

UCHWAŁA Nr SO-0957/33/5/Ko/2020

Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu
z dnia 11 grudnia 2020 roku

w sprawie: wyrażenia opinii o projekcie wieloletniej prognozy finansowej Gminy Golina na lata 2021-2028.

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu wyznaczony Zarządzeniem Nr 36/2020 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu z dnia 2 grudnia 2020 roku w osobach:

Przewodnicząca: Zofia Ligocka

Członkowie: Renata Konowalek

Leszek Maciejewski

działając na podstawie art. 13 pkt 12 i art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2019 r. poz. 2137) w związku z art. 230 ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2019 r. poz. 869, z późn. zm.), wyraża o przedłożonym przez Burmistrza Gminy Golina projekcie wieloletniej prognozy finansowej na lata 2021-2028

o p i n i ę p o z y t y w n ą

U z a s a d n i e n i e

Projekt uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej (WPF) na lata 2021 – 2028 Gminy Golina został przesłany elektronicznie tutejszej Izbie w dniu 16 listopada 2020 roku. Wydając niniejszą opinię Skład Orzekający zapoznał się z następującymi dokumentami będącymi w posiadaniu Izby: uchwałą budżetową na 2020 r., projektem uchwały budżetowej na 2021 r., uchwałami okobudżetowymi mającymi wpływ na zadłużenie jednostki, sprawozdaniami budżetowymi sporządzonymi wg stanu na dzień 31.12.2019 r. i 30.09.2020 r.

1. Projekt uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej zawiera dane wymagane przepisami art. 226 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2019 r. poz. 869 ze zm.). Przyjęte w projekcie wartości oraz ich objaśnienia uprawdopodabniają realizm prognozy.
Planowane wielkości budżetowe w latach objętych prognozą zapewniają przestrzeganie zasady, o której mowa w art. 242 ustawy o finansach publicznych.
2. Z projektu Wieloletniej Prognozy Finansowej wynika, że prognoza kwoty długu sporządzona jest na lata 2021-2028, czyli na okres na który zaciągnięto i planuje się zaciągnąć zobowiązania, co wyczerpuje dyspozycję art. 227 ustawy o finansach publicznych. Dług wyliczony w oparciu o uchwały wyniesie na koniec 2020 roku 12.472.500 zł i po uwzględnieniu zaplanowanych w 2021 roku przychodów z kredytów i pożyczek w wysokości 1.000.000 zł i rozchodów z tytułu spłacanych kredytów i pożyczek w wysokości 2.512.500 zł wyniesie 10.960.000 zł. Dług prognozowany w WPF na koniec 2021 rok jest zgodny z dokumentami Gminy posiadanymi w Izbie na dzień wydawania opinii.
3. Na podstawie prognozy kwoty długu ustalono, że w roku 2021 i latach następnych zostanie zachowana relacja, o której mowa w art. 243 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych.

4. Projekt uchwały w sprawie WPF wykazuje zgodność z projektem uchwały budżetowej w zakresie wymaganym art. 229 ustawy o finansach publicznych w zakresie danych dotyczących roku 2021. Rozbieżność z projektem budżetu w załączniku Nr 1 dotyczy jedynie poz. 2.1.1 „wydatki na wynagrodzenia i składki od nich naliczane”, gdyż w WPF wykazano kwotę 21.076.887,21 zł a z sumowania odpowiednich paragrafów projektu budżetu wynika, że winna być kwota 21.317.020,21 zł (różnica – 240.133 zł).
5. Zakres przewidzianych dla organu wykonawczego upoważnień nie wykracza poza dyspozycję wynikającą z art. 228 ustawy o finansach publicznych.
6. W załączniku Nr 2 do projektu Wieloletniej Prognozy Finansowej obejmującym wykaz przedsięwzięć wieloletnich zaplanowano przedsięwzięcia, które są kontynuacją przedsięwzięć rozpoczętych w latach ubiegłych i okres ich realizacji kończy się w roku 2022. W wykazie przedsięwzięć nie zaplanowano nowych zadań. Zaplanowane limity zobowiązań dla poszczególnych zadań nie przekraczają sumy limitów wydatków zaplanowanych na okres realizacji tych przedsięwzięć. W odniesieniu do zadania „Przebudowa Domu Kultury w Golinie na potrzeby prowadzenia edukacji kulturalnej....” wydłużono okres realizacji o rok, tj. do 2021 roku. Zaplanowany na 2021 limit wydatków w kwocie 194.177,64 zł jest równy kwocie wydatków zaplanowanych w projekcie budżetu na to zadanie. Szczegółowe wyjaśnienia odnoszące się do okoliczności wydłużenia realizacji przedsięwzięcia Burmistrz zawarł w objaśnieniach do WPF.
7. Skład Orzekający po analizie opiniowanego projektu WPF stwierdził, iż w załączniku Nr 1 do projektu WPF wskazano, iż źródłem sfinansowania deficytu są przychody z pożyczek i kredytów (poz. 4.1.1 załącznika Nr 1 do projektu WPF), podczas gdy w projekcie uchwały budżetowej zaplanowano przychody w § 905 /Przychody jednostek samorządu terytorialnego z niewykorzystanych środków pieniężnych na rachunku bieżącym budżetu, wynikających z rozliczenia dochodów i wydatków nimi finansowanych związanych ze szczególnymi zasadami wykonywania budżetu określonymi w odrębnych ustawach/ w wysokości 1.460.774 zł. Biorąc pod uwagę charakter środków sklasyfikowanych w § 905 (środki przeznaczone na określone wydatki) uznać należy, że nie mogą one być przeznaczone na rozchody budżetu na spłatę wcześniej zaciągniętych zobowiązań. Obowiązek przeznaczenia omawianych przychodów na wydatki budżetu przesądza o tym, że będą one służyły sfinansowaniu deficytu budżetu i dlatego kwotę 948.274 zł należy wykazać jako źródło finansowanie deficytu w poz. 4.2.1 załącznika Nr 1 do WPF.

Mając powyższe na względzie Skład Orzekający postanowił jak w sentencji.

Przewodnicząca
Składu Orzekającego

/-/ Zofia Ligocka

Pouczenie: Od niniejszej uchwały Składu Orzekającego służy odwołanie do Kolegium Izby w terminie 14 dni od daty jej doręczenia.