

Uchwała Nr 18/WPF/2023
Składu Orzekającego Nr 8
Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy
z dnia 13 grudnia 2023 roku.

w sprawie opinii o projekcie uchwały w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej Miasta i Gminy
Skępe na lata 2024 – 2046.

Działając na podstawie art.13 pkt 12 i art.19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2023 r. poz. 1325 z późn.zm.) oraz art. 230 ust. 2 pkt 1 i ust. 4 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2023 r. poz. 1270 z późn. zm.) oraz Zarządzenia Nr 19/2023 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy z dnia 6 listopada 2023 r. w sprawie wyznaczania składów orzekających i zakresu ich działania, Skład Orzekający Nr 8 Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy, w osobach:

Przewodnicząca	-	Elżbieta Osińska
Członkowie:	-	Karol Bednarek
	-	Beata Piłatowska

postanowił:

zaopiniować pozytywnie z uwagą projekt uchwały w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej
Miasta i Gminy Skępe na lata 2024-2046.

Uzasadnienie

Zgodnie z dyspozycją art. 230 ust. 2 pkt 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2023 r., poz. 1270 z późn. zm. – zwana dalej „ustawą”) Burmistrz Miasta i Gminy Skępe przekazał Regionalnej Izbie Obrachunkowej w Bydgoszczy, Zespół we Włocławku projekt uchwały w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej Miasta i Gminy Skępe na lata 2024 – 2046 (dalej WPF), celem zaopiniowania.

Skład Orzekający ocenił przedłożony projekt uchwały w sprawie uchwalenia WPF wraz z projektem uchwały budżetowej na 2024 r. uwzględniając wytyczne wynikające z art. 230 ust. 3 ustawy, tj. ze szczególnym uwzględnieniem zapewnienia przestrzegania przepisów ustawy dotyczących uchwalania i wykonywania budżetów w następnych latach, na które zaciągnięto lub planuje się zaciągnąć zobowiązania.

Skład Orzekający na podstawie analizy danych zawartych w WPF wraz z prognozą kwoty długu oraz wykazem przedsięwzięć realizowanych w latach 2024 – 2046 stwierdził, że projekt uchwały uwzględnia obligatoryjne elementy wymagane art. 226 ustawy.

Z projektu wynika, że prognoza kwoty długu sporządzona została na okres, na który zaciągnięto i planuje się zaciągnąć zobowiązania, co wyczerpuje dyspozycje art. 227 ustawy. Występuje zgodność kwot ujętych w projekcie WPF i projekcie uchwały budżetowej zakresie wyniku budżetu, kwoty długu, przychodów i rozchodów zgodnie dyspozycją art. 229 ustawy.

W projekcie uchwały zawarto fakultatywne upoważnienie dla organu wykonawczego do dokonywania zmian określonych w art. 228 ust. 1 i ust 2 oraz art. 232 ust.2 ustawy. Skład Orzekający do upoważnień tych uwag nie wnosi.

Z objaśnień do WPF wynika, że przyjęte wielkości planowanych dochodów i wydatków ustalone zostały w oparciu o przewidywane wykonanie 2023 roku, informację od dysponentów części budżetowych o planowanych datacjach celowych na realizację zadań zleconych z zakresu administracji rządowej oraz informację z Ministerstwa Finansów o wysokości subwencji ogólnej i udziałach w podatku dochodowym od osób fizycznych i osób prawnych.

Dołączony do WPF wykaz wieloletnich przedsięwzięć na lata 2024 – 2046 spełnia wymogi zawarte w art. 226 ust. 3 ustawy. *Skład Orzekający wskazuje, iż wykazane przedsięwzięcia są realizowane do 2028 roku. Zatem załącznik winien być podjęty na okres 2024 – 2028 zgodnie z przyjętymi do realizacji przedsięwzięciami, o których mowa w art. 226 ust.3 pkt 3 ustawy.*

Przedstawiona w projekcie WPF relacja zrównoważenia budżetu w zakresie wydatków bieżących, o której mowa w art. 242 ustawy jest zachowana. Należy nadmienić, że zasada ta obowiązuje zarówno w odniesieniu do planowanego budżetu jak i wykonanego budżetu na koniec roku. Zaplanowana na 2024 rok nadwyżka operacyjna na niskim poziomie 21 126,19 zł przy planowanym deficycie operacyjnym na dzień 30 września 2023 roku w wysokości 234 599,80 zł (kol.7.1 WPF) wpłynie niekorzystnie na limit dopuszczalnej spłaty w odniesieniu do planowanych spłat rat zadłużenia w kolejnych latach. *Skład Orzekający zwraca uwagę, że w latach 2025 – 2030 zaplanowana nadwyżka operacyjna wynosi: 9 714 920,80 zł, 2 487 777,00 zł, 1 935 312,00 zł, 1 930 312,00 zł, 1 980 312,00 zł i 2 035 312,00 zł. Zgodnie z art. 243 ust.2 pkt 4 ustawy „Przy obliczaniu relacji , o których mowa w ust. 1 dla roku poprzedzającego rok budżetowy, na który ustalana jest relacja, przyjmuje się planowane wartości wykazane w sprawozdaniu za trzy kwartały z wykonania budżetu jednostki samorządu terytorialnego, a po sporządzeniu sprawozdań rocznych - wartości wykonane za ten rok....” W objaśnieniach do WPF nie wskazano okoliczności, które urealniałyby uzyskanie przez Gminę w 2025 roku nadwyżki operacyjnej w wysokości 9 714 920,80 zł. W ocenie Składu Orzekającego wykonanie nadwyżki operacyjnej we wskazanej wysokości będzie bardzo trudne uwzględniając obecną sytuację ekonomiczno-gospodarczą. Natomiast brak jej wykonania na zakładanym poziomie może spowodować przekroczenie limitu dopuszczalnej spłaty długu, a tym samym uniemożliwi uchwalenie budżetu w kolejnych latach.*

Zgodnie z treścią art. 226 ust. 1 pkt 6 ustawy w WPF przedstawiono kwotę długu oraz relację, o której mowa w art. 243 ust. 1 ustawy.

Prognozowana kwota długu na koniec 2024 roku wyniesie 23 543 106,00 zł, co stanowi 39,5 % planowanych na ten rok dochodów. *Skład Orzekający zwraca uwagę, że mimo dokonywanych spłat rat zobowiązań, to kwota długu z roku na rok jest wyższa, (planowany dług na koniec: 2024 roku wynosi 23 543 106,00 zł, na 2023 rok -20 173 922,00 zł i wykonany dług na 2022 rok – 20 324 153,00 zł i dług na 2021 rok – 18 207 423,00 zł).Zaciąganie nowych zobowiązań finansowych powoduje obciążenie budżetów w kolejnych latach wyższą spłatą rat i kosztami obsługi długu.*

Od roku 2025 zaplanowano budżety z nadwyżką budżetową w wysokości odpowiadającej planowanym w danym roku budżetowym rozchodom z tytułu spłaty rat wcześniej zaciągniętych zobowiązań. Nie planuje się zaciągania nowych tytułów dłużnych.

Skład Orzekający wskazuje na przepisy art. 7 ust. 2 ustawy z dnia 15 września 2022 r. o zmianie ustawy o dochodach jednostek samorządu terytorialnego oraz niektórych innych ustaw (Dz. U.z 2022 r. poz.

1964), który stanowi, że w latach 2023-2025 łączna kwota długu jednostki samorządu terytorialnego na koniec danego roku nie może przekraczać 100% wykonanych w tym roku budżetowych dochodów ogółem tej jednostki, pomniejszonych o kwoty wykonanych dotacji i środków o podobnym charakterze oraz powiększonych o przychody z tytułów określonych w art. 217 ust. 2 pkt 4-8 ustawy zmienionej w art. 2 w brzmieniu nadanym niniejszą ustawą, nieprzeznaczone na sfinansowanie deficytu budżetowego. Z analizy złożonego projektu WPF na lata 2024-2046, mając na uwadze powyższy przepis wynika, że dług jednostki w poszczególnych latach wynosi: w 2023 r. – 56,36 %; w 2024 r. – 66,14 % i w 2025 r. – 57,09 %. W związku z powyższym planując budżet lub jego zmiany należy mieć na uwadze wyżej wskazane reguły zawarte w przepisach prawa.

Wysokość spłaty zobowiązań Gminy (zaciągniętych i planowanych do zaciągnięcia) w danym roku budżetowym uwarunkowana jest wymogiem art. 243 ustawy. Zgodnie z tym przepisem, dla danego roku budżetowego określa się wskaźnik dopuszczalnej spłaty zadłużenia. Wskaźnik ten, ustalany jest jako średnia arytmetyczna obliczona dla ostatnich siedmiu lat relacji jej dochodów bieżących powiększonych o dochody ze sprzedaży majątku oraz pomniejszonych o wydatki bieżące do dochodów bieżących. Z założeń przyjętych w prognozie kwoty długu na lata 2024 - 2046 wynika, że relacja określona art. 243 ust. 1 ustawy jest spełniona w każdym roku obowiązywania WPF. Skład Orzekający podkreśla, że omawiana relacja została wyliczona na podstawie realizacji budżetów w wielkościach przyjętych w WPF, tj. wykonania dochodów bieżących i ze sprzedaży mienia oraz zachowania limitu ponoszonych wydatków bieżących. Zobowiązuje to organy Gminy do bieżącego monitorowania osiąganych wielkości budżetowych, tak aby w razie konieczności możliwe było dokonanie zmian przyjętych uprzednio założeń, w celu zachowania relacji art. 243 ustawy, przy jednoczesnym zapewnieniu realizacji nałożonych na Gminę zadań. Na organach Gminy (stanowiącym i wykonawczym) spoczywa obowiązek zachowania ostrożności w podejmowaniu decyzji mających wpływ na poziom długu i możliwości jego spłaty.

Zapis dotyczący wejścia w życie uchwały jest zgodny z obowiązującymi przepisami prawa o ile uchwała zostanie podjęta w 2023 roku.

Biorąc pod uwagę powyższe ustalenia, a w szczególności zapewnienie przestrzegania przepisów ustawy o finansach publicznych, tj. spełnienie wymogu art. 242 i art. 243, Skład Orzekający postanowił jak w sentencji. Niniejsza opinia oparta jest wyłącznie na wynikach analizy przedłożonych dokumentów i dotyczy formalno-prawnych aspektów możliwości spłaty zadłużenia. Nie może być zatem uważana za opinię obejmującą wszechstronną ocenę kondycji finansowej gminy.

Od niniejszej uchwały służy prawo wniesienia odwołania do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy, w terminie 14 dni od daty jej doręczenia.

Przewodnicząca Składu Orzekającego
Elżbieta Osińska
Członek Kolegium
Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy