

Rawa Mazowiecka, dnia 05.03.2025 r.

Zamawiający:

Miasto Rawa Mazowiecka
Pl. Marsz. Józefa Piłsudskiego 5
96-200 Rawa Mazowiecka

Do wiadomości

- wszyscy uczestnicy postępowania

Znak: GK.271.4.2025

Wyjaśnienie (nr 1) i zmiana treści SWZ

Dotyczy postępowania prowadzonego w trybie przetargu nieograniczonego, na podstawie art. 132 ustawy z dnia 11 września 2019 r. – Prawo zamówień publicznych (Dz. U z 2024 r. poz. 1320) pn.: **„Odbiór i transport odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości zamieszkałych na terenie miasta Rawa Mazowiecka”**.

I. WYJAŚNIENIA TREŚCI SWZ

Działając na podstawie art. 135 ust. 2 oraz art. 137 ust. 1 ustawy z dnia 11 września 2019 r. – Prawo zamówień publicznych, zwana dalej PZP, Zamawiający przekazuje poniżej treść zapytań, które wpłynęły do Zamawiającego wraz z wyjaśnieniami:

Pytanie 1

Zgodnie z Rozdziałem XIII pkt 2 ppkt2) SWZ:

2) uprawnień do prowadzenia określonej działalności gospodarczej lub zawodowej, o ile wynika to z odrębnych przepisów:

Zamawiający uzna, że Wykonawca spełnia niniejszy warunek, jeżeli Wykonawca wykaże, że:

- posiada wpis do rejestru działalności regulowanej w zakresie odbierania odpadów komunalnych objętych przedmiotem zamówienia od właścicieli nieruchomości z terenu miasta Rawa Mazowiecka, zgodnie z wymogami ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (Dz. U. z 2023 r. poz. 1469 i poz. 1852),*
- posiada wpis do rejestru podmiotów wprowadzających produkty, produkty w opakowaniach i gospodarujących odpadami (BDO), prowadzonego przez właściwy organ na podstawie art. 49 ustawy z dnia 14 grudnia 2012 r. o odpadach (Dz. U. z 2023 r. poz. 1587, poz. 1597, poz. 1688, poz. 1852 i poz. 2029) w zakresie dotyczącym transportujących odpady (art. 50 ust. 1 pkt. 5 lit. B ustawy o odpadach),*

Prosimy o wyjaśnienie, czy pod pojęciem „odpadów objętych przedmiotem zamówienia” należy rozumieć wszystkie kody odpadów?

Prosimy też o wyjaśnienie czy wpis w zakresie podmiotów transportujących odpadów musi obejmować wszystkie kody odpadów określone w OPZ?

Odpowiedź:

Zamawiający informuje, że pod pojęciem „odpadów objętych przedmiotem zamówienia” należy rozumieć wszystkie kody odpadów określone w załączniku nr 1 do SWZ – Opisie przedmiotu zamówienia.

Zamawiający informuje, że wpis w zakresie podmiotów transportujących odpady musi obejmować wszystkie kody odpadów określone w OPZ.

Pytanie 2

Zgodnie z Rozdziałem XIII pkt 2 ppkt 4)SWZ:

4) zdolności technicznej lub zawodowej:

Zamawiający uzna warunek za spełniony wówczas, gdy:

1. *Wykonawca wykaże, że w okresie ostatnich trzech lat przed upływem terminu składania ofert (a jeżeli okres prowadzenia działalności jest krótszy – w tym okresie) należycie wykonał lub wykonuje w sposób ciągły usługi odbierania i transportu odpadów komunalnych z nieruchomości zamieszkałych, o łącznej masie odebranych odpadów komunalnych, co najmniej 4 500 Mg (załącznik nr 9 do SWZ).*

Prosimy o wyjaśnienie co należy rozumieć pod pojęciem „w sposób ciągły” tj. ile czasu musi trwać usługa, aby została uznana za wykonywaną w sposób ciągły?

Odpowiedź:

Mając na uwadze wskazaną masę odpadów „w sposób ciągły” należy uznać okres ostatnich trzech lat przed upływem terminu składania ofert, przy czym Zamawiający dopuszcza krótszy okres prowadzenia działalności, nie mniej jednak wykonawca jest zobowiązany spełnić warunek wykazania 4500 Mg odpadów komunalnych odebranych z nieruchomości zamieszkałych.

Pytanie 3

W ramach kryterium oceny oferty, Zamawiający ocenia m.in. realizację akcji edukacyjnych dla uczniów szkół.

Prosimy o wyjaśnienie, jakie minimalne wymagania stawia Zamawiający dla akcji edukacyjnej. Prosimy też o doprecyzowanie punktacji. Za zaoferowanie trzech akcji, Zamawiający przyzna 20 pkt, za dwie akcje 10 pkt a za jedną lub brak 0 punktów. Prosimy o doprecyzowanie, czy w razie niezaoferowania żadnej akcji oferta nie zostanie odrzucona, a jedną konsekwencją jest brak punktów w kryterium.

Odpowiedź:

Zamawiający nie stawia wymogów minimalnych dla wykonania akcji edukacyjnych ponadto informuję, że w kryterium „edukacja w zakresie ochrony środowiska” w przypadku, kiedy Wykonawca nie zadeklaruje przeprowadzenia żadnej akcji edukacyjnej, Zamawiający przyjmie, że w trakcie realizacji zamówienia Wykonawca nie przeprowadzi żadnej akcji edukacyjnej, a w kryterium „edukacja w zakresie ochrony środowiska” otrzyma 0 pkt, a oferta nie będzie podlegała odrzuceniu.

Pytanie 4

Zgodnie z Rozdziałem III pkt 4 OPZ: „Wymianę uszkodzonych pojemników, po wcześniejszym uzgodnieniu z Zamawiającym”

Zwracamy się z prośbą o wskazanie dokładnego adresu, skąd Wykonawca ma odbierać pojemniki, które ma dostarczyć do mieszkańców, a także odstawić uszkodzone.

Odpowiedź:

Zamawiający informuję, że przedmiotowe pojemniki będą dostępne, po wcześniejszym uzgodnieniu z Zamawiającym w instalacji komunalnej ZGO Aquarium, Pukinin 140.

Pytanie 5

Zgodnie z Rozdziałem IV pkt 2 OPZ: Wykonawca odbierze z nieruchomości zamieszkałych każdą ilość wystawionych odpadów komunalnych (z podziałem na niesegregowane i segregowane) zgromadzonych w pojemnikach, workach a także innych odpadów komunalnych pozostawionych w miejscach załadunku.

Prosimy o wyjaśnienie jakiego rodzaju odpady mogą się pojawić oraz wskazanie kodów tych odpadów. Prosimy o wyjaśnienie w jakiej cenie odpady te zostaną odebrane.

Odpowiedź:

Zamawiający informuje, że sytuacja ta dotyczy odbioru odpadów komunalnych, których kody są wymienione w OPZ pozostawionych w miejscu załadunku „luzem”, np. w przypadku braku worków ze strony właściciela nieruchomości. Cena odbioru tych odpadów będzie zgodna z formularzem ofertowym Wykonawcy.

Pytanie 6

Zgodnie z Rozdziałem IV, pkt 4 OPZ: *Odbieranie odpadów z wykorzystaniem mobilnego punktu selektywnej zbiórki odpadów komunalnych zorganizowanym przez Wykonawcę, pochodzących z gospodarstw domowych 2 razy w ciągu roku (np. w maju i listopadzie):*

- *odpadów wielkogabarytowych, zużytego sprzętu elektrycznego i elektronicznego;*
- *zużytych opon, metali*

Zwracamy się z prośbą o wskazanie kodu odpadu metali, których mieszkańcy mogą wystawiać podczas zbiórki odpadów wielkogabarytowych oraz opon.

Odpowiedź:

Zamawiający dokona zmiany treści Rozdziału IV pkt 4 OPZ

Pytanie 7

Zgodnie z Rozdziałem V, pkt 1 ppkt b OPZ – *Odbieranie odpadów z zabudowy jednorodzinnej: „częstotliwość odbioru zmieszanych odpadów komunalnych – jeden raz co dwa tygodnie, zgodnie z harmonogramem sporządzonym przez Wykonawcę, uzgodnionym najpóźniej tydzień przed wprowadzeniem nowego harmonogramu z Zamawiającym i przez niego zaakceptowanym”.*

Jednocześnie w § 1 Wzoru umowy, pkt 5 ppkt 5.1: widnieje zapis: „*odbierania i transportu odpadów komunalnych z nieruchomości, na których zamieszkują mieszkańcy, w tym:*

a) niesegregowanych (zmieszanych) odpadów komunalnych o kodzie 20 03 01 – z zabudowy jednorodzinnej – jeden raz w tygodniu.”

Zwracamy się z prośbą o doprecyzowanie częstotliwości odbioru odpadów zmieszanych od mieszkańców z posesji jednorodzinnych.

Odpowiedź:

Zamawiający dokona zmiany treści załącznika nr 3 - Projekt umowy.

Pytanie 8

Zgodnie z Rozdziałem VI, pkt 2 ppkt 1 OPZ - *Odbieranie odpadów z zabudowy wielorodzinnej: „odbiór odpadów z zabudowy wielorodzinnej: „odbiór selektywnie zebranych odpadów na terenie zabudowy*

wielorodzinnej prowadzony będzie w systemie pojemnikowym z pokrywą o pojemności od 1500 l do 2000 l z zachowaniem następującej kolorystyki (...)"

Zwracamy się z prośbą o informacje do jakiego pojazdu są przystosowane pojemniki na odpady segregowane w zabudowie wielorodzinnej?

Odpowiedź:

Zamawiający informuje, że pojemniki w zabudowie wielorodzinnej przystosowane są do pojazdów typu „hakowiec” oraz samochody ciężarowe - „śmieciarki” do odbioru makulatury.

Pytanie 9

W treści OPZ, np. Rozdział V pkt 1 lit. d wskazano, że:

„d) wykonawca zobowiązany jest do dostarczenia pojemników na zmieszane odpady komunalne (120 l lub 240 l) na zlecenie Zamawiającego, w terminie nie dłuższym niż 2 dni robocze od dnia zgłoszenia;

Uwaga: Pojemniki do zbiorki odpadów zapewnia Zamawiający”

Zwracamy się z prośbą o doprecyzowanie zakresu obowiązków wykonawcy, czy chodzi o przetransportowanie pojemników z miejsca wskazanego przez Zamawiającego (jakie to miejsce?) do wskazanej nieruchomości?

Odpowiedź:

Zamawiający informuje, że chodzi o przetransportowanie pojemników z miejsca wskazanego przez Zamawiającego, tj. z Zakładu ZGO Aquarium, Pukinin 140 do wskazanej nieruchomości.

Pytanie 10

W OPZ wskazano, że: *W przypadku zmiany adresu instalacji komunalnej, Zamawiający wskaże Wykonawcy nowy adres instalacji komunalnej. (np. Rozdział V pkt 1 lit f) i innych miejscach).*

Zwracamy się z prośbą o potwierdzenie, że jeśli nowa instalacja jest położona dalej niż obecnie wskazana, Strony ustalą odpowiednią zmianę wynagrodzenia, uwzględniającą ewentualny wzrost kosztów transportu odpadów.

Odpowiedź:

Zamawiający potwierdza, że koszt zagospodarowania odpadów ponosi Zamawiający. W razie gdyby najbliższej położona instalacja nie była zdolna do przyjęcia odpadów lub odmówiła ich przyjęcia, Wykonawca przewiezie odpady do dalej położonej instalacji wskazanej przez Zamawiającego za dodatkową opłatą, która będzie wymagała ustalenia odrębnej formy rozliczenia z Zamawiającym.

Pytanie 11

Zgodnie z Rozdziałem VII pkt 1 OPZ – Odbieranie odpadów takich jak przeterminowane i zbędne leki:

„Uwaga: Obowiązkiem Wykonawcy będzie zagospodarowanie odebranych odpadów niekwalifikujących się do odpadów medycznych, które powstały w gospodarstwie domowym w wyniku przyjmowania produktów leczniczych w formie iniekcji i prowadzenia monitoringu poziomu substancji we krwi, odpadów typu przeterminowane i zbędne leki do unieszkodliwienia, zgodnie z przepisami obowiązującego prawa oraz przedstawienie Zamawiającemu, w miesiącach następujących po miesiącach dokonania zbiorki, dowodów potwierdzających wykonanie tych czynności”

Zwracamy się z prośbą o zawarcie w umowie informacji dotyczących zagospodarowania leków – informacja wskazuje, że podmiotem odpowiadającym za zagospodarowanie jest Wykonawca.

Zwracamy się z prośbą o potwierdzenie, że Zamawiający odpowiada za zagospodarowanie wskazanych odpadów.

Odpowiedź:

Zamawiający dokona zmiany treści projektowanych postanowień umowy.

Pytanie 12

W Rozdziale X pkt 9 OPZ wskazano, że *„Za stan sanitarny i utrzymanie czystości w altanach śmietnikowych jak i wokół nich odpowiada Wykonawca. Wykonawca zobowiązany jest do przeprowadzenia dezynfekcji wewnątrz altan śmietnikowych dwa razy w roku (np. w maju i lipcu), a w przypadku zajścia potrzeby na zlecenie Zamawiającego.”*

Podobnie w postanowieniach umowy.

Za stan sanitarny i utrzymanie czystości w altanach śmietnikowych, jak i wokół nich odpowiada właściciel altany. Wykonawca może zobowiązać się do posprzątania altany w ramach odbioru tak aby zostały z niej usunięte odpady, nie może jednak zobowiązać się do utrzymania jej w czystości i odpowiednim stanie sanitarnym, gdyż oznacza to w zasadzie stałe monitorowanie czystości i nie wchodzi w zakres usługi. Jeśli wykonawca miałby taki rezultat w rzeczywistości zapewnić lub gwarantować, faktycznie oznacza to nałożenie na wykonawcę odpowiedzialności za okoliczności, na które nie ma wpływu.

Zwracamy się z prośbą o jednoznaczne wskazanie obowiązków wykonawcy w tym zakresie, zgodnie z przedmiotem zamówienia.

Odpowiedź:

Zamawiający dokona zmiany treści projektowanych postanowień umowy.

Pytanie 13

Zgodnie z Rozdziałem X pkt 10 OPZ: *„Niesegregowane (zmieszane) odpady komunalne, odpady selektywnie zebrane, odpady z drobnych remontów, odpady wielkogabarytowe i zużyty sprzęt elektryczny i elektroniczny oraz odpady ulegające biodegradacji, które stanowią przedmiot zamówienia zebrane z terenu miasta Rawa Mazowiecka, Wykonawca zobowiązany jest przekazać w dniu odbioru do Zakładu ZGO Pukinin, Pukinin 140. W przypadku awarii instalacji do przetwarzania odpadów komunalnych Wykonawca zobowiązany jest do dostarczenia odpadów na własny koszt do innej instalacji komunalnej zlokalizowanej najbliżej granic miasta Rawa Mazowiecka, tj. do 30 km.”*

Zwracamy się z prośbą o doprecyzowanie, w jakim czasie Wykonawca otrzyma informację o zmianie instalacji komunalnej w momencie awarii ZGO Pukinin?

Odpowiedź:

Zamawiający niezwłocznie poinformuje o tym fakcie wykonawcę.

Pytanie 14

W Rozdziale X pkt 18 OPZ wskazano, że: *W przypadku niedopełnienia przez właściciela nieruchomości obowiązku w zakresie selektywnego zbierania odpadów komunalnych, Wykonawca zobowiązany jest do przyjmowania ich jako zmieszane odpady komunalne i niezwłocznego powiadomiania o tym fakcie Zamawiającego.*

Zwracamy się z prośbą o potwierdzenie, że odbiór odpadów jako zmieszane odbywa się w najbliższym terminie odbioru odpadów zmieszanych dla danej nieruchomości zgodnie z harmonogramem. Odbiór

odpadów wraz z segregowanymi nie jest dopuszczalne, gdyż oznacza niedozwolone mieszanie odpadów.

Odpowiedź:

Zamawiający potwierdza, że odbiór odpadów jako zmieszane odbędzie się w najbliższym terminie przypadającym na odbiór tych odpadów zgodnie z harmonogramem dla danej nieruchomości.

Pytanie 15

W § 6 Projektowanych postanowień umownych wskazano:

§ 6.

Kary umowne

1. Zamawiającemu przysługują od Wykonawcy kary umowne, poza przypadkami wskazanymi w art. 9x ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach, w następujących przypadkach i wysokości:

a) w przypadku odstąpienia od umowy z zawinionych przyczyn leżących po stronie Wykonawcy, w wysokości 20% łącznego wynagrodzenia brutto o którym mowa w §5 ust. 1 niniejszej umowy;

b) za nie odebranie odpadów z poszczególnych nieruchomości zgodnie z harmonogramem w wysokości 500 zł za każdy dzień zwłoki;

c) w wysokości 1% brutto miesięcznego wynagrodzenia za dany miesiąc za brak realizacji reklamacji, o której mowa w § 2 ust. 1 pkt 13 w ciągu 2 dni roboczych od momentu jej zgłoszenia Wykonawcy.

d) za każde zanieczyszczenie i pozostawienie nieuporządkowanego miejsca ładowania odpadów lub zanieczyszczenia przez Wykonawcę trasy przejazdu w wysokości 500 zł za każdy przypadek;

Zważywszy, że przewidziane w umowie kary umowne są na bardzo wysokim poziomie, co może prowadzić do nadmiernego obciążenia wykonawcy i naruszenia zasady równości stron, niniejszym wnosimy o zmniejszenie kar o połowę. Takie rozwiązanie pozwoli na utrzymanie równowagi kontraktowej Stron, a jednocześnie zapewni Zamawiającemu należyłą ochronę jego interesów. Obniżenie wysokości kar umownych do poziomu bardziej proporcjonalnego do ewentualnych naruszeń pozwoli również na uniknięcie ewentualnych sporów wynikających z nadmiernej restrykcyjności zapisów umownych.

Jednocześnie, zgodnie z § 6 pkt 1 ppkt b): Projektowanych postanowień umownych: „za nie odebranie odpadów z poszczególnych nieruchomości zgodnie z harmonogramem w wysokości 500 zł za każdy dzień zwłoki”

Zwracamy się z prośbą o uwzględnienie w treści kar umownych sytuacji, w której brak możliwości opróżnienia pojemników w zabudowie wielorodzinnej wynika z czynników niezależnych od wykonawcy usługi, w szczególności z powodu zaparkowanych pojazdów blokujących dostęp do pojemników na odpady.

Tego rodzaju okoliczności stanowią obiektywną przeszkodę w realizacji odbioru odpadów zgodnie z harmonogramem i nie powinny skutkować naliczaniem kar umownych. W związku z tym wnosimy o wprowadzenie zapisu wyłączającego odpowiedzialność wykonawcy w sytuacjach, gdy brak odbioru odpadów wynika z niedostępności pojemników spowodowanej parkowaniem pojazdów w bezpośrednim ich sąsiedztwie.

Takie rozwiązanie pozwoli na uniknięcie nieuzasadnionych sankcji finansowych dla wykonawcy i zapewni sprawiedliwe uregulowanie zobowiązań wynikających z umowy.

Odpowiedź:

Zamawiający nie dokonuje zmian w ww. punktach projektu umowy.

Pytanie 16

W § 4 ust. 7 Projektowanych postanowień umownych wskazano, że: *Wykonawca jest zobowiązany do bieżącego przekazywania adresów nieruchomości na których zamieszkują mieszkańcy i nie ujętych w bazie danych prowadzonych przez Zamawiającego.*

Zwracamy się z prośbą o potwierdzenie, że obowiązek obejmuje te nieruchomości, które zostaną ujawnione w toku wykonywania usługi.

Odpowiedź:

Zamawiający potwierdza, że obowiązek ten obejmuje te nieruchomości, które zostaną ujawnione w toku wykonywania usługi odbioru odpadów komunalnych.

Pytanie 17

Zgodnie z § 5 ust. 14 Projektowanych postanowień umownych:

14. Z każdej należności Wykonawcy, Zamawiający ma prawo potrącić kwotę niezapłaconych podatków wraz z odsetkami wg. stanu na dzień zapłaty oraz każdego innego zobowiązania wobec Zamawiającego ciążącym na Wykonawcy, w szczególności z tytułu naliczonych kar umownych.

Wnosimy o ograniczenie wskazanego postanowienia wyłącznie do kar umownych oraz należności wynikających bezpośrednio z realizacji umowy. Rozszerzenie zakresu potrącenia na należności publicznoprawne jest niezasadne i niedopuszczalne z uwagi na odmienny charakter tych zobowiązań.

Należności cywilnoprawne, wynikające z umowy, i zobowiązania publicznoprawne, takie jak podatki czy opłaty administracyjne, podlegają odrębnym reżimom prawnym. Zgodnie z obowiązującymi przepisami prawa, potrącenie należności publicznoprawnych z wierzytelności cywilnoprawnych może budzić wątpliwości prawne i prowadzić do naruszenia zasad równości stron oraz przejrzystości rozliczeń.

Mając na uwadze powyższe zwracamy się z prośbą o doprecyzowanie treści postanowienia w taki sposób, aby obejmowało ono jedynie zobowiązania wynikające z realizacji przedmiotowej umowy, bez możliwości potrącania należności publicznoprawnych. Takie rozwiązanie pozwoli na zachowanie przejrzystości finansowej oraz zgodności z obowiązującymi regulacjami prawnymi.

Odpowiedź:

Zamawiający dokona zmiany treści projektowanych postanowień umowy.

Pytanie 18

Zgodnie z § 5 ust. 13 Projektowanych postanowień umownych:

13. W przypadku realizacji przedmiotowego zamówienia z udziałem podwykonawców, Wykonawca wraz z fakturą musi złożyć w stosunku do każdego Podwykonawcy jeden z wymienionych poniżej dokumentów:

- 1) złożenia Zamawiającemu wraz z fakturą, pisemnego oświadczenia podwykonawcy lub dalszego podwykonawcy, o dokonaniu na jego rzecz zapłaty, zgodnie z terminem określonym w umowie z podwykonawcą lub dalszym podwykonawcą. Oświadczenie powinno zawierać zestawienie wszystkich kwot, które są należne podwykonawcy lub dalszemu podwykonawcy z tytułu tej faktury.*
- 2) wraz z oświadczeniem Wykonawca złoży Zamawiającemu wszystkie dokumenty potwierdzające dokonanie wymagalnych płatności na rzecz Podwykonawcy lub dalszego Podwykonawcy, w szczególności potwierdzone za zgodność z oryginałem kopie: dowodów zapłaty wynagrodzenia dla Podwykonawcy, faktur Podwykonawcy, protokołów odbioru wykonanych usług, stanowiących podstawę do wystawienia faktury przez Podwykonawcę i potwierdzających zakres wykonanych prac. Określone w § 5 zapisy dotyczące obowiązku udokumentowania dokonanej płatności przez wykonawcę czy podwykonawcę winny zostać*

wprowadzone do każdej umowy na podwykonawstwo wg. reguł wskazanych w niniejszym ustępie.

Podobnie w § 7 ust. 8 i 9 PPU: Które nie są dopuszczalne w przypadku zamówień na usługi, już chociażby z powodu samej definicji podwykonawstwa, która w usługach nie obejmuje dalszego podwykonawstwa.

Przyjęcie takich rozwiązań w umowie, której przedmiotem są usługi i w której zamawiający nie jest solidarnie odpowiedzialny za wypłatę wynagrodzenia podwykonawcy są niedopuszczalne i wnosimy o ich wykreślenie.

W wyroku z dnia 29.11.2021 r. KIO 3285/21, KIO 3317/21. Podobne stanowisko wyraziła Izba w wyroku z dnia 26.11.2021 r.: w połączonych sprawach o sygn. akt KIO 3283/21, KIO 3291/21, KIO 3293/21 oraz w sprawie o sygn. akt KIO 3267/21. Izba uznała, że wymogi zamawiającego co do treści przyszłych umów o podwykonawstwo w postępowaniach na usługi podlegają ocenie z uwzględnieniem wynikającej z art. 353¹ KC przesłanki właściwości (natury) stosunku. Odnosząc się szczegółowo do argumentacji zamawiającego dotyczącej mieszanego charakteru umowy (noszącej częściowo cechy umowy o roboty budowlane) i przyjętej solidarnej odpowiedzialności za wypłatę wynagrodzenia podwykonawcy, Izba uznała, że zamawiający nie wykazał, aby w okolicznościach sporu miał podstawy faktyczne i prawne do ograniczenia zasady swobody umów w ten sposób, że jego ingerencja w umowę, której nie jest stroną, była usprawiedliwiona właściwościami stosunku.

W wyroku z dnia 02.02.2021 r. KIO 3512/20 za niedopuszczalne Izba uznała postanowienia uzależniające wypłatę wynagrodzenia wykonawcy od zapłaty podwykonawcom wynagrodzenia, które nie jest jeszcze wymagalne zmusza wykonawcę do prefinansowania podwykonawców przed uzyskaniem wynagrodzenia od Zamawiającego. Izba wprost wskazała, że: Są to rozwiązania niekorzystne dla wykonawcy, niezgodne z zasadami współżycia społecznego, w tym z regułą wypłaty wynagrodzenia podwykonawcom po otrzymaniu wynagrodzenia od Zamawiającego. Natomiast zwolnienie Zamawiającego z odpowiedzialności solidarnej za należności podwykonawców nie jest też korzystne dla tych podwykonawców, gdyż ogranicza liczbę podmiotów, od których mogą się domagać swoich należności. Źródłem niedopuszczalności takich postanowień jest sama ustawa, która określa ramy ingerencji zamawiającego w treść umowy z podwykonawcą, poza które nie może on wykroczyć. W 2022 r. w wypowiedział się także SO w Warszawie, który w mojej ocenie trafnie uznał, że wszelkie ograniczenia dla wynikającej z art. 353¹ KC i fundamentalnej dla porządku prawnego zasady swobody umów winny być traktowane w sposób zawężający. W tym kontekście uznał, że co do zasady każdy wykonawca powinien mieć możliwość swobodnego ułożenia treści swojego stosunku prawnego z podwykonawcą, a wszelkie ograniczenia w tym zakresie winny mieć przekonywujące uzasadnienie w przepisach ustawy PZP. Nietrafne jest zatem powoływanie się na art. 464 ustawy PZP (rozumianego jako całość), bowiem przepis ten w większości dotyczy umów o roboty budowlane, a nie umów, których przedmiotem są usługi. Skoro przedmiot postępowania w przeważającej części dotyczył usług, to w konsekwencji podstawą prawną do ograniczenia zasady swobody umów (art. 353¹ KC) nie może być art. 464 ustawy, bo dotyczy on (co do zasady) robót budowlanych.

Odpowiedź:

Zamawiający dokona zmian treści załącznika nr 3 – Projekt umowy.

II. Zmiana treści SWZ

Działając w oparciu o art. 137 ust. 1 PZP Zamawiający informuje, że zmianie uległy następujące zapisy:

Zmiana nr 1 (w związku z wyjaśnieniami nr 6):

W załączniku nr 1 do SWZ- Opis przedmiotu zamówienia , w rozdziale IV, ust. 4, o treści:

4. Odbieranie odpadów z wykorzystaniem mobilnego punktu selektywnej zbiórki odpadów komunalnych zorganizowanym przez Wykonawcę, pochodzących z gospodarstw domowych 2 razy w ciągu roku (np. w maju i listopadzie):
 - odpadów wielkogabarytowych, zużytego sprzętu elektrycznego i elektronicznego;
 - zużytych opon, metali.

Zastępuje się następującym:

4. Odbieranie odpadów z wykorzystaniem mobilnego punktu selektywnej zbiórki odpadów komunalnych zorganizowanym przez Wykonawcę, pochodzących z gospodarstw domowych 2 razy w ciągu roku (np. w maju i listopadzie) odpadów wielkogabarytowych, zużytego sprzętu elektrycznego i elektronicznego i zużytych opon.

Zmiana nr 2 (w związku z wyjaśnieniami nr 7):

W załączniku nr 3 do SWZ – Projekt umowy, w § 1 ust. 5 pkt 1, o treści:

5. W ramach usługi stanowiącej przedmiot umowy Wykonawca zobowiązuje się do:
 - 1) odbierania i transportu odpadów komunalnych z nieruchomości, na których zamieszkują mieszkańcy, w tym:
 - a) niesegregowanych (zmieszanych) odpadów komunalnych o kodzie 20 03 01

-z zabudowy jednorodzinnej - jeden raz w tygodniu,

-z zabudowy wielorodzinnej - dwa razy w tygodniu,

Zastępuje się następującym:

5. W ramach usługi stanowiącej przedmiot umowy Wykonawca zobowiązuje się do:
 - 1) odbierania i transportu odpadów komunalnych z nieruchomości, na których zamieszkują mieszkańcy, w tym:
 - a) niesegregowanych (zmieszanych) odpadów komunalnych o kodzie 20 03 01

-z zabudowy jednorodzinnej - jeden raz co dwa tygodnie,

-z zabudowy wielorodzinnej - dwa razy w tygodniu,

Zmiana nr 3 (w związku z wyjaśnieniami nr 11):

W załączniku nr 3 do SWZ- Projekt umowy, w § 1 ust. 5 pkt 3, o treści:

- 3) odbierania odpadów niekwalifikujących się do odpadów medycznych, które powstały w gospodarstwie domowym w wyniku przyjmowania produktów leczniczych w formie iniekcji i prowadzenia monitoringu poziomu substancji we krwi, przeterminowanych i zbędnych leków z punktów stacjonarnych funkcjonujących na terenie miasta Rawa Mazowiecka, wymienionych w rozdziale IV pkt 5 OPZ (1 raz w miesiącu).

Zastępuje się następującym:

- 3) odbierania i zagospodarowania odpadów niekwalifikujących się do odpadów medycznych, które powstały w gospodarstwie domowym w wyniku przyjmowania produktów

lecniczych w formie iniekcji i prowadzenia monitoringu poziomu substancji we krwi, przeterminowanych i zbędnych leków z punktów stacjonarnych funkcjonujących na terenie miasta Rawa Mazowiecka, wymienionych w rozdziale IV pkt 5 OPZ (1 raz w miesiącu).

Zmiana nr 4 (w związku z wyjaśnieniami nr 12):

W załączniku nr 3 do SWZ – Projekt umowy, w § 2 ust. 1 pkt 6) o treści:

- 6) za stan sanitarny i utrzymanie czystości w altanach śmietnikowych, jak i wokół nich odpowiada Wykonawca. Wykonawca zobowiązany jest do przeprowadzenia dezynfekcji wewnątrz altan śmietnikowych dwa razy w roku (np. w maju i lipcu), a w przypadku zajścia potrzeby na zlecenie Zamawiającego.

Zastępuje się następującym:

- 6) zapewnienia czystości wewnątrz altan śmietnikowych, jak i wokół nich, po dokonanych odbiorze odpadów. Wykonawca zobowiązany jest do przeprowadzenia dezynfekcji wewnątrz altan śmietnikowych dwa razy w roku (np. w maju i lipcu), a przypadku zajścia potrzeby na zlecenie Zamawiającego;

Zmiana nr 5 (w związku z wyjaśnieniami nr 12):

W załączniku nr 1 do SWZ – Opisie przedmiotu zamówienia, w Rozdziale X pkt 9) o treści:

- 9) Za stan sanitarny i utrzymanie czystości w altanach śmietnikowych, jak i wokół nich odpowiada Wykonawca. Wykonawca zobowiązany jest do przeprowadzenia dezynfekcji wewnątrz altan śmietnikowych dwa razy w roku (np. w maju i lipcu), a w przypadku zajścia potrzeby na zlecenie Zamawiającego.

Zastępuje się następującym:

- 9) Wykonawca zapewnia czystość wewnątrz altan śmietnikowych, jak i wokół nich, po dokonanych odbiorze odpadów. Wykonawca zobowiązany jest do przeprowadzenia dezynfekcji wewnątrz altan śmietnikowych dwa razy w roku (np. w maju i lipcu), a w przypadku zajścia potrzeby na zlecenie Zamawiającego.

Zmiana nr 6 (w związku z wyjaśnieniami nr 17):

W załączniku nr 3 do SWZ – Projekt umowy, w § 5 ust. 14, o treści:

14. Z każdej należności Wykonawcy, Zamawiający ma prawo potrącić kwotę niezapłaconych podatków wraz z odsetkami wg. stanu na dzień zapłaty oraz każdego innego zobowiązania wobec Zamawiającego ciążącym na Wykonawcy, w szczególności z tytułu naliczonych kar umownych.

Zastępuje się następującym:

13. Z każdej należności Wykonawcy, Zamawiający ma prawo potrącić kwotę zobowiązania wobec Zamawiającego ciążącego na Wykonawcy, w tym w szczególności z tytułu naliczonych kar umownych.

Zmiana nr 7 (w związku z wyjaśnieniami nr 18):

W załączniku nr 3 do SWZ – Projekt umowy, w § 5 ust. 13 - usuwa się zapis.

Jednocześnie Zamawiający informuje, że dokonuje zmiany treści załącznika nr 1 do SWZ – Opis przedmiotu zamówienia i załącznika nr 3 – Projekt umowy i udostępnia Wykonawcom

skorygowane załączniki pod nazwą: „Załącznik nr 1 zmieniony – Opis przedmiotu zamówienia” i „Załącznik nr 3 zmieniony – Projekt umowy.”

Zamawiający informuje, że termin składania ofert nie ulega zmianie.

MIASTO RAWA MAZOWIECKA
Pl. Marszałka Józefa Piłsudskiego 5
96-200 Rawa Mazowiecka
NIP 835 157 91 13
REGON 750148638

BURMISTRZ MIASTA

mgr inż. Piotr Irla