

Dzierżoniów, 02.08.2022r.

znak sprawy: ZP.261.7.2022.IW

## WYJAŚNIENIA TREŚCI SWZ

dotyczy:

postępowania o udzielenie zamówienia publicznego prowadzonego w trybie podstawowym na podstawie art. 275 ust.1 w postępowaniu pn.: **„Odbiór, transport i unieszkodliwianie odpadów medycznych”**

Zamawiający:

NZOZ Szpital Powiatowy w Dzierżoniowie Sp. z o. o. na podstawie art. 284 ust 2 ustawy z dnia 11 września 2019 roku Prawo zamówień publicznych w odpowiedzi na zapytania zgłoszone w toku przedmiotowego postępowania udziela następujących wyjaśnień:

### I

#### Pytanie 1

W rozdziale XXI SWZ Zamawiający podał opis kryteriów, którymi Zamawiający będzie się kierował przy wyborze oferty, wraz z podaniem wag tych kryteriów i sposobu oceny ofert.

Zgodnie z zapisami w ust. 1 Zamawiający będzie kierował się następującymi kryteriami oceny ofert:

1. KRYTERIUM CENA (C) / WAGA - 80 pkt
2. KRYTERIUM FUNKCJONALNOŚĆ / WAGA – 20 pkt.

Ponieważ w przypadku odpadów medycznych zakaźnych odległość miejsca unieszkodliwiania odpadów medycznych zakaźnych od miejsca ich wytwarzania jest istotnym elementem wyboru Wykonawcy proponujemy dodanie dodatkowego pozacenowego kryterium oceny ofert, tj. „Odległość do spalarni”. Stosując takie kryterium Zamawiający będzie miał możliwość dokonać weryfikacji tzw. „zasady bliskości”, o której mowa w art. 20 ustawy o odpadach.

W związku z powyższym proponujemy dodanie do kryteriów oceny ofert kryterium odległości i zastosowanie następujących kryteriów oceny ofert:

1. KRYTERIUM CENA (C) / WAGA - 80 pkt
2. KRYTERIUM FUNKCJONALNOŚĆ / WAGA – 15 pkt.
3. KRYTERIUM ODLEGŁOŚĆ / WAGA – 5 pkt

Sposób obliczania wartości punktowej:

1.1 KRYTERIUM CENA (C) / WAGA - 80 pkt

Oferta zostanie oceniona zgodnie ze wzorem podanym w rozdziale Xxi SWZ ust. 1 pkt 1.1

1.2. KRYTERIUM FUNKCJONALNOŚĆ / WAGA – 20 pkt

Punkty za funkcjonalność – członkowie Komisji przetargowej przyznają punkty zgodnie z opisem poniżej:

- 15 pkt - Wykonawca posiada rozwiązanie informatyczne, które pozwala na integrację systemów

Wykonawcy z profilem BDO Zamawiającego, co umożliwi korzystanie z API;

- 0 pkt – Wykonawca nie posiada rozwiązania informatycznego, które pozwala na integrację systemów

Wykonawcy z profilem BDO Zamawiającego i umożliwiającą korzystanie z API.

1.3 KRYTERIUM ODLEGŁOŚĆ (OD) / WAGA – 5 pkt

Oferta zostanie oceniona zgodnie ze wzorem”

$$OD = \frac{ON}{OB} \times 100 \times 5\%$$

gdzie:

OD – liczba punktów w ramach kryterium odległość do spalarni

ON – najkrótsza odległość spośród ocenianych ofert

OB – odległość oferty ocenianej.

Stosując kryterium „odległość do spalarni” Zamawiający będzie miał możliwość dokonać weryfikacji tzw. „zasady bliskości” , o której mowa w art. 20 ustawy o odpadach.

Zastosowanie takiego kryterium miało miejsce w postępowaniu ogłoszonym przez Stobrawskie Centrum Medyczne w Kup, położone w województwie opolskim, które stanęło przed problemem pogodzenia ustawy o odpadach z ustawą Prawo zamówień publicznych.

Ostatecznie w postępowaniu w sprawie KIO 3534/21, w wyroku z dnia 22 grudnia 2022 r. Izba odniosła się do zaistniałego problemu. KIO wskazała, że „regulacja wynikająca z art. 20 ust. 6 zd. 2 ustawy o odpadach, która znajduje zastosowanie w przypadku, gdy obiektywnie nie można zapewnić unieszkodliwienia zakaźnych odpadów medycznych na terenie województwa ich wytworzenia, powinna być tak interpretowana, aby nie wykluczać konkurencji” (wyrok z dnia 22 grudnia 2022 r., KIO 3534/21). Ponadto, skoro Zamawiający uwzględnił w ramach kryteriów oceny ofert odległość od spalarni to „należy stwierdzić, że warunki tego zamówienia, które ma być udzielone w trybie podstawowym, czyli de facto w wyniku przeprowadzenia przetargu nieograniczonego, nie tylko dopuszczają, ale wręcz zakładają, że wykonawcy będą konkurować nie tylko ceną, ale i odległością spalarni, w której oferują unieszkodliwienie odpadów medycznych od głównego miejsca ich wytwarzania przez Zamawiającego. (...) Nawet przy skrajnie formalistycznej interpretacji zasady bliskości w odniesieniu do zakaźnych odpadów medycznych, prezentowanej przez Odwołującego, art. 20 ust. 6 ustawy o odpadach nie powoduje, że warunki tego przetargu ustalone przez Zamawiającego nie są wiążące zarówno dla niego jako organizatora, jak i dla wykonawców, którzy złożyli oferty, w tym dla Odwołującego.”

Podobne stanowisko przyjęła KIO w wyroku z dnia 10.06.2022 r. (sygn. KIO 1318/22) w postępowaniu ogłoszonym przez Samodzielny Publiczny Zakład Opieki Zdrowotnej MSWiA w Opolu, ul. Krakowska 44, 45-075 Opole oraz w wyroku z dnia 23 czerwca 2022 roku (sygn. KIO 1533/22) w postępowaniu ogłoszonym przez Szpital Powiatowy im. Prałata J. Glowatzkiego w Strzelcach Opolskich, ul. Opolska 36A, 47-100 Strzelce Opolskie

Jak wynika z powyższego zastosowanie kryterium „Odległość od spalarni” jest jak najbardziej zasadne i pozwała w sposób rzetelny, bez ograniczania konkurencji, wyłonić i ocenić wykonawcę.

W związku z powyższym wnosimy o zastosowanie kryteriów oceny ofert jak powyżej

#### **Odpowiedź:**

Zgodnie z SWZ

#### **Pytanie 2**

Zgodnie z zapisem zawarty w rozdziale VI SWZ ust. 1 pkt 1.3. oraz 1.4. SWZ oraz w § 13 ust 3 i 4 wzoru umowy :

„1.3. Wykonawca zobowiązany jest do dostarczenia zbiorczego zestawienia unieszkodliwionych odpadów.

1.4. Faktura zostanie wystawiona po dokonaniu przez Zamawiającego weryfikacji dostarczonego przez Wykonawcę zestawienia, wygenerowanego z systemu BDO.”

Informujemy, że w związku z uruchomieniem platformy BDO od 01.01.2020 roku dokumenty potwierdzające odbiór odpadów czyli „Karty przekazania odpadów” (KPO) generowane są w wersji elektronicznej. Obieg dokumentów odbywa się za pośrednictwem platformy i to Zamawiający jest zobowiązany do wystawiania kart, a Wykonawca zatwierdza KPO po odbiorze i unieszkodliwieniu odpadów.

Istnieje możliwość przejęcia obowiązku wystawiania Kart przekazania odpadów przez Wykonawcę, jeżeli Zamawiający wyrazi taką wolę i dokona integracji swojego profilu BDO z systemem informatycznym Wykonawcy, za pośrednictwem API.

Niestety ograniczenia techniczne platformy, jak i ograniczony dostęp za pośrednictwem API uniemożliwia wygenerowanie zbiorczego zestawienia z systemu BDO.

Prosimy, aby Zamawiający wyraził zgodę na przesłanie zbiorczego zestawienia odebranych odpadów sporządzonego poza platformą BDO.

Jednocześnie należy zauważyć, że zgodnie z art. 106i ust. 1 Ustawy o VAT, faktura powinna być wystawiona nie później niż do 15 dnia miesiąca następującego po miesiącu, którego faktura dotyczy.

W związku z tym przesyłanie Zamawiającemu (przed wystawieniem faktury) zestawienia w celu weryfikacji, może uniemożliwić Wykonawcy wywiązanie się z tego przepisu.

W związku z powyższym prosimy o modyfikację zapisu zawartego w rozdziale VI SWZ ust. 1 pkt 1.3. oraz 1.4. oraz w § 13 ust 3 i 4 wzoru umowy w następujący sposób:

- „1.3. Wykonawca zobowiązany jest do dostarczenia zbiorczego zestawienia unieszkodliwionych odpadów wraz z fakturą  
1.4. Faktura zostanie wystawiona na podstawie kart przekazania odpadów wygenerowanych i potwierdzonych zgodnie z obowiązującymi przepisami, za pośrednictwem platformy BDO”

**Odpowiedź:**

Zamawiający dopuszcza przesłanie zbiorczego zestawienia odebranych odpadów sporządzonego poza platformą BDO.

**Pytanie 3**

Zgodnie z zapisem zawarty w § 10 ust 2 wzoru umowy :

„2. Wykonawca lub podwykonawca dokumentuje spełnienie wymagań, o których mowa w ust. 1 przez przedstawianie Zamawiającemu, do 10 dni po zakończeniu kwartału, listy osób wykonujących czynności, o których mowa ust. 1 na podstawie umowy o pracę, z podaniem imienia i nazwiska pracowników, rodzaju umowy o pracę, wymiaru czasu pracy, zajmowanego stanowiska, daty zawarcia umowy. Lista powinna zawierać datę jej sporządzenia oraz podpis osoby uprawnionej do złożenia oświadczenia w imieniu wykonawcy lub podwykonawcy”

Prosimy o wyrażenie zgody, aby lista osób o której mowa w cytowanym zapisie była dostarczona najpóźniej w ciągu 5 dni od podpisania umowy i aby był aktualizowany na bieżąco tj. w przypadku każdorazowych zmian personalnych.

W związku z powyższym prosimy o modyfikację w/w zapisu w następujący sposób:

„2. Wykonawca lub podwykonawca dokumentuje spełnienie wymagań, o których mowa w ust. 1 przez przedstawianie Zamawiającemu listy osób wykonujących czynności, o których mowa ust. 1 na podstawie umowy o pracę, z podaniem imienia i nazwiska pracowników, rodzaju umowy o pracę, wymiaru czasu pracy, zajmowanego stanowiska, daty zawarcia umowy. Lista powinna być dostarczona w ciągu 5 dni od podpisania umowy i aktualizowana na bieżąco tj. w przypadku każdorazowych zmian personalnych. Lista powinna zawierać datę jej sporządzenia oraz podpis osoby uprawnionej do złożenia oświadczenia w imieniu wykonawcy lub podwykonawcy”

**Odpowiedź:**

Zamawiający podtrzymuje zapisy projektu umowy

**Pytanie 4**

W § 14 ust 1 wzoru umowy Zamawiający określił kary umowne w następujący sposób:

- „1. W przypadku niewykonania bądź nienależytego wykonania umowy Wykonawca zobowiązany jest do zapłaty Zamawiającemu kary umownej w wysokości:
- a) 500,00 zł – za każdy rozpoczęty dzień opóźnienia w odbiorze odpadów
  - b) 10 % wartości brutto umowy – w przypadku rozwiązania umowy z przyczyn dotyczących Wykonawcy
  - c) w wysokości 10 % wartości brutto umowy, w przypadku odstąpienia wykonawcy od umowy bądź odstąpienia od umowy przez zamawiającego z przyczyn dotyczących wykonawcy
  - d) 500 zł – w przypadku niespełniania przez Wykonawcę lub Podwykonawcę wymogu zatrudnienia na podstawie umowy o pracę osób wykonujących czynności w zakresie realizacji umowy, za każdą taką osobę
  - e) 500 zł – w przypadku nieprzedłożenia lub nieterminowego przedłożenia przez Wykonawcę listy, o której mowa w § 10 ust. 2 umowy.”

Zaproponowana przez Zamawiającego kara nie są proporcjonalne do przewinienia i do ewentualnych strat na jakie Zamawiający byłby narażony w przypadku, o którym mowa powyżej.

Należy zauważyć, że żądanie wysokich kar umownych może okazać się niekorzystne nie tylko dla Wykonawcy, ale również dla samego Zamawiającego, gdyż może zniechęcić do składania ofert i stanowić przyczynę małego zainteresowania wykonawców ubieganiem się o uzyskanie zamówienia, a to wpływa na konkurencyjność składanych ofert.

W związku z powyższym proponujemy modyfikację cytowanego powyżej zapisu w następujący sposób:

„1. W przypadku niewykonania bądź nienależytego wykonania umowy Wykonawca zobowiązany jest do zapłaty Zamawiającemu kary umownej w wysokości:

- a) 200,00 zł – za każdy rozpoczęty dzień opóźnienia w odbiorze odpadów
- b) 5 % niezrealizowanej wartości brutto umowy – w przypadku rozwiązania umowy z przyczyn dotyczących Wykonawcy
- c) w wysokości 5 % niezrealizowanej wartości brutto umowy, w przypadku odstąpienia wykonawcy od umowy bądź odstąpienia od umowy przez zamawiającego z przyczyn dotyczących wykonawcy
- d) 200 zł – w przypadku niespełniania przez Wykonawcę lub Podwykonawcę wymogu zatrudnienia na podstawie umowy o pracę osób wykonujących czynności w zakresie realizacji umowy, za każdą taką osobę
- e) 100 zł – w przypadku nieprzedłożenia lub nieterminowego przedłożenia przez Wykonawcę listy, o której mowa w § 10 ust. 2 umowy.”

**Odpowiedź:**

Zamawiający podtrzymuje zapisy projektu umowy

DYREKTOR  
Ds. Organizacji świadczeń  
Edyta Pszczółkowska- Adamczyk