

Bydgoszcz, dnia 23.07.2019r.

WZP.271.2.2019.E

Oznaczenie i numer postępowania: „**Odbieranie odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości zamieszkałych i niezamieszkałych na terenie miasta Bydgoszczy, w sektorach od I do IX, w okresie od 1 stycznia 2020r. do 31 grudnia 2023r.**” – WZP.271.2.2019.E (przetarg nieograniczony)

Na podstawie art. 38 ust. 2 ustawy z dnia 29 stycznia 2004r. - Prawo zamówień publicznych (tekst jedn. Dz.u. z 2018r., poz. 1986 ze zm.) Zamawiający przedstawia zadane pytania i udziela odpowiedzi:

### Pytanie

„... działając na podstawie art. 38 ust. 1 ustawy z dnia 29 stycznia 2004r. – Prawo zamówień publicznych, wnosi o wyjaśnienie:

- 1) treści punktu V.2.1) SIWZ przez udzielenie odpowiedzi na pytanie, czy Zamawiający wymaga łącznego spełnienia warunków wykazania przez Wykonawcę, że posiada on wpis do rejestru działalności regulowanej, o którym mowa w ustawie z dnia 13 września 1996r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach, w zakresie odbierania odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości prowadzonego przez Prezydenta Miasta Bydgoszczy (dalej „wpis do rejestru gminnego”) oraz wykazania przez Wykonawcę, że posiada on wpis do rejestru podmiotów wprowadzających produkty, produkty w opakowaniach i gospodarujących odpadami, o którym mowa w ustawie z dnia 14 grudnia 2012 roku o odpadach, dotyczącym podmiotów transportujących odpady, w zakresie rodzaju odpadów komunalnych, których odbiór stanowi przedmiot zamówienia (dalej „wpis do rejestru BDO”), czy też dopuszcza on wykazanie przez Wykonawcę posiadania tylko jednego z wyżej wskazanych wpisów;
- 2) treści punktu VI.6.1) SIWZ przez udzielenie odpowiedzi na pytanie, czy Zamawiający wezwie Wykonawcę, którego oferta zostanie najwyżej oceniona do złożenia zarówno oświadczeń lub dokumentów w celu potwierdzenia posiadania przez tego Wykonawcę zarówno wpisu do rejestru gminnego, jak i wpisu do rejestru BDO, czyli wezwie do złożenia oświadczeń lub dokumentów w celu potwierdzenia posiadania obu tych wpisów, czy też dopuszcza on wezwanie Wykonawcy do złożenia oświadczeń lub dokumentów w zakresie tylko jednego z tych wpisów;
- 3) treści § 5 ust. 1 pkt 2) i 3) projektu umowy w sprawie zamówienia publicznego stanowiącego załącznik 1.c do SIWZ, poprzez udzielenie odpowiedzi na pytanie, czy treść tego postanowienia w świetle punktów V.2.1) i VI.6.1) SIWZ oznacza możliwość zawarcia umowy w sprawie udzielenia zamówienia publicznego bez posiadania przez Wykonawcę jednego z wpisów wskazanych w § 5 ust. 1 pkt 2) i 3) projektu umowy, czy też dla samego podpisania i zawarcia umowy wymagane jest posiadanie obu wpisów objętych tymi postanowieniami;

przy czym powyższe pytania wynikają z zastosowania wyrażenia „i/lub” pomiędzy pierwszym i drugim tiret w ramach punktu V.2.1) SIWZ oraz pomiędzy pierwszym i drugim tiret w ramach punktu VI.6.1) SIWZ oraz brakiem zastosowania tego wyrażenia w ramach § 5 ust. 1 pkt 2) i 3) projektu umowy.

*W opinii zadającego pytania:*

- 1) *punkt V.2.1) SIWZ powinien przewidywać, że warunkiem udziału w postępowaniu jest wykazanie przez Wykonawcę, że posiada on wpis do rejestru gminnego oraz wpisu do rejestru BDO łącznie (w koniunkcji),*
- 2) *punkt VI.6.1) SIWZ powinien przewidywać, że Zamawiający wezwie Wykonawcę, do złożenia dokumentów lub oświadczeń, w celu potwierdzenia spełnienia przez Wykonawcę warunków udziału w postępowaniu oświadczeń lub dokumentów o wpisie do rejestru gminnego jak i o wpisie do rejestru BDO, czyli obu tych wpisów, a nie tylko jednego z nich,*
- 3) *umowa w sprawie udzielenia zamówienia publicznego powinna zawierać oświadczenie Wykonawcy o posiadaniu wpisu do rejestru gminnego i wpisu do rejestru BDO, czyli obu tych wpisów, w dniu zawarcia tej umowy.*

*Należy bowiem wskazać, że zgodnie z powszechnie obowiązującymi przepisami prawa, do skutecznego i rzeczywistego prowadzenia działalności z zakresu odbierania odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości w zakresie objętym przedmiotowym zamówieniem, niezbędne jest nie tylko uzyskanie wpisu do rejestru gminnego (pozwalającego na prowadzenie odbierania odpadów), ale także konieczne jest posiadanie wpisu do rejestru BDO w zakresie transportu odpadów. W przeciwnym razie podmiot odbierający odpady nie posiada uprawnień do jakiegokolwiek ich przemieszczania, w tym przewożenia odebranych odpadów w inne miejsce niż nieruchomość z której zostały odebrane.*

*Zgodnie bowiem z art. 50 ust. 1 pkt 5) lit. b) oraz art. 50 ust. 2 ustawy z dnia 12 grudnia 2012 o odpadach, transportujący odpady obowiązany jest uzyskać wpis do rejestru o którym mowa w art. 49 tej ustawy w zakresie transportu odpadów przed rozpoczęciem działalności w tym zakresie. Skoro tak, to podmiot odbierający odpady komunalne nie może podejmować jakichkolwiek działań w zakresie transportu odpadów przed uzyskaniem tego wpisu.*

*W tej sytuacji, koniecznym warunkiem udziału w postępowaniu powinno być wykazanie przez Wykonawcę, że posiadana on wpis w obu tych rejestrach, gdyż brak jednego z tych wpisów uniemożliwia prawidłową realizację przedmiotu zamówienia.*

*W wyniku powyższego, również umowa powinna przewidywać złożenie przez Wykonawcę oświadczenia, że posiada on wyżej wskazane wpisy, gdyż brak któregośkolwiek z wpisów na etapie zawarcia umowy oznacza sytuację, w której Wykonawca zobowiązuje się wykonać umowę a jednocześnie nie posiada uprawnień niezbędnych do jej realizacji. Obecnie projektowane postanowienia umowy prowadzą więc do sytuacji, w której efektywność udzielenia zamówienia publicznego, polegającego na powierzeniu odbierania odpadów komunalnych Wykonawcy, może zależeć od tego, czy Wykonawca uzyska stosowne uprawnienia już dopiero po zawarciu umowy, a co za tym idzie daleko po zakończeniu postępowania o udzielenie zamówienia publicznego.*

#### **Odpowiedź:**

Po przeanalizowaniu powyższych zapytań i argumentów Zamawiający udziela następujących odpowiedzi:

Ad 1

Zgodnie z treścią pkt. V.2.1) siwz – w celu wykazania spełnienia warunku udziału w postępowaniu dotyczącego posiadania kompetencji lub uprawnień do prowadzenia określonej działalności zawodowej, o ile wynika to z odrębnych przepisów - Wykonawca musi wykazać, że posiada:

- wpis do Rejestru Działalności Regulowanej w zakresie odbierania odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości, prowadzonego przez Prezydenta Miasta Bydgoszczy, zgodnie z art. 9b ust. 2 oraz art.9c ust. 1 ustawy z dnia 13 września 1996 roku o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (tekst jedn., Dz. U. 2018, poz. 1454 ze zm.), i/lub
- wpis do prowadzonego przez Marszałka Województwa Kujawsko-Pomorskiego rejestru podmiotów wprowadzających produkty, produkty w opakowaniach i gospodarujących odpadami, o którym mowa w art. 49 ust. 1 ustawy z dnia 14 grudnia 2012r. o odpadach (tekst jedn., Dz.U.z 2019r., poz. 701), dotyczącym podmiotów transportujących odpady, w zakresie rodzaju odpadów komunalnych, których odbiór stanowi przedmiot zamówienia

W związku z jw. Zamawiający (na dzień składania ofert) dopuszcza możliwość posiadania przez Wykonawcę wpisu tylko do jednego z rejestrów wskazanych w pkt. V.2.1) specyfikacji istotnych warunków zamówienia (dalej siwz).

#### Ad 2

Zgodnie z treścią pkt. VI.6.1) lit. a) siwz:

„Zamawiający wezwie wykonawcę, którego oferta zostanie najwyżej oceniona, do złożenia w wyznaczonym terminie, nie krótszym niż 10 dni, aktualnych na dzień złożenia oświadczeń lub dokumentów potwierdzających okoliczności, o których mowa w art. 25 ust. 1 uPzp w następującym zakresie:

1) w celu potwierdzenia spełniania przez Wykonawcę warunków udziału w postępowaniu:

a) wpis do Rejestru Działalności Regulowanej w zakresie odbierania odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości, prowadzonego przez Prezydenta Miasta Bydgoszczy, zgodnie z art. 9b ust. 2 oraz art.9c ust. 1 ustawy z dnia 13 września 1996 roku o utrzymaniu czystości i porządku w gminach i/lub

wpis do prowadzonego przez Marszałka Województwa Kujawsko-Pomorskiego rejestru podmiotów wprowadzających produkty, produkty w opakowaniach i gospodarujących odpadami, o którym mowa w art. 49 ust. 1 ustawy z dnia 14 grudnia 2012r. o odpadach, dotyczącym podmiotów transportujących odpady, w zakresie rodzaju odpadów komunalnych, których odbiór stanowi przedmiot zamówienia”

W związku z jw. Wykonawca zobowiązany będzie przedłożyć Zamawiającemu wpisy jw. (jeśli posiada dwa), bądź jeden z wpisów jw. (jeśli posiada tylko jeden z tych wpisów).

#### Ad. 3

Zamawiający zmienia zapisy treści § 5 projektu umowy, które otrzymują następujące brzmienie:

### § 5

1. Wykonawca nie później niż na dzień podpisania umowy, winien posiadać:

- 1) posiadać odpowiednie kwalifikacje i umiejętności niezbędne do wykonania umowy;
- 2) posiadać wpis do rejestru działalności regulowanej, prowadzonego przez właściwy organ administracji w zakresie umożliwiającym wykonanie umowy, o którym mowa w art. 9b i następujących u.c.p.g.;

2. W przypadku, gdy wpis do ww. rejestru straci moc obowiązującą, Wykonawca obowiązany jest do uzyskania nowego wpisu w sposób gwarantujący ciągłość prowadzonej działalności oraz przekazania kopii tych dokumentów Zamawiającemu w terminie 21 dni roboczych od dnia wykreślenia z rejestru pod rygorem odstąpienia od Umowy ze skutkiem natychmiastowym, na zasadach określonych w § 15 Umowy.
3. Wykonawca dołoży wszelkich starań w zakresie świadczenia usług określonych w niniejszej umowie, wywiązując się ze wszystkich swoich zobowiązań z dołożeniem należytej staranności, zgodnie z przyjętymi normami i posiadaną wiedzą w tym zakresie.

**Uzasadnienie:**

Zamawiający, częściowo przychyliła się do wniosków pytającego i uzasadnia swoje stanowisko zapisami art. 49 ust.3 oraz art. 51 ust.1 pkt.6 ustawy o odpadach (Dz. U. z 2019r. poz.701), które mówią, iż marszałek województwa, właściwy ze względu na miejsce wykonywania działalności, dokonuje wpisu do rejestru BDO z urzędu podmiotowi, który uzyskał wpis do rejestru działalności regulowanej w zakresie odbierania odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości – na podstawie ustawy z dnia 13 września 1996r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (Dz. u. z 2018r. poz. 1454 i 1629). Zatem posiadanie wpisu do rejestru działalności regulowanej jest jednoznaczne z posiadaniem wpisu do rejestru BDO, dlatego też zmienione zapisy umowne wymagają jedynie wpisu do rejestru działalności regulowanej.

DYREKTOR BIURA  
*Adam Musiał*

URZĄD MIASTA BYDGOSZCZY  
Biuro Zarządzania Gospodarką  
Odpadami Komunalnymi  
ul. Wojska Polskiego 65  
85-825 Bydgoszcz  
(1)