



REGIONALNA IZBA OBRACHUNKOWA w RZESZOWIE

35 - 064 Rzeszów, ul. Mickiewicza 10

tel.: 017/ 85 900 50, www.rzeszow.rio.gov.pl

URZĄD MIEJSKI
USTRZYKI DOLNE

Uchwała Nr 7/53/2023 z dnia 21 grudnia 2023 r. składu orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie

Data
wpł. 22. 12. 2023

P. Słonkiewicz + Radek M.
+ głos do P. Burmistrza
1394623
wysokość

w sprawie opinii o projekcie uchwały budżetowej **Gminy Ustrzyki Dolne** na rok 2024.

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie w osobach:

1. *Mariusz Hadel* - przewodniczący
2. *Piotr Świątek* - członek
3. *Sabina Szatankiewicz* - członek

po rozpatrzeniu przedłożonego przez Burmistrza Ustrzyk Dolnych projektu uchwały budżetowej na 2024 rok wraz z uzasadnieniem oraz materiałami informacyjnymi, działając na podstawie art. 13 pkt 3 i art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. 2023 r. poz. 1325) oraz §2 rozporządzenia Prezesa Rady Ministrów z dnia 16 lipca 2004 r. w sprawie siedzib i zasięgu terytorialnego regionalnych izb obrachunkowych oraz szczegółowej organizacji izb, liczby członków kolegium i trybu postępowania (Dz. U. Nr 167, poz. 1747) postanawia **pozytywnie** zaopiniować przedłożony projekt uchwały budżetowej Gminy Ustrzyki Dolne na 2024 rok **z uwagami**, o których mowa **w pkt 3, 4 i 5** uzasadnienia niniejszej opinii.

UZASADNIENIE

W dniu 20 listopada 2023 r. do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie wpłynęło zarządzenie Nr 11/XI/23 Pełniącego Funkcję Burmistrza Ustrzyk Dolnych z dnia 17 listopada 2023 r. w sprawie projektu uchwały budżetowej gminy na rok 2024.

W tym miejscu skład orzekający zwraca **uwagę**, iż zgodnie z art. 238 ust. 1 ustawy o finansach publicznych zarząd jednostki samorządu terytorialnego sporządza i przedkłada projekt uchwały budżetowej organowi stanowiącemu jednostki samorządu terytorialnego oraz regionalnej izbie obrachunkowej – celem zaopiniowania do dnia **15 listopada** roku poprzedzającego rok budżetowy.

Do przedłożonego projektu dołączono uzasadnienie oraz wykaz kredytów i pożyczek zaciągniętych przez Gminę Ustrzyki Dolne wraz z harmonogramem ich spłaty.

1. Przy opracowywaniu projektu uchwały budżetowej na 2024 rok kierowano się postanowieniami ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2023 r., poz. 1270).
2. Tryb pracy nad projektem uchwały budżetowej reguluje natomiast uchwała Nr II/14/18 Rady Miejskiej w Ustrzykach Dolnych z dnia 22 listopada 2018 r. zmieniona uchwałą Nr IV/46/18 Rady Miejskiej w Ustrzykach Dolnych z dnia 20 grudnia 2018 r. w sprawie

zmiany uchwały Rady Miejskiej w Ustrzykach Dolnych Nr II/14/18 z dnia 22 listopada 2018 r. w sprawie trybu prac nad projektem uchwały budżetowej gminy Ustrzyki Dolne.

3. Skład Orzekający zwraca **uwagę**, iż w roku budżetowym 2023 Rada Miejska w Ustrzykach Dolnych podejmowała uchwały o zaciągnięciu zobowiązań finansowych ponad budżet roku 2023 ze spłatą tych zobowiązań w roku budżetowym 2024. Podejmując uchwałę budżetową na rok 2024 należy mieć na uwadze podjęte w tym zakresie uchwały zobowiązaniowe.
4. W § 3 ust. 1 projektu uchwały budżetowej wskazano, że źródłem sfinansowania planowanego deficytu w kwocie 5.100.000,00 zł będą przychody pochodzące z zaciągniętych kredytów, pożyczki z NFOŚiGW oraz przychody ze spłat pożyczek i kredytów udzielonych ze środków publicznych w łącznej kwocie 5.100.000,00 zł. W tym miejscu Skład Orzekający wskazuje aby wyodrębnić kwoty poszczególnych przychodów, które będą finansować planowany deficyt w roku budżetowym 2024.
5. W dochodach majątkowych projektu uchwały budżetowej zaplanowano w dziale 921, rozdziale 92120 w ramach Rządowego Programu Odbudowy Zabytków środki z Funduszu Przeciwdziałania COVID-19 w łącznej kwocie 1.050.000,00 zł, w tym dla Parafii Rzymskokatolickiej p.w. Matki Bożej Bieszczadzkiej w miejscowości Ustrzyki Dolne w wysokości 700.000,00 zł oraz Towarzystwa Opieki nad Zabytkami Oddział Bieszczadzki z/s w Ustrzykach Dolnych na Cerkiew p.w. Najświętszej Maryi Panny w miejscowości Liskowate w wysokości 350.000,00 zł. Natomiast w wydatkach majątkowych w dziale 921, rozdziale 92120 zaplanowano dotacje celowe dla jednostek niezaliczanych do sektora finansów publicznych wysokości 714.300,00 zł oraz 357.150,00 zł. Dotacje w ramach RPOZ zostały ujęte w załączniku do projektu uchwały zawierającym zestawienie planowanych kwot dotacji udzielanych w 2024 roku z budżetu Gminy Ustrzyki Dolne. Jednostka samorządu terytorialnego zabezpieczyła wkład własny w ramach każdego przedsięwzięcia. Z przedłożonego wniosku parafii Rzymskokatolickiej p.w. Matki Bożej Bieszczadzkiej w Ustrzykach Dolnych skierowanego do Burmistrza Ustrzyk Dolnych wynika, że dofinansowane zadanie obejmować będzie generalny remont wnętrza kościoła oraz elewacji zewnętrznej, w tym: renowację i konserwację ścian i sklepienia z malowaniem kościoła, naprawę i konserwację łuków nad ołtarzem, wymianę okien i drzwi, wymianę, izolację i ocieplenie posadzki, montaż instalacji grzewczej z budową kotłowni. Montaż instalacji grzewczej z budową kotłowni nie mieści się w katalogu nakładów koniecznych, które mogą być finansowane z dotacji z budżetu Gminy. Natomiast wymiana drzwi może dotyczyć tylko drzwi zewnętrznych obiektu zabytkowego. Planując zatem wydatki w budżecie Gminy w ramach Rządowego Programu Odbudowy Zabytków należy mieć na względzie katalog nakładów, które mogą być finansowane z dotacji z budżetu Gminy określony w art. 77 ustawy z dnia 23 lipca 2003 r. o ochronie zabytków i opiece nad zabytkami (Dz. U. z 2022 r. poz. 840 z późn. zm.). Ujęty w art. 77 ustawy z dnia 23 lipca 2003 r. o ochronie zabytków i opiece nad zabytkami katalog nakładów koniecznych, na jakie może być przeznaczona dotacja z budżetu jednostki samorządu terytorialnego, ma zamknięty charakter i nie może być rozszerzony o inne nakłady konieczne. Ponadto podstawą do zaplanowania ww dotacji jest uchwała w sprawie określenia zasad i trybu udzielenia dotacji z budżetu Gminy na prace konserwatorskie, restauratorskie lub roboty budowlane przy zabytku wpisanym do rejestru zabytków lub gminnej ewidencji zabytków, sposobu jej rozliczania oraz sposobów kontroli w ramach Rządowego Programu Odbudowy Zabytków Nr LXXIII/975/23 z dnia 16 listopada 2023 r. Zgodnie z postanowieniem § 6 uchwały, decyzje o przyznaniu dotacji podejmuje Rada Miejska w Ustrzykach Dolnych w formie uchwały określając nazwę podmiotu i zadania, kwotę oraz okres na który udzielono dotacji. Ponadto z przedłożonych dokumentów: wniosków o dofinansowanie z RPOZ wynika, że przewidywany termin zakończenia tych inwestycji przewidziano na 30 listopada 2025 r. Wobec powyższego koniecznym jest podjęcie uchwał o zaciągnięciu

zobowiązań ponad budżet roku 2024 związanych z realizacją tych przedsięwzięć oraz zaplanowanie w wieloletniej prognozie finansowej wydatków majątkowych o charakterze dotacyjnym w roku 2024 i 2025.

Projekt budżetu na 2024 rok zawiera niezbędne elementy określone w art.212 ustawy o finansach publicznych. Projekt budżetu zgodnie z art.214 ustawy o finansach publicznych zawiera załącznik w zakresie planowanych kwot dotacji udzielonych z budżetu gminy, Załącznik niniejszy sporządzono z podziałem na dotacje udzielane dla jednostek z sektora finansów publicznych i spoza sektora finansów publicznych, który to obowiązek wynika z art.215 ust.1 ustawy. W załącznikach wyodrębniono dotacje podmiotowe i celowe zachowując wymogi wynikające z art.215 ust.2 ustawy. Budżet na 2024 rok zaplanowano z deficytem budżetowym oraz ustalono przychody i rozchody budżetu. W założeniach projektu budżetu spełniony został wymóg wynikający z art.242 ustawy o finansach publicznych, zgodnie z którym planowane wydatki bieżące nie są wyższe od planowanych dochodów bieżących. Wartości przyjęte w przedłożonym projekcie budżetu w zakresie wyniku budżetu i związanych z nim kwot przychodów i rozchodów są zgodne z wartościami przyjętymi w wieloletniej prognozie finansowej stosownie do art.229 ustawy o finansach publicznych. Dochody i wydatki budżetu opracowano w szczególowości wynikającej z art.235 i 236 ustawy o finansach publicznych. Rezerwa ogólna nie przekracza równowartości 1% planowanych wydatków, ani też nie jest niższa od 0,1% tych wydatków, co jest zgodne z art.222 ustawy o finansach publicznych. W projekcie uchwały budżetowej określono szczególne zasady wykonywania budżetu w roku budżetowym wynikające z odrębnych ustaw (art.212 ust.1 pkt 8 ustawy). Ustalono dochody i wydatki budżetu związane z realizacją zadań z zakresu administracji rządowej oraz innych zadań zleconych ustawami w 2024 roku. Ustalono wydatki na realizację zadań ze środków funduszu sołeckiego.

Projekt uchwały budżetowej wykazuje zgodność z obowiązującą klasyfikacją budżetową. W tym miejscu Skład Orzekający **wskazuje**, że w §5 pkt 1 – tabela: „Dochody i wydatki związane z realizacją zadań zleconych z zakresu administracji rządowej i innych zadań zleconych ustawami”, w tabeli dochodów w dziale 855, wykazano rozdział Karta Dużej Rodziny z symbolem 85505 zamiast 85503. Natomiast w załączniku Nr 1 – „Zestawienie planowanych kwot dotacji udzielonych z budżetu Gminy Ustrzyki Dolne” w dziale 921 wykazano rozdziały z symbolem 92109 zamiast 92120.

Ponadto w uzasadnieniu do przedłożonego projektu uchwały budżetowej wykazano źródła finansujące deficyt budżetu, których suma przewyższa kwotę deficytu budżetu (str. 6). Natomiast na str. 16 uzasadnienia wykazano rozdział 92116 zamiast 92120.

W związku z powyższym Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie postanowił jak w sentencji niniejszej opinii.

Pouczenie:

Od powyższej uchwały Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie służy Gminie Ustrzyki Dolne prawo wniesienia odwołania do pełnego składu Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie, w terminie 14 dni od daty jej doręczenia.

Otrzymują:

① Burmistrz Gminy Ustrzyki Dolne x1

2. aa

PRZEWODNICZĄCY
SKŁADU ORZEKAJĄCEGO

mgr Mariusz HADEL

