

Znak spr.: ZG.270.25.2023

**Uzasadnienie skrócenia terminu składania ofert w postępowaniu o udzielenie
zamówienia publicznego**

Zamawiający - Skarb Państwa Państwowe Gospodarstwo Leśne Lasy Państwowe, Nadleśnictwo Nidzica, ul. Dębowa 2A, 13-100 Nidzica, wszczęło postępowanie o udzielenie zamówienia publicznego na wykonanie zadania pn. „Wykonywanie usług z zakresu gospodarki leśnej na terenie Nadleśnictwa Nidzica w roku 2023 - postępowanie VIII – pozyskanie drewna w leśnictwach Napiwoda, Więckowo, Zdrojek”.

Postępowanie jest prowadzone zgodnie z zasadami przewidzianymi dla zamówień klasycznych o wartości równej lub przekraczającej progi unijne. Wartość przedmiotowego zamówienia przekracza tzw. „próg unijny”, tj. kwotę określoną w przepisach wydanych na podstawie art. 3 ust. 3 ustawy z dnia 11 września 2019 r. – Prawo zamówień publicznych (tekst jedn. Dz.U. z 2023 r. poz. 1605 z późn. zm.), zwanej dalej „ustawą”.

Postępowanie o udzielenie zamówienia publicznego prowadzone jest w trybie przetargu nieograniczonego, a więc w trybie najbardziej konkurencyjnym spośród przewidzianych w ustawie.

Zgodnie z art. 138 ust. 1 ustawy, termin składania ofert nie może być krótszy niż 35 dni od dnia przekazania ogłoszenia o zamówieniu Urzędowi Publikacji Unii Europejskiej. Tym nie mniej, zgodnie z art. 138 ust. 2 pkt. 2) ustawy, Zamawiający może wyznaczyć termin składania ofert krótszy niż termin określony w ust. 1, nie krótszy jednak niż 15 dni, jeżeli zachodzi pilna potrzeba udzielenia zamówienia i skrócenie terminu składania ofert jest uzasadnione. Przesłanka ta ma charakter zdecydowanie ocenny, a przepisy nie formułują żadnych warunków jej zastosowania. W ocenie Zamawiającego, będącej wynikiem wnikliwej analizy wszystkich możliwych okoliczności faktycznych i prawnych towarzyszących niniejszemu zamówieniu, w istocie zachodzi pilna potrzeba udzielenia tego zamówienia, a skrócenie terminu

składania ofert w postępowaniu o udzielenie zamówienia publicznego jest całkowicie uzasadnione. Tym samym, za spełnione należy uznać przesłanki, od których zależy możliwość skorzystania z uprawnienia do skrócenia terminu składania ofert w przetargu nieograniczonym na wykonanie niniejszego zadania.

Ponadto należy zaznaczyć, że Zamawiający przeprowadził uprzednio siedem postępowań o udzieleniu zamówienia publicznego polegającego na "Wykonywaniu usług z zakresu gospodarki leśnej na terenie Nadleśnictwa Nidzica w roku 2023". Pierwsze postępowanie (podzielone na 2 części) zostało opublikowane w Dzienniku Urzędowym Unii Europejskiej w dniu 25.10.2022 r. pod nr 2022/S 206-588012.

Drugie postępowanie (podzielone na 2 części) zostało opublikowane w Dzienniku Urzędowym Unii Europejskiej w dniu 12.12.2022 r. pod nr 2022/S 239-690556. W w/w postępowaniach wpłynęły oferty, których ceny przewyższały kwoty jakie Zamawiający zamierzał przeznaczyć na sfinansowanie zamówienia, a Zamawiający nie mógł zwiększyć tej kwoty do cen ofert najkorzystniejszych.

Trzecie postępowanie (podzielone na 2 części) zostało opublikowane w Dzienniku Urzędowym Unii Europejskiej w dniu 03.01.2023 r. pod nr 2023/S 006-012530. Wykonawcę wyłoniono na Pakiet nr 2. Na Pakiet nr 1 oferta przewyższała kwotę jaką Zamawiający zamierzał przeznaczyć na sfinansowanie zamówienia, a Zamawiający nie mógł zwiększyć tej kwoty do cen ofert najkorzystniejszych.

Czwarte postępowanie na Pakiet 1 zostało opublikowane w Dzienniku Urzędowym Unii Europejskiej w dniu 24.04.2023 r. pod nr 2023/S 080-243074. Złożona oferta przewyższała kwotę, jaką Zamawiający zamierzał przeznaczyć na sfinansowanie zamówienia, a Zamawiający nie mógł zwiększyć tej kwoty.

Piąte postępowanie, w którym pozostałe zamówienie podzielono na 3 pakiety, zostało opublikowane w Dzienniku Urzędowym Unii Europejskiej w dniu 26.05.2023 r. pod nr 2023/S 101-314437. Złożona została jedna oferta na jedną z części.

Szóste postępowanie, w którym pozostałe zamówienie podzielono na 3 pakiety, zostało opublikowane w Dzienniku Urzędowym Unii Europejskiej w dniu 28.06.2023 r. pod numerem 2023/S 122-386137. Złożona zostały dwie oferty na dwie części, z których jedna oferta znacznie przekraczała kwotę przeznaczoną na realizację zamówienia.

Siódme postępowanie, w którym ograniczono przedmiot zamówienia wyłącznie do niezbędnych prac z zakresu pozyskania i zagospodarowania lasu, zostało opublikowane w Dzienniku Urzędowym Unii Europejskiej w dniu 28.08.2023 r. pod numerem 2023/S 164-519255. Złożone zostały dwie oferty, które znacznie przekraczały kwotę przeznaczoną na realizację zamówienia.

Powyższy stan faktyczny wypełniał przesłanki, które Zamawiający podjął w celu unieważnienia postępowań.

Uzasadnienie skrócenia terminu składania ofert:

Nadleśnictwo Nidzica zobowiązane jest już umowami na sprzedaż drewna na 2023 rok. W przypadku zbyt późnego rozpoczęcia prac związanych z pozyskaniem drewna, może wystąpić brak dostępnego surowca co w konsekwencji narazi nadleśnictwo na straty finansowe związane z niższą sprzedażą drewna oraz ponoszeniem kar w wyniku nieterminowego dostarczenia zakontraktowanego surowca. Mając powyższe na uwadze, wskazane okoliczności należy zakwalifikować jako względy organizacyjne oraz ważny interes Zamawiającego, które to mieszczą się w zakresie pojęcia "pilnej potrzeby udzielenia zamówienia" zawartego w art. 138 ust. 2 pkt 2) ustawy. Okoliczności te przy tym mają walor czynników o charakterze obiektywnym, co oznacza, że nie zależą w żaden sposób od Zamawiającego, a stwierdzenie ich istnienia i ich weryfikacja są możliwe.

Jednocześnie, uzasadnione skrócenie terminu składania ofert nie pozbawia Wykonawców możliwości udziału w tym postępowaniu. Ze względu na charakter przedmiotu zamówienia oraz jego siódmą już publikację, skrócenie terminu składania ofert nie wpłynie na konkurencyjność postępowania. Wykonawcy ubiegający się o udzielenie zamówienia, obiektywnie rzecz biorąc, będą w stanie złożyć ofertę na realizację przedmiotowego zadania w sytuacji, gdy termin składania ofert będzie nie krótszy niż 15 dni od dnia przekazania ogłoszenia o zamówieniu Urzędowi Publikacji Unii Europejskiej.

Niezależnie od powyższego, nawet gdyby uznać, że rozpatrywane skrócenie terminu składania ofert wynika z przyczyn zależnych od Zamawiającego, to i tak pozostaje to bez żadnego wpływu na istnienie takiego uprawnienia po stronie Zamawiającego. Przepis zawarty w art. 138 ust. 2 pkt 2) ustawy służy jedynie skróceniu terminu składania ofert w postępowaniu konkurencyjnym, a nie udzieleniu zamówienia w trybie niekonkurencyjnym.

Podsumowując, należy stwierdzić, iż zachodzi pilna potrzeba udzielenia zamówienia i skrócenie terminu składania ofert jest w tym przypadku zasadne.

Komisja:

1. Piotr Suś – przewodniczący

Piotr Suś

2. Bartosz Hutek

Bartosz Hutek

3. Agnieszka Maciąg

Agnieszka Maciąg

4. Martyna Kiejziewicz

Martyna Kiejziewicz

Zatwierdzam

NADLEŚNICZY
Nadleśnictwa Nidzica

Grzegorz Tarkowski