunalnymi w tym w szczególności w zakresie recyklingu odpadów.
2. Przedmiotowe opracowanie będzie dokumentem planistycznym o charakterze strategicznym.
3. Wykonawca zobowiązany jest do przeprowadzenia analizy stanu istniejących już systemów gospodarki odpadami komunalnymi na obszarze BOF, która umożliwi:
  - 1) określenie poprawności funkcjonowania tych systemów oraz wykazanie problemów w nich występujących, w tym również w zakresie sposobu prowadzenia selektywnej zbiórki odpadów,
  - 2) prezentację kierunków i wariantów najbardziej optymalnego rozwoju tych systemów, tak aby mogły funkcjonować sprawnie jako jeden ponadlokalny system gospodarki odpadami, bez względu na zasięg terytorialny poszczególnych gmin.
4. Wykonawca zobowiązany jest do zbadania świadomości mieszkańców gmin BOF w zakresie prawidłowej selektywnej zbiórki odpadów komunalnych, a także do wskazania kierunków działania mogących doprowadzić do poprawy selektywnej zbiórki odpadów „u źródła”, spełnienia obowiązku prowadzenia przez gminy zrównoważonej gospodarki odpadami komunalnymi, w której zachowana będzie zasada bliskości oraz dojście do połączenia aspektów związanych z ochroną środowiska oraz polityką gospodarczą gmin.
5. Zamawiający wskazuje, że zakres prac dotyczy wyłącznie zadania własnego gminy dotyczącego zagospodarowania odpadów komunalnych. Wykonawca zobowiązany jest poddać analizie możliwości stopniowego przejęcia przez Miasto Bydgoszcz całego strumienia odpadów zebranych i odbieranych z terenu gmin BOF, zaczynając od frakcji bioodpadów stanowiących odpady komunalne.
6. Wykonawca zobowiązany jest do przeprowadzenia analizy prawnej obecnie obowiązujących porozumień międzygminnych zawartych pomiędzy Miastem Bydgoszcz a gminami członkowskimi SMB w zakresie przekazania mu zadań własnych gmin członkowskich SMB wraz z rekomendacjami dalszych działań prowadzących do osiągnięcia celów, o których mowa w pkt 2 niniejszego rozdziału.
7. Wykonawca zobowiązany jest do przeprowadzenia analizy finansowej bydgoskiego systemu gospodarki odpadami komunalnymi i oceny możliwości inwestycyjnych w MKUO ProNatura Sp. z o.o. powołanej w celu realizacji zadań własnych Miasta Bydgoszczy w zakresie gospodarki odpadami wraz z rekomendacją możliwych do podjęcia działań w tym zakresie.
8. Wykonawca zobowiązany jest do opracowania strategii rozwoju ponadlokalnego systemu gospodarki odpadami komunalnymi dla BOF tj. obszaru gmin członkowskich SMB na lata 2025-2055 z uwzględnieniem Miasta Bydgoszczy jako lidera projektu, wraz ze wskazaniem

rekomendacji dalszych działań prowadzących do osiągnięcia celów wskazanych w pkt 2 niniejszego rozdziału.

9. Przedmiotowy dokument będzie podzielony na część diagnostyczną oraz planistyczno-wdrożeniową.

1) Część diagnostyczna będzie zawierać opracowanie diagnozy istniejących systemów gospodarki odpadami komunalnymi na terenie BOF.

Minimalny zakres opracowania:

- a) Opis uwarunkowań prawnych (prawo unijne, prawo krajowe) i dokumentów strategicznych (np. KPGO, WPGO dla Województwa Kujawsko-Pomorskiego, strategia Miasta Bydgoszczy),
  - b) Analizę istniejących systemów gospodarki odpadami wszystkich gmin na terenie BOF tj. Miasta Bydgoszczy oraz gmin obszaru członkowskich SMB ze szczególnym uwzględnieniem zagospodarowania odpadów komunalnych oraz posiadanej infrastruktury, a także analizą świadomości mieszkańców w zakresie prawidłowej selektywnej zbiórki odpadów komunalnych „u źródła”,
  - c) Przeprowadzenie analizy w zakresie określenia potrzeb inwestycyjnych dla obszaru SMB,
  - d) Opis charakterystyki instalacji posiadanych przez MKUO ProNatura Sp. z o.o. wraz z analizą uwarunkowań formalno-prawnych działalności spółki,
  - e) Określenie możliwych źródeł finansowania inwestycji przeprowadzanych przez MKUO ProNatura Sp. z o.o.,
  - f) Ocenę istniejących systemów gospodarki odpadami komunalnymi na terenie BOF wraz z podsumowaniem poprzez analizę SWOT,
  - g) Założenie prognoz zmian w gospodarce odpadami w zakresie zmian demograficznych, ilości wytwarzanych odpadów,
  - h) Analiza obecnych porozumień międzygminnych pomiędzy Miastem Bydgoszcz a gminami członkowskimi SMB w zakresie budowy, utrzymania i eksploatacji instalacji do przetwarzania odpadów komunalnych,
  - i) Podsumowanie.
- 2) Część planistyczno-wdrożeniowa będzie zawierać opracowanie strategii ponadlokalnego systemu gospodarki odpadami komunalnymi z uwzględnieniem prawa unijnego, tendencji rozwojowych w zakresie infrastruktury i ilości odpadów wytwarzanych przez mieszkańców BOF.

Minimalny zakres opracowania:

- a) Określenie celów strategicznych dla gminnych systemów gospodarki odpadami komunalnymi, w oparciu o zidentyfikowane luki inwestycyjne i potrzeby,
- b) Określenie sposobu zagospodarowania poszczególnych frakcji odpadów komunalnych z BOF w perspektywie długoterminowej ze szczególnym uwzględnieniem planowanych i realizowanych inwestycji przez Miasto Bydgoszcz w zakresie postępowania z bioodpadami stanowiącymi odpady komunalne oraz odpadami selektywnie zbieranymi,
- c) Określenie modelu współpracy pomiędzy Miastem Bydgoszcz a gminami z terenu BOF,
- d) Określenie nakładów inwestycyjnych niezbędnych do realizacji zadań związanych z projektem (obecnie realizowane i planowane),
- e) Analizę finansową kosztów systemu gospodarki odpadami komunalnymi wraz z prognozą wysokości ceny za przyjęcie i zagospodarowanie odpadów przez MKUO ProNatura Sp. z o.o. i jej wpływu na wysokość opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi ponoszonymi przez mieszkańców gmin BOF,
- f) Określenie zakresu działań zarówno pod względem formalno-prawnym jak również wykonawczym, które będą niezbędne do wdrożenia rekomendowanych kierunków rozwoju systemu wraz ze wskazaniem skutków finansowych,
- g) Określenie szczegółowego harmonogramu działań formalno-prawnych oraz organizacyjno-rzeczowych mających na celu realizację projektu utworzenia ponadlokalnego systemu gospodarki odpadami komunalnymi na terenie BOF;
- h) Analiza ryzyka,
- i) Podsumowanie i rekomendacje.

10. Wykonawca zobowiązuje się do wykonania opracowania, o którym mowa w § 3 ust. 1 w terminie 20 tygodni licząc od dnia zawarcia umowy., przy czym:

- 1) opracowanie i odbiór części diagnostycznej nastąpi w terminie nie później niż 70 dni licząc od dnia podpisania Umowy,
- 2) opracowanie i odbiór części planistyczno-wdrożeniowej nastąpi w terminie nie później niż 70 dni licząc od dnia zakończenia prac nad częścią diagnostyczną.

11. Założenia do opracowania przedmiotu zamówienia:

- 1) Wejście w życie porozumień międzygminnych w zakresie zadania własnego gmin członkowskich SMB dotyczących zagospodarowania bioodpadów z dniem 1 stycznia 2025r.,

- 2) Możliwość przejęcia przez Miasto Bydgoszcz zadań własnych gmin członkowskich SMB w zakresie zagospodarowania odpadów selektywnie zbieranych po zakończeniu rozbudowy i modernizacji instalacji MKUO ProNatura Sp. z o.o.,
- 3) Miasto Bydgoszcz powierza zadanie własne w zakresie zagospodarowania wszystkich frakcji odpadów komunalnych spółce MKUO ProNatura Sp. z o.o.,
- 4) Gminy członkowskie SMB zmieniają formuły przeprowadzanych przetargów z odbioru i zagospodarowania na odbiór i transport odpadów komunalnych w ramach gminnych systemów oraz dostosowują termin realizacji ww. zamówień z możliwością przejęcia przez Miasto Bydgoszcz poszczególnych zadań własnych gmin,
- 5) Możliwość utworzenia jednej grupy zakupowej w zakresie przetargów na transport i odbiór odpadów komunalnych,
- 6) System selektywnej zbiórki odpadów oraz system odbioru odpadów zgodny z obecnie obowiązującym na terenie Miasta Bydgoszczy i gmin członkowskich SMB.

12. Opracowanie będzie przejrzyste, czytelne, zawierające wszystkie niezbędne załączniki.

13. W trakcie prac zespołu roboczego nad przedmiotem zamówienia preferowany jest kontakt Wykonawcy z Zamawiającym za pośrednictwem poczty elektronicznej na wskazane przez Strony adresy e-mail w celu przyspieszenia wymiany informacji. Przy czym zarówno Wykonawca jak i Zamawiający zobowiązani są do przysyłania korespondencji z podpisem osób upoważnionych (imię, nazwisko, stanowisko, nazwa firmy) oraz za potwierdzeniem odbioru i potwierdzeniem odczytania wiadomości. W przeciwnym wypadku korespondencję uznaje się za niedoręczoną.

14. Wszelka korespondencja dotycząca warunków realizacji przedmiotu zamówienia, odbioru prac, rozliczeń, zmian umowy, odstąpienia od umowy itp. musi być prowadzona w formie tradycyjnej lub w przypadku formy elektronicznej korespondencja musi być opatrzona certyfikowanym podpisem elektronicznym.

15. Bydgoski Obszar Funkcjonalny tj. obszar gmin członkowskich Stowarzyszenia Metropolia Bydgoszcz tworzą:

- 1) Miasto Bydgoszcz,
- 2) Gmina Barcin,
- 3) Gmina Białe Błota,
- 4) Gmina Dąbrowa Chełmińska,
- 5) Gmina Dobrcz,
- 6) Gmina Kcynia,
- 7) Gmina Koronowo,
- 8) Gmina Łabiszyn,

- 9) Gmina Mroczy,
  - 10) Gmina Nakło nad Notecią,
  - 11) Gmina Nowa Wieś Wielka,
  - 12) Gmina Osielesko,
  - 13) Gmina Pruszcz,
  - 14) Gmina Rojewo,
  - 15) Gmina Sicienko,
  - 16) Gmina Solec Kujawski,
  - 17) Gmina Szubin,
  - 18) Gmina Żnin.
16. Opracowanie musi być realizowane w bezpośredniej współpracy z następującymi grupami interesariuszy zidentyfikowanymi i wskazanymi przez Wykonawcę (uwzględnianymi w badaniach lub konsultacjach społecznych) m.in.:
- 1) Przedstawicielami samorządów gminnych objętych opracowaniem,
  - 2) Przedstawicielami starostw; samorządu województwa,
  - 3) Przedstawicielami MKUO ProNatura Sp. z o.o.,
  - 4) Mieszkańcami gmin objętych opracowaniem, przedstawicielami rad osiedli, sołectw itp.,
  - 5) Inni zidentyfikowani.
17. Dokument powinien być przygotowany z uwzględnieniem procesu analitycznego, w którym rekomendacje poparte są odpowiednią argumentacją, wynikającą z:
- 1) wiedzy eksperckiej, w tym analiz odpowiednich danych statystycznych i dobrych praktyk,
  - 2) bieżącej współpracy z Zamawiającym oraz jego możliwości finansowych i planów strategicznych,
  - 3) konsultacji społecznych z kluczowymi interesariuszami na każdym etapie procesu wdrażania oraz badań ankietowych,
  - 4) analizy efektywności i skuteczności poszczególnych działań.
18. Zamawiający w porozumieniu z samorządami objętymi zamówieniem zapewni nieodpłatne przekazanie pomieszczeń, sal, w których będą realizowane warsztaty, spotkania, konsultacje społeczne.
19. Wykonawca jest odpowiedzialny za organizację warsztatów, spotkań, konsultacji społecznych wraz z odpowiednim wyposażeniem i sprzętem.
20. W przypadku ograniczeń związanych z sytuacją epidemiczną, uniemożliwiających przeprowadzenie spotkań, warsztatów czy konsultacji w formie bezpośredniej, dopuszcza się możliwość ich organizacji i przeprowadzania przez Wykonawcę w formie on-line, każdorazowo po wcześniejszym uzgodnieniu z Zamawiającym i jego akceptacji.

21. Wszelka dokumentacja powstała w wyniku realizacji zamówienia powinna być przekazana Zamawiającemu – dotyczy to w szczególności baz danych i analiz przeprowadzanych na tych bazach, notatek ze spotkań i modeli, wraz z koniecznymi specyfikacjami i bazami pozwalającymi na dalsze korzystanie z tych danych przez Zamawiającego.