

Uchwała Nr S.O.IV.4261.10.2023
Składu Orzekającego
Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Krakowie
z dnia 23 stycznia 2023 r.

w sprawie: opinii dotyczącej prawidłowości planowanej kwoty długu Gminy Pcim.

Na podstawie art. 13 pkt 10 i art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2022 r. poz. 1668) oraz art. 230 ust. 4 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2022 r. poz. 1634 z późn. zm.) - Skład Orzekający Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Krakowie w osobach:

Piotr Józefczyk – Przewodniczący Składu

Jolanta Nowakowska – Członek Składu

Piotr Koczanowski – Członek Składu

po zapoznaniu się z Wieloletnią Prognozą Finansową Gminy Pcim na lata: 2023 – 2040

postanowił:

zaopiniować pozytywnie prawidłowość planowanej kwoty długu Gminy Pcim, przedstawionej w Wieloletniej Prognozie Finansowej Gminy Pcim.

UZASADNIENIE

W dniu 5 stycznia 2023 roku do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Krakowie wpłynęła Uchwała Rady Gminy Pcim NR XLI/315/2022 z dnia 30 grudnia 2022 roku w sprawie: wieloletniej prognozy finansowej Gminy Pcim.

Dokonując analizy prognozy kwoty długu Gminy Pcim na lata: 2023 – 2040, stanowiącej część Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Pcim Skład Orzekający ocenił jej realność zgodnie z wymogami z art. 226 ust. 1 ustawy o finansach publicznych, jak również uwzględnił zapewnienie przestrzegania przepisów wyżej wymienionej ustawy, dotyczących uchwalania i wykonywania budżetów w następnych latach, na które zaciągnięto i planuje się zaciągać zobowiązania dłużne.

Prognoza kwoty długu Gminy Pcim, została sporządzona na lata: 2023 - 2040. Obejmuje zatem okres, w jakim przewiduje się pełną spłatę zaciągniętych i planowanych do zaciągnięcia zobowiązań dłużnych. W prognozie kwoty długu Gminy Pcim założono, że najwyższy poziom zadłużenia Gminy Pcim wystąpi na koniec 2023 roku, tj.: 16.934.000,00 zł, która to kwota nie przekracza limitu zadłużania się jednostek samorządu terytorialnego, określonego w art. 7 ust. 2 ustawy z dnia 15 września 2022 r. o zmianie ustawy o dochodach jednostek samorządu terytorialnego oraz niektórych innych ustaw (Dz. U. z 2022 r. poz. 1964). Największe obciążenia budżetu związane ze spłatą zaciągniętych i planowanych do zaciągnięcia zobowiązań dłużnych (bez odsetek) wystąpią w latach: 2025 - 2026 i wyniosą: 1.690.000,00 zł rocznie (kolumna 5.1). Dodatkowo z tytułu zaciągniętego długu Gmina Pcim zapłaci koszty obsługi długu (w tym odsetki) w wysokości łącznie: 7.006.260,00 zł (suma z kolumny 2.1.3 w latach: 2023 – 2040).

Możliwość spłaty zadłużenia jednostki samorządu terytorialnego zdeterminowana jest - poza skutecznym pozyskiwaniem dochodów budżetu będących podstawowym źródłem spłaty zobowiązań dłużnych - poziomem indywidualnego wskaźnika, o którym mowa w art. 243 z uwzględnieniem art. 244 ustawy o finansach publicznych oraz art. 9 ustawy z dnia 14 grudnia 2018 r. o zmianie ustawy o finansach publicznych oraz niektórych innych ustaw (Dz. U. z 31 grudnia 2018 r. poz. 2500 z późn. zm.). W art. 7 ust. 1 ustawy z dnia 15

września 2022 r. o zmianie ustawy o dochodach jednostek samorządu terytorialnego oraz niektórych innych ustaw ustawodawca dopuścił, aby relacja ograniczająca wysokość spłaty zobowiązań jednostki samorządu terytorialnego, o której mowa w art. 243 ust. 1 ustawy o finansach publicznych mogła być niezachowana w latach 2023 – 2025 w przypadku, gdy prognozowana łączna kwota długu jednostki samorządu terytorialnego na koniec danego roku nie przekroczy 100 % planowanych dochodów ogółem tej jednostki w tym roku budżetowym, pomniejszonych o planowane kwoty dotacji i środków o podobnym charakterze oraz powiększonych o przychody z tytułów określonych w art. 217 ust. 2 pkt 4 – 8 ustawy o finansach publicznych, nieprzeznaczone na sfinansowanie deficytu budżetowego. Przedstawiona przez Radę Gminy Pcim prognoza kwoty długu wykazuje, że począwszy od 2023 roku Gmina Pcim będzie zdolna uchylać budżety zgodnie z zasadami określonymi w wyżej wymienionych przepisach. Skład Orzekający zauważa przy tym, że indywidualne wskaźniki zadłużenia Gminy Pcim po 2023 roku zostały aktualnie obliczone w oparciu o prognozowane, optymistyczne wielkości dochodów bieżących oraz wydatków bieżących, podczas gdy w przyszłych latach będą one wyliczane na podstawie wielkości wynikających z rocznych sprawozdań budżetowych, czyli w oparciu o faktycznie wykonane wielkości. Oznacza to, że rzeczywiste możliwości Gminy Pcim w zakresie spłaty zobowiązań dłużnych mogą być wówczas inne, a więc także niższe niż obecnie prognozowane. Skład Orzekający zwraca jednocześnie uwagę, że w dacie wydawania niniejszej opinii nie są znane wymierne skutki finansowe dla budżetu Gminy Pcim w roku 2023 i w kolejnych latach budżetowych, wynikające z rozprzestrzeniania się wirusa SARS-CoV-2 oraz działań wojennych na terytorium Ukrainy.

Uwzględniając powyższe, Skład Orzekający postanowił jak w sentencji uchwały.

POUCZENIE

Zgodnie z art. 20 powołanej ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych, od niniejszej opinii Składu Orzekającego przysługuje odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Krakowie w terminie 14 dni od dnia jej doręczenia.

Stosownie do przepisu art. 230 ust. 4 i art. 246 ust. 2 ustawy o finansach publicznych, niniejsza opinia winna być opublikowana przez Gminę Pcim w terminie 7 dni od dnia jej otrzymania od Regionalnej Izby Obrachunkowej, na zasadach określonych w ustawie z dnia 6 września 2001 r. o dostępie do informacji publicznej (Dz. U. z 2022 r. poz. 902).

**PRZEWODNICZĄCY
SKŁADU ORZEKAJĄCEGO**

Piotr Józefczyk