



Bydgoszcz, 31.07.2023 r.

INFORMACJA O UNIEWAŻNIENIU POSTĘPOWANIA

Zamawiający informuje, że unieważnia postępowanie o udzielenie zamówienia publicznego pn. „Budowa układu drogowego związana z budową nowej siedziby Akademii Muzycznej w Bydgoszczy w systemie projektuj i buduj” - Nr sprawy 008/2023.

I. Uzasadnienie faktyczne:

- a) Wystąpienie zmiany o charakterze istotnym, brak możliwości wcześniejszego przewidzenia wystąpienia okoliczności

Przedmiotowe postępowanie zostało wszczęte w dniu 31.03.2023 roku (ogłoszenie nr 2023/BZP 00158716/01 z dnia 2023-03-31). W trakcie procedowania postępowania, Zamawiający – Zarząd Dróg Miejskich i Komunikacji Publicznej w Bydgoszczy- powziął wiadomość o potencjalnym skażeniu chemicznym gruntu przeznaczanego pod budowę zamawianego układu drogowego.

Do materiałów przetargowych zamawiający załączył Opinię Geotechniczną wykonaną w 2019 roku dla potrzeb ustalenia geotechnicznych warunków posadowienia dla rewitalizacji strefy śródmiejskiej w Bydgoszczy – Obsługa komunikacyjna nowej siedziby Akademii Muzycznej, zgodnie z którą w rejonie projektowanej inwestycji występują złożone warunki gruntowe, na części inwestycji występuje nasyp niekontrolowany zbudowany z piasków drobnych, humusu, żużla, kamieni oraz odpadów komunalnych. Jednak warunki te nie uniemożliwiały przeprowadzenie inwestycji. Wykonawca koncepcji programowo – przestrzennej przewidział odpowiednie warstwy wzmacniające podłoże. Przygotowana dokumentacja przetargowa wg stanu wiedzy Zamawiającego na dzień ogłoszenia przetargu była kompletna i wystarczająca do realizacji inwestycji.

Wykonawcy na etapie zadawania pytań do treści SWZ, zadali pytania czy Zamawiający ocenił potencjalne zanieczyszczenie tych gruntów substancjami powodującymi ryzyko (np. związki ropopochodne, metale ciężkie, WWA itp.) i opracował projekt planu remediacji oraz czy przed rozpoczęciem realizacji przedmiotu zamówienia Zamawiający dokona oczyszczenia/rekultywacji terenu z zalegających w gruntach odpadów komunalnych nieznanego pochodzenia, jednocześnie Wykonawcy stwierdzili, iż na etapie składania oferty nie są w stanie określić skali oraz kosztów wynikających z tytułu ewentualnej rekultywacji/remediacji terenu.

Mając na uwadze powyższe zamawiający przesunął termin składania ofert i zlecił wykonanie Opinii o stanie środowiska gruntowego – oceny zanieczyszczenia powierzchni ziemi w odniesieniu do Rozporządzenia Ministra Środowiska (Dz. U. poz. 1395 z dnia 5 września 2016 roku), na terenie obejmującym obszar działek nr 1/11, 1/8, 1/9, 3/39 w obrębie 0170 w Bydgoszczy przeznaczonych pod budowę układu drogowego w rejonie nowobudowanej siedziby Akademii Muzycznej.

W ramach zleconych badań pobrane w terenie próbki kwalifikowane przekazane zostały do certyfikowanego laboratorium, w celu wykonania szczegółowych analiz chemicznych. Dodatkowo, grunty poddano kontrolnym badaniom gruntoznawczym i makroskopowym w laboratorium geotechnicznym Pracowni Inżynieryjno-Geologicznej w Bydgoszczy

Na podstawie wyników przeprowadzonych analiz chemicznych stwierdzono między innymi:

- zawartość metali ciężkich w próbkach jest powyżej wartości dopuszczalnej dla gruntów grupy IV;
- zawartość wielopierścieniowych węglowodorów aromatycznych w próbce O2/1,5m jest powyżej wartości dopuszczalnej dla gruntów grupy IV;

Co do wystąpienia w trakcie prowadzonego postępowania istotnej, niemożliwej do przewidzenia zmiany okoliczności, ujawnione nieznane wcześniej dodatkowe wymogi i uwarunkowania uniemożliwiają realizację przedmiotowego zamówienia według dotychczasowych założeń.

Skala zmian w realizacji inwestycji pod względem technologicznym i finansowym przy uwzględnieniu remediacji gruntu, staje się wielokrotnie większa w stosunku do pierwotnie oszacowanego zakresu zadania. Realizacja zamówienia bez uprzedniego uwzględnienia tych nowych okoliczności, jest niemożliwa.

b) wykonanie zamówienia nie leży w interesie publicznym

Zgodnie z ustawą z dnia 13 kwietnia 2007 r. o zapobieganiu szkodom w środowisku i ich naprawie (Dz. U. 2007 nr 75 poz. 493) podmiot korzystający ze środowiska w przypadku zaistnienia szkody zobowiązany jest do podjęcia działań w celu ograniczenia szkody w środowisku, zapobieżenia kolejnym szkodom i negatywnym skutkom dla zdrowia ludzi lub dalszemu osłabieniu funkcji elementów przyrodniczych, w tym natychmiastowego opanowania, powstrzymania, usunięcia lub ograniczenia w inny sposób zanieczyszczenia lub innych szkodliwych czynników oraz podjęcia działań naprawczych.

W związku z ujawnieniem zanieczyszczeń metalami ciężkimi na terenie lokalizacji inwestycji, prowadzenie inwestycji w obecnym kształcie spowoduje, iż prace budowlane konieczne do wykonania inwestycji mogłyby doprowadzić do ekspozycji zanieczyszczonego gruntu -, co mogłoby doprowadzić do rozprzestrzenienia się zanieczyszczeń na dalsze obszary.

Obowiązki inwestora obwarowane sankcją z art. 57 ust. 7 Prawa budowlanego mają służyć ochronie doniosłych wartości wyróżnionych ze względu na interes publiczny, wśród których wymienić należy: środowisko, bezpieczeństwo ludzi i mienia, zdrowie i życie ludzi. W związku z tym, zgodnie z obowiązującymi przepisami prawa, należy skażony grunt poddać remediacji, której projekt należy złożyć do Regionalnej Dyrekcji Ochrony Środowiska z wnioskiem o wydanie stosownej decyzji w tej sprawie.

Planowany do wykonania układ drogowy ma zapewnić funkcjonalną i bezpieczną obsługę komunikacyjną nowej siedziby Akademii Muzycznej w Bydgoszczy oraz terenów przyległych. Budynek kampusu Akademii jest w trakcie budowy i konieczne jest zapewnienie mu dostępu do drogi publicznej poprzez przebudowę istniejącego układu drogowego. Inwestycja będąca przedmiotem unieważnianego postępowania będzie więc realizowana, tyle że z uwzględnieniem ujawnionych dodatkowych potrzeb, czynności i robót.

Na gruncie Prawa zamówień publicznych, co do interesu publicznego jako podstawy unieważnienia postępowania, wykonanie zamówienia na warunkach określonych w SWZ i ogłoszeniu o zamówieniu jest niecelowe, bez uprzedniego wprowadzenia znaczących zmian zakresu i rodzaju, niezbędnych do wykonania czynności formalno-prawnych, a następnie nieprzewidzianych pierwotnie nietypowych prac, poprzedzających rozpoczęcie robót budowlanych. Teren budowy przekazywany wykonawcy robót budowlanych, czego nie można było przewidzieć, wymaga szeregu specjalistycznych i kosztownych prac i zabiegów. Odrębną kwestią pozostaje, czy ten nowy zakres prac objęty zostanie przedmiotem kolejnego zamówienia, czy będzie przedmiotem zamówienia odrębnego.

W interesie publicznym leży także staranne zdiagnozowanie nieznanymi wcześniej zagrożeń i wyeliminowanie ich na zasadach, które zostaną dopiero szczegółowo określone i wymagały będą realizacji niezależnej od rozbudowy układu drogowego.

II. Uzasadnienie prawne

Zgodnie z art. 255 pkt 5 ustawy z dnia 11 września 2019 r. - Prawo zamówień publicznych (t.j. Dz.U. 2022 poz. 1710 z późn. zm.) Zamawiający unieważnia postępowanie o udzielenie zamówienia, jeżeli wystąpiła istotna zmiana okoliczności powodująca, że prowadzenie postępowania lub wykonanie zamówienia nie leży w interesie publicznym, czego nie można było wcześniej przewidzieć.

Zamawiający, zatem unieważnia postępowanie o udzielenie zamówienia ponieważ jego kontynuowanie na dotychczasowych warunkach nie może mieć miejsca, a wymaga odpowiedniej, poważnej technicznie i finansowo zmiany uwarunkowań realizacji zamówienia.

Niezbędnej jest także, aby postępowanie o zamówienie publiczne realizowane było w sposób czytelny i jednoznaczny w każdym zakresie, w tym w zakresie opisu przedmiotu zamówienia i warunków realizacji zamówienia, co jest tak samo istotne dla Zamawiającego, dla Wykonawców i co leży w interesie publicznym.

Jednocześnie Zamawiający informuje, że zgodnie z art. 262 ustawy, o wszczęciu kolejnego postępowania, które dotyczyło tego samego przedmiotu zamówienia lub obejmie ten sam przedmiot zamówienia, niezwłocznie zawiadomi Wykonawców, którzy ubiegali się o udzielenie zamówienia w tym (unieważnianym) postępowaniu.

Z upoważnienia
Dyrektora ZDMiKP
Zastępcą Dyrektora
ds. Inwestycji Drogowych

.....
Małgorzata Gusi
(podpis kierownika zamawiającego)

Małgorzata Gusi

