



REGIONALNA IZBA OBRACHUNKOWA  
W BYDGOSZCZY

*P. Hrabniak*

Elektronicznie podpisany przez:  
Karol Bednarek  
dnia 30 sierpnia 2024 r.

RIO-SO13-4200-50/2024



Włocławek, dnia 30 sierpnia 2024 r.

Pan  
**Rafał Gołębiewski**  
Burmistrz Miasta i Gminy Skępe

W załączeniu przesyłam uchwałę Nr 50/K/2024 Składu Orzekającego Nr 13 Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy z dnia 30 sierpnia 2024 r. w sprawie wydania opinii o możliwości spłaty kredytu zaciąganego przez Gminę Skępe.

Z up. Prezesa  
Karol Bednarek  
Członek Kolegium  
Regionalnej Izby Obrachunkowej  
w Bydgoszczy



ul. Św. Trójcy 35, 85-224 Bydgoszcz  
tel. 52 37 68 210, fax. 52 506 52 23  
bydgoszcz@rio.gov.pl

Zespół Zamiejscowy w Toruniu  
ul. Szosa Bydgoska 52, 87-100 Toruń  
tel. 56 65 77 821, fax 56 65 77 823  
torun@bydgoszcz.rio.gov.pl

Zespół Zamiejscowy w Włocławku  
ul. Brzeska 6, 87-700 Włocławek  
tel. 54 23 04 921, fax 52 23 04 923  
wloclawek@bydgoszcz.rio.gov.pl



**Uchwała Nr 50/K/2024**  
**Składu Orzekającego Nr 13**  
**Regionalnej Izby Obrachunkowej**  
**w Bydgoszczy**  
**z dnia 30 sierpnia 2024 roku**

*w sprawie wydania opinii o możliwości spłaty kredytu zaciąganego przez Gminę Skępe*

Działając na podstawie art. 91 ust. 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (t.j. Dz. U. z 2023 r. poz. 1270 z późn. zm.) oraz Zarządzenia Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy Nr 4/2024 z dnia 27 czerwca 2024 r. w sprawie wyznaczania składów orzekających i zakresu ich działania.

*Skład Orzekający w osobach :*

<i>Przewodniczący :</i>	Karol Bednarek	Członek Kolegium RIO
<i>Członkowie :</i>	Elżbieta Osińska	Członek Kolegium RIO
	Beata Piłatowska	Członek Kolegium RIO

opiniuje **pozytywnie** możliwość spłaty kredytu w kwocie 464.978,00 zł.

**Uzasadnienie**

Gmina Skępe ubiega się o pozyskanie kredytu w kwocie 464.978,00 zł. Podstawę decyzji o zaciągnięciu kredytu stanowi Zarządzenie Nr 84/2024 Burmistrza Miasta i Gminy Skępe z dnia 23 sierpnia 2024 r. w sprawie zaciągnięcia kredytu długoterminowego. Zarządzenie to zostało wydane na podstawie §15 pkt 1 Uchwały Nr LIX/429/2023 Rady Miejskiej w Skępem z dnia 29 grudnia 2023 r. w sprawie uchwalenia budżetu Miasta i Gminy Skępe na 2024 rok.

Kredyt planuje się przeznaczyć na finansowanie planowanego deficytu budżetu Gminy Skępe, co jest zgodne z przepisami art. 89 ust. 1 pkt 2 ustawy z 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (t.j. Dz. U. z 2023 r. poz. 1270 z późn. zm.) – dalej uofp. Spłata wnioskowanego kredytu przewidywana jest w latach 2032 – 2034.

Skład Orzekający na podstawie uchwały Nr LXI/444/2024 Rady Miejskiej w Skępem z dnia 26 marca 2024 r. w sprawie zmian w budżecie Miasta i Gminy Skępe na 2024 rok ustalił, że w budżecie na 2024 r. zaplanowano przychody w łącznej kwocie 5.431.080,27 zł. Przychody w pełni pokryją planowany deficyt w kwocie 4.009.010,27 zł oraz spłatę już zaciągniętych zobowiązań w wysokości 1.422.070,00 zł.



Zadłużenie Gminy Skępe na koniec IV kwartału 2023 r., wyniosło 20.173.922,00 zł i stanowiło w stosunku do wykonanych dochodów ogółem 37,9%.

Podstawowe informacje w zakresie kształtowania się długu na koniec 2024 r.	
Liczba mieszkańców wg stanu na 30.06.2023 r.*	7 123
Planowane dochody ogółem	65 533 100 zł
Planowane dochody własne	37 055 479 zł
Kwota długu na koniec 2023 roku	20 173 922 zł
Planowana kwota długu na koniec 2024 r.	22 673 662 zł
Planowany wzrost (+)/spadek (-) kwoty długu względem roku 2023	2 499 740 zł
Kwota planowanego długu w przeliczeniu na mieszkańca	3 183 zł
Kwota planowanego długu w relacji do dochodów ogółem	34,6%
Kwota planowanego długu w relacji do dochodów własnych	61,2%
Przewidywane wydatki na obsługę długu publicznego	757 263 zł
* dane wg GUS	

Skład Orzekający, stosownie do treści przepisu art. 9 ust. 1a ustawy z dnia 14 grudnia 2018 r. o zmianie ustawy o finansach publicznych, wydając niniejszą opinię dokonał oceny wpływu planowanego do zaciągnięcia zobowiązania na realizację zadań publicznych Gminy. Mając na uwadze spełnianie relacji określonej przepisami art. 242-243 ustawy o finansach publicznych w okresie spłaty ww. zobowiązania, bieżące regulowanie płatności (brak zobowiązań wymagalnych) oraz przewidywany harmonogram spłat, Skład ocenia, że planowane do zaciągnięcia zobowiązania nie stanowią istotnego ryzyka utraty płynności budżetu. Niniejsza ocena została wydana przy założeniu pełnej realizacji dochodów, w tym dochodów bieżących i ze sprzedaży majątku oraz utrzymania planowanego poziomu wydatków w tym wydatków bieżących, a także osiągnięcia w poszczególnych latach zakładanej nadwyżki dochodów bieżących nad wydatkami bieżącymi.

Skład Orzekający zwraca jednak uwagę na występujący w roku 2024 zaplanowany deficyt operacyjny w wysokości 103.180,18 zł. Skład Orzekający wskazuje, że według art. 9 ustawy z dnia 14 października 2021 r. o zmianie ustawy o dochodach jednostek samorządu terytorialnego oraz niektórych innych ustaw (Dz.U. z 2021 r., poz.1927 z późn. zm.) w roku 2024 do ustalenia relacji, o której mowa w art. 242 ust. 1 i 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych dochody bieżące mogą być powiększone także o przychody, o których mowa w art. 217 ust.2 pkt 6 ustawy. W związku z powyższym w przypadku Gminy Skępe spełnienie relacji wynikającej



z art. 242 ustawy następuje po uwzględnieniu planowanych przychodów, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 6 i 8 ustawy.

Relacja pomiędzy dochodami i wydatkami bieżącymi ma zasadnicze znaczenie dla określenia indywidualnego wskaźnika spłaty długu (wynikającego z art. 243 ustawy), a tym samym dla spłaty wcześniej zaciągniętych i planowanych do zaciągnięcia zobowiązań dłużnych oraz możliwości finansowania nowych inwestycji. Zaplanowany deficyt operacyjny (różnica między dochodami bieżącymi a wydatkami bieżącymi) w roku 2024 ma bezpośredni i niekorzystny wpływ na wyliczenie wskaźnika dopuszczalnej spłaty długu w latach kolejnych. Powyższe należy mieć również na uwadze przy planowaniu i realizacji kolejnych budżetów, by nie doprowadzić do niespełnienia relacji z art. 243 ustawy w latach obejmujących prognozę długu i jego spłaty w ramach wieloletniej prognozy finansowej.

W zakresie prognozowanej kwoty długu Skład Orzekający wskazuje, że w dniu 8 grudnia 2021 r. Burmistrz Miasta i Gminy Skępe Zarządzeniem Nr 70/2021 w sprawie wyboru długości okresu średniej arytmetycznej stosowanego do wyliczenia relacji określonej w art. 243 ust. 1 ustawy o finansach publicznych wyznaczył siedmioletni okres będący podstawą do obliczenia wskaźnika, o którym mowa w art. 243 uofp. Wobec powyższego Skład Orzekający dokonał oceny spełnienia relacji z art. 243 uofp wykazanej w Wieloletniej Prognozie Finansowej (dalej WPF) z uwzględnieniem średniej arytmetycznej z ostatnich siedmiu lat relacji dochodów bieżących powiększonych o dochody ze sprzedaży majątku oraz pomniejszonych o wydatki bieżące do dochodów bieżących budżetu i stwierdził, że relacja, o której mowa wyżej, wykazana w WPF nie została naruszona w całym okresie objętym Prognozą. W wykazanej w WPF (w wersji zmienionej Uchwałą Nr IV/15/2024 Rady Miejskiej w Skępem z dnia 25 czerwca 2024 r.) prognozowanej kwocie zadłużenia uwzględniono planowane do zaciągnięcia zobowiązania w roku 2024.

*Skład Orzekający zauważa jednak, że w roku 2026 wskaźnik, o którym mowa w art. 243 uofp pozostaje spełniony w stopniu mniejszym niż 1% (0,58%).*

Ocena sytuacji finansowej Gminy Skępe w oparciu o przedstawione dane wskazuje na możliwość spłaty zadłużenia przez jednostkę samorządu terytorialnego.

Opierając się na wynikach powyższej analizy Skład Orzekający Nr 13 Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy wydał opinię jak w sentencji.

**Pouczenie:** Od niniejszej uchwały służy prawo wniesienia odwołania do pełnego Składu Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy w terminie 14 dni od daty doręczenia.

Karol Bednarek  
Członek Kolegium  
Regionalnej Izby Obrachunkowej  
w Bydgoszczy