

UCHWAŁA Nr 3.c./371/2022
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej
w Warszawie
z dnia 15 grudnia 2022 roku

w sprawie: 1. opinii o przedłożonym przez **Burmistrza Błonia** projekcie uchwały budżetowej na 2023 rok,
2. opinii o możliwości sfinansowania planowanego deficytu na 2023 rok.

Na podstawie art. 13 pkt 3 w związku z art. 19 ust. 2 oraz art. 20 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz.U. z 2022 r., poz. 1668 t.j.) i art. 238 i 246 ust. 1 i 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (Dz. U. z 2022 r. poz. 1634) –
Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie:

Przewodniczący: - **Agnieszka Szewc**
Członkowie: - Kamil Michałak
- Konrad Pachocki

uchwała, co następuje:

§ 1

Opiniuje pozytywnie przedłożony przez Burmistrza Błonia projekt uchwały budżetowej Gminy Błonie na 2023 rok. Uzasadnienie stanowi integralną część uchwały.

§ 2

Wydaje pozytywną opinię o możliwości sfinansowania deficytu przewidzianego w projekcie uchwały budżetowej na rok 2023.

§ 3

Opinię, o której mowa w § 1 niniejszej uchwały stosownie do postanowień art. 238 ust. 3 ustawy o finansach publicznych, organ wykonawczy jednostki samorządu terytorialnego jest obowiązany przedstawić, przed uchwaleniem budżetu, organowi stanowiącemu.

§ 4

Opinia, o której mowa w § 2 niniejszej uchwały podlega ogłoszeniu przez jednostkę samorządu terytorialnego w terminie i trybie określonym w art. 246 ust. 2 ustawy o finansach publicznych.

§ 5

Od niniejszej uchwały służy odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie w terminie 14 dni od daty jej doręczenia.

Uzasadnienie

W dniu 15 listopada 2022 r. Burmistrz Błonia wraz z zarządzeniem Nr 76.2022 z dnia 15 listopada 2022 r., przedłożył projekt uchwały budżetowej na rok 2023.

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie dokonał analizy i oceny ww. dokumentu pod kątem jego kompletności, a także zgodności z obowiązującymi przepisami prawa. W efekcie powyższego ustalił on, co następuje:

1. Opracowany przez Burmistrza projekt uchwały budżetowej na 2023 rok spełnia wymogi wynikające z obowiązujących przepisów, a także jest kompletny i wzajemnie spójny.
W opiniowanym dokumencie planuje się:
 - a) dochody ogółem w wysokości 178 859 295,90 zł., z tego:
 - bieżące w kwocie 162 359 295,90 zł.
 - majątkowe w kwocie 16 500 000,00 zł.
 - b) wydatki ogółem w wysokości 204 191 972,46 zł., z tego:
 - bieżące w kwocie 158 567 012,46 zł.
 - majątkowe w kwocie 45 624 960,00 zł.

Z powyższych ustaleń wynika, że planowane wydatki bieżące nie przekraczają zaplanowanych dochodów bieżących, co oznacza spełnienie wymogu wynikającego z art. 242 ustawy o finansach publicznych.

c) przychody budżetu na poziomie 36 216 485,22 zł., pochodzące z kredytu w wysokości 21 300 000,00 zł. oraz z wolnych środków w kwocie 14 916 485,22 zł.

d) rozchody budżetu w kwocie 10 883 808,66 zł., z przeznaczeniem na spłaty wcześniej zaciągniętych zobowiązań z tytułu kredytów i pożyczek.

Skład Orzekający zauważa, że w §12 ust. 5, 6, 7 upoważniono Burmistrza do:

5. dokonania zmian w planie dochodów i wydatków budżetu jednostki samorządu terytorialnego, w tym dokonywania przeniesień wydatków między działami klasyfikacji budżetowej;

6. dokonywania czynności, o których mowa w art. 258 ust. 1 pkt 2 i 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych;

7. dokonywania zmian w wieloletniej prognozie finansowej oraz w planie wydatków budżetu jednostki samorządu terytorialnego związanych z wprowadzeniem nowych inwestycji lub zakupów inwestycyjnych przez jednostkę, o ile zmiana ta nie pogorszy wyniku budżetu tej jednostki.

Skład Orzekający wskazuje, że przepis kompetencyjny do wydania powyższych upoważnień, tj. art. 111 pkt 1 ustawy z dnia 12 marca 2022 r. o pomocy obywatelom Ukrainy w związku z konfliktem zbrojnym na terytorium tego państwa(Dz. U. z 2022 r. poz. 583) stanowi, że organ stanowiący j.s.t. może upoważnić zarząd m.in. dokonania zmian w planie dochodów i wydatków budżetu jednostki samorządu terytorialnego, w tym dokonywania przeniesień wydatków między działami klasyfikacji budżetowej, dokonywania czynności, o których mowa w art. 258 ust. 1 pkt 2 i 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych; dokonywania zmian w wieloletniej prognozie finansowej oraz w planie wydatków budżetu jednostki samorządu terytorialnego związanych z wprowadzeniem nowych inwestycji lub zakupów inwestycyjnych przez jednostkę, o ile zmiana ta nie pogorszy wyniku budżetu tej jednostki w celu realizacji zadań związanych z pomocą obywatelom Ukrainy w związku z konfliktem zbrojnym na terytorium tego państwa. Ponadto, w 12 ust. 8 upoważniono Burmistrza do dokonywania zmian dochodów i wydatków związanych ze zmianą kwot lub uzyskaniem środków przekazywanych z państwowych funduszy celowych, zmian wynikających ze zmian kwot subwencji w wyniku podziału rezerw subwencji ogólnej, z budżetów innych jednostek samorządu terytorialnego oraz innych jednostek sektora finansów publicznych. Skład Orzekający zwraca uwagę, że taki zapis upoważnienia jest modyfikacją upoważnień wynikających z art. 258 i 257 ustawy o finansach publicznych. Wobec powyższego, w ocenie Składu Orzekającego należy doprowadzić do zgodności zapisów uchwały budżetowej do wskazanych przepisów prawa.

2. W projekcie uchwały budżetowej Gminy Błonie na 2023 rok zaplanowano deficyt w wysokości 25 332 676,56 zł, który zostanie sfinansowany przychodami pochodzącymi z kredytu w kwocie 21 300 000,00 zł oraz z wolnych środków w kwocie 4 032 676,56 zł. Tym samym wskazany w projekcie budżetu sposób oraz źródła sfinansowania deficytu są zgodne z art. 217 u.f.p.

Mając na uwadze powyższe, Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie postanowił jak w sentencji uchwały.