

Urząd Miejski w Strumieniu
ul. Rynek 4
43-246 Strumień
woj. śląskie

IR.271.1.25.2024

Strumień, 12 listopada 2024 r.

Dot. postępowania o udzielenie zamówienia publicznego IR.271.1.25.2024 w trybie podstawowym bez negocjacji na podstawie art. 275 pkt 1 ustawy Prawo zamówień publicznych na zadanie pn.: „**Opracowanie projektu planu ogólnego Gminy Strumień**”

Wyjaśnienia na pytania

W związku z otrzymanym zapytaniem, działając na podstawie art. 284 ust. 2 ustawy Prawo zamówień publicznych, Zamawiający przekazuje treść zapytania wraz z wyjaśnieniami:

Pytanie nr 1:

W rozdziale V. Warunki Udziału w postępowaniu ust. 1.2 pkt. 4 lit. a zamawiający wskazał jako warunek sine qua non, iż wykonawca „wykonał lub wykonuje w okresie ostatnich 3 lat przed terminem składania ofert, a jeżeli okres prowadzenia działalności jest krótszy, to w tym okresie, z należytą starannością co najmniej 2 usługi odpowiadające swoim rodzajem usłudze stanowiącej przedmiot zamówienia (tj. plany zagospodarowania przestrzennego, plany ogólne lub studium uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego dla terenu o ciągłej powierzchni min. 3.500 ha)”

W myśl Art. 116. ustawy z dnia 11 września 2019 roku Prawo Zamówień publicznych (Dz. U. z 2024 poz. 1320):1. W odniesieniu do zdolności technicznej lub zawodowej zamawiający może określić warunki dotyczące niezbędnego wykształcenia, kwalifikacji zawodowych, doświadczenia, potencjału technicznego wykonawcy lub osób skierowanych przez wykonawcę do realizacji zamówienia, umożliwiające realizację zamówienia na odpowiednim poziomie jakości. W szczególności zamawiający może wymagać, aby wykonawcy spełniali wymagania odpowiednich norm zarządzania jakością, w tym w zakresie dostępności dla osób niepełnosprawnych, oraz systemów lub norm zarządzania środowiskowego, wskazanych przez zamawiającego w ogłoszeniu o zamówieniu lub w dokumentach zamówienia.

W naszej ocenie powyższy warunek nie gwarantuje iż doświadczenie nabyte podczas realizacji takich opracowań związane jest z zapewnieniem realizacji zamówienia na odpowiednim poziomie i jakości, co wynika wprost ze specyfiki procedur opracowania dokumentów planistycznych – plany o takiej powierzchni, a dokładniej opracowywanie i uchwalanie projektów planów dla obszarów o tak znacznej powierzchni ma charakter incydentalny. Co istotne plany o tak znacznej powierzchni zwykle związane są ze znaczną ilością gruntów nie przeznaczonych pod zabudowę, jak rola, czy las, a zatem nie wiążą się ściśle ze złożonymi i skomplikowanymi uwarunkowaniami wpływającymi na złożoność procesu projektowego i decyzyjnego. Potwierdzeniem powyższego są chociażby ostatnio uchwalone w gminie Pszczyzna MPZP: Sołectwa Łąka – etap I– 1090,1 ha (Dz. U. Woj. Śląskiego z 2024 poz. 5917), MPZP Sołectwa Poręba etap I – 846 ha (Dz. U. z 2022 poz. 3525), czy sołectwa Brzeźce – etap I – 750ha (Dz. U. z 2022 poz. 3526).

Analizując sytuację planistyczną w gminie Strumień MPZP były opracowywane dla poszczególnych obrębów ewidencyjnych i tak otrzymujemy następujące powierzchnie: Drogomyśl – pow. ok. 1466ha Bąków powierzchnia ok 591 ha, Pruchna 1903 ha, Zabłocie 746ha, Zbytków 494ha, Strumień (miasto 646ha).

Wskazać należy, że z jednej strony zamawiający wskazuje to jako warunek konieczny, mający zagwarantować jakość usług, z drugiej strony w kryteriach oceniających ofertę nie wykorzystuje kryteriów związanych z doświadczeniem a bazuje jedynie na cenie, wysokości kar za opóźnienie w realizacji zamówienia (jakby zakładał, że jakość usług może być niska, co zrekompensuje wysokością kar) oraz dodatkowymi konsultacjami w poszczególnych sołectwach.

Biorąc pod uwagę powyższe w naszej ocenie ze względu na incydentalny charakter planów o tak dużej powierzchni zamawiający naruszył przepisy ustawy ograniczając uczciwą konkurencję i równe traktowanie wykonawców., co wynika wprost z art. 16 tj.:

Art. 16. Zamawiający przygotowuje i przeprowadza postępowanie o udzielenie zamówienia w sposób:

- 1) zapewniający zachowanie uczciwej konkurencji oraz równe traktowanie wykonawców;
- 2) przejrzysty;
- 3) proporcjonalny.

Art. 17. 1. Zamawiający udziela zamówienia w sposób zapewniający:

- 1) najlepszą jakość dostaw, usług, oraz robót budowlanych, uzasadnioną charakterem zamówienia, w ramach środków, które zamawiający może przeznaczyć na jego realizację, oraz
- 2) uzyskanie najlepszych efektów zamówienia, w tym efektów społecznych, środowiskowych oraz gospodarczych, o ile którykolwiek z tych efektów jest możliwy do uzyskania w danym zamówieniu, w stosunku do poniesionych nakładów.

W imieniu reprezentowanej firmy wnoszę zatem o zmianę treści SWZ poprzez rezygnację z powyższego kryterium bądź jego obniżenie do rozsądnych wartości np. 10 krotnie do 350 ha

Odpowiedź na pytanie nr 1:

Zamawiający podtrzymuje zapisy zawarte w SWZ. Warunek udziału w postępowaniu został opisany adekwatnie do charakteru przedmiotu zamówienia. Zamawiający w warunku udziału w postępowaniu dopuścił wykazanie się różnymi rodzajami usług planistycznych, tj. usługi w zakresie wykonania planu zagospodarowania przestrzennego jak i planu ogólnego lub studium uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego.

Przedmiotem zamówienia jest opracowanie Planu Ogólnego, który musi zostać sporządzony dla całej powierzchni Gminy Strumień, której obszar wynosi około 5840 ha. Zgodnie z założeniami ustawowymi, opracowanie to ma stanowić jednolity dokument planistyczny, którego ustalenia, dyspozycje planistyczne mają w sposób jednolity i spójny odnosić się do całego układu przestrzennego gminy. Plan Ogólny ma zastąpić obowiązujące dotychczas Studium uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego, które to dokumenty sporządza się dla całej powierzchni jednostki samorządu terytorialnego. Tak więc doświadczenie w usłudze dotyczącej opracowania jednego z trzech rodzajów dokumentów planistycznych dopuszczonych przez Zamawiającego dla terenu o wielkości 3500 ha stanowiącego około 60% ogólnej powierzchni gminy Strumień, zapewnia wybór wykonawcy, który posiada doświadczenie w opracowaniu dokumentu planistycznego o takim charakterze.

Zastępca Burmistrza Strumienia
Magdalena Suchanek-Kowalska
/podpisano elektronicznie/

Do wiadomości:

- strona internetowa (w miejscu publikacji SWZ)