

Urząd Marszałkowski Województwa Mazowieckiego w Warszawie
Departament Organizacji
ul. Jagiellońska 26, 03-719 Warszawa
Telefon: 22 59 79 100, zamowienia@mazovia.pl | mazovia.pl



Warszawa, 10 kwietnia 2025 roku

OR-D-III.272.25.2025.AS

Uczestnicy postępowania

Wyjaśnienia i zmiana treści specyfikacji warunków zamówienia (SWZ)

Dotyczy postępowania o udzielenie zamówienia w trybie przetargu nieograniczonego na przeprowadzenie ewaluacji mid-term Regionalnej Strategii Innowacji dla Mazowsza do 2030 roku.

Działając na podstawie art. 135 ust. 2 i 5 oraz art. 137 ust. 1 ustawy z dnia 11 września 2019 roku Prawo zamówień publicznych (Dz. U. 2024 r. poz. 1320 t.j.), zwanej dalej „ustawą”, Zamawiający wyjaśnia oraz dokonuje zmiany treści SWZ według poniższego.

Pytanie nr 1

Prosimy o udostępnienie:

- *druku ZP-PN zawierającego "Protokół postępowania" dotyczącego przedmiotowego zapytania ofertowego oraz:*
- *informacji o wyniku przeprowadzonego rozeznania cenowego/wyceny szacunkowej przedmiotu ww. zamówienia,*
- *informacji o kwocie, jaką Zamawiający zamierza przeznaczyć na sfinansowanie przedmiotowego zamówienia.*

Odpowiedź

Zamawiający nie przewiduje ujawniania informacji dotyczących wyniku przeprowadzonego rozeznania cenowego ani kwoty przeznaczonej na sfinansowanie przedmiotowego zamówienia na obecnym etapie postępowania. Zamawiający opublikuje kwotę przeznaczoną na realizację przedmiotu zamówienia bezpośrednio przed otwarciem ofert.

Pytanie nr 2

W SWZ wskazano, że pojęcie „publikacji” przyjęte przez Zamawiającego obejmuje zarówno dokument opublikowany w wielu egzemplarzach i oferowany do rozpowszechniania, posiadający międzynarodowy znormalizowany numer ISBN, jak i dokument opublikowany w branżowym czasopiśmie periodycznym o zasięgu ogólnopolskim, posiadający numer ISSN.

Zdecydowana większość badań realizowanych na zlecenie administracji rządowej i samorządowej kończy się opracowaniem raportów, do których prawa autorskie są przenoszone na Zamawiających. Wykonawcy badań (jeśli nie jest to elementem zamówienia) nie mogą więc występować o nadanie numeru ISBN. Nie oznacza to jednak, że raporty z badań nie są publikowane. Przykładowo na stronie internetowej <https://www.funduszedlamazowska.eu/wydawnictwa/ewaluacja/> można znaleźć wiele raportów z badań, które w naszej ocenie są publikacjami. Wydaje się więc, że definicja przyjęta w SWZ przez Zamawiającego jest zbyt wąska, odnosi się do części publikacji. Tym bardziej, że – jak wskazano w serwisie e-isbn.pl prowadzonym przez Bibliotekę Narodową – wydawca nie jest zobowiązany do nadawania numeru ISBN. Numer ISBN nie jest obowiązkowy w świetle prawa, ani krajowego, ani międzynarodowego. Nadawanie numerów ISBN należy do dobrych obyczajów branży wydawniczej¹.

Zwracamy się z prośbą o korektę definicji publikacji np. poprzez zdefiniowanie publikacji jako dokumentu opublikowanego w wielu egzemplarzach i oferowanego do rozpowszechniania (w tym w formie elektronicznej).

Odpowiedź

Zamawiający podtrzymuje przyjętą w SWZ definicję publikacji, obejmującą wyłącznie pozycje posiadające numer ISBN lub ISSN. Kryterium to zostało przyjęte w celu zapewnienia jednoznaczności i obiektywnej weryfikowalności dorobku eksperckiego osób wskazanych w ofercie.

Zamawiający zdaje sobie sprawę, że raporty z badań ewaluacyjnych dot. programów operacyjnych są często publicznie dostępne i mogą mieć istotne znaczenie merytoryczne. Niemniej jednak, w przypadku części tego typu raportów brak jednolitych standardów publikacji (w tym brak procedury wydawniczej związanej z nadaniem numeru ISBN/ISSN) powoduje, że często nie spełniają one kryteriów przyjętych dla publikacji w ramach niniejszego postępowania. Podkreślamy, że obowiązująca definicja publikacji nie odnosi się do kwestii obowiązkowości nadawania numeru ISBN/ISSN, lecz stanowi jednoznaczne kryterium, które umożliwia porównywalność dorobku poszczególnych ekspertów. W związku z tym Zamawiający nie przewiduje zmiany definicji publikacji.

Pytanie nr 3

W przypadku 4 ekspertów Zamawiający wymaga wykazania się m.in. autorstwem publikacji. Jednocześnie poprzez publikacje Zamawiający definiuje te pozycje, które zawierają nr ISBN/ISSN. Publikacje opatrzone tymi na numerami są charakterystyczne dla środowiska naukowego. Jednocześnie Zamawiający oczekuje wykazania przez członków zespołu badawczego doświadczenia praktycznego, w dodatku w wąskiej specjalizacji.

Osoby takie na co dzień co do zasady nie tworzą publikacji naukowych, które charakteryzują się numerami ISBN/ISSN.

Wnioskujemy więc, aby Zamawiający w ramach publikacji dopuścić także pozycje, takie jak raporty z badań, które są opublikowane np. na stronie Zamawiających, a które nie zawierają ISBN/ISSN, gdyż Zamawiający zwyczajowo nie przechodzą procedury nadawania tych numerów.

Odpowiedź

Zamawiający podtrzymuje dotychczasową definicję publikacji, zgodnie z którą obejmuje ona pozycje posiadające numer ISBN lub ISSN. Kryterium to zostało przyjęte w celu zapewnienia jednoznaczności i obiektywnej weryfikowalności dorobku eksperckiego osób wskazanych w ofercie. Zamawiający docenia wartość raportów ewaluacyjnych, jednak ich formalny status oraz brak jednolitego standardu publikacji nie pozwala na ich uwzględnienie w przyjętej definicji. Wymóg posiadania publikacji z numerem ISBN/ISSN nie jest równoznaczny z koniecznością tworzenia wyłącznie prac naukowych, lecz stanowi obiektywne kryterium weryfikacji dorobku eksperckiego. W związku z powyższym Zamawiający nie przewiduje zmiany definicji publikacji w ramach niniejszego postępowania.

Pytanie nr 4

Ad. "brał udział w charakterze eksperta merytorycznego w przynajmniej 4 ukończonych zamówieniach dotyczących doradztwa podczas tworzenia lub aktualizacji strategii rozwoju województwa/powiatu/gminy lub regionalnej strategii innowacji lub strategii krajowej lub krajowego/regionalnego programu operacyjnego, o wartości minimum 30 tys. zł każde, zrealizowanych w okresie ostatnich 3 lat przed upływem terminu składania ofert;"

Rozumiemy, że poprzez "doradztwo podczas tworzenia" Zamawiający rozumie m.in. tworzenie opracowań, które mogą być i/lub są wykorzystywane do opracowania strategii?

Ze względu na niewielką liczbę tego typu zamówień na rynku oraz wymogu aż 4 ekspertów wnioskujemy o wydłużenie okresu z 3 do 7 lat.

Odpowiedź

Zamawiający precyzuje pojęcie: „doradztwo podczas tworzenia” przez co rozumie faktyczny udział eksperta w procesie opracowywania lub aktualizacji strategii/programu, a nie jedynie przygotowanie publikacji czy opracowań, które potencjalnie mogą zostać wykorzystane w tym celu. Wymagane doświadczenie dotyczy bezpośredniego doradztwa w procesie strategicznym, a nie tworzenia literatury, badań czy raportów mogących stanowić źródło informacji do strategii/programu.

Odnośząc się do wniosku o wydłużenie okresu z 3 do 7 lat, Zamawiający podtrzymuje dotychczasowy zapis. Kryterium 3-letniego okresu zostało określone w celu zapewnienia, że doświadczenie ekspertów odnosi się do aktualnych uwarunkowań i wyzwań związanych z planowaniem strategicznym na poziomie krajowym, regionalnym i lokalnym.

Pytanie nr 5

W Specyfikacji Warunków Zamówienia (SWZ) na stronie 5 znajduje się zapis, wskazujący, że Zamawiający wymaga od Wykonawcy wykazania w Zespole Badawczym eksperta ds. monitorowania oraz 4 ekspertów ds. merytorycznych.

Ekspert ds. monitorowania powinien spełniać łącznie dwa warunki:

- brał udział w charakterze eksperta lub członka zespołu badawczego w realizacji co najmniej 4 projektów badawczych o charakterze społeczno-gospodarczym i ekonomicznym z wykorzystaniem badań jakościowo - ilościowych oraz interpretacji danych lub analiz porównawczych, wykorzystujących wskaźniki finansowe i pozafinansowe, wśród których co najmniej 2 projekty dotyczyły monitorowania gospodarki, w których był odpowiedzialny m.in. za interpretację danych pochodzących z badań jakościowych,
- jest autorem/współautorem co najmniej 3 publikacji w zakresie monitorowania rozwoju gospodarki.

Każdy z 4 (czterech) ekspertów ds. merytorycznych powinien spełniać łącznie dwa warunki:

- brał udział w charakterze eksperta merytorycznego w przynajmniej 4 ukończonych zamówieniach dotyczących doradztwa podczas tworzenia lub aktualizacji strategii rozwoju województwa/powiatu/gminy lub regionalnej strategii innowacji lub strategii krajowej lub krajowego/regionalnego programu operacyjnego, o wartości minimum 30 tys. zł każde, zrealizowanych w okresie ostatnich 3 lat przed upływem terminu składania ofert;
- jest autorem/współautorem co najmniej 3 publikacji w zakresie rozwoju regionalnego/polityki innowacyjności.

Dodatkowo pojęcie „publikacji” przyjęte przez Zamawiającego obejmuje zarówno dokument opublikowany w wielu egzemplarzach i oferowany do rozpowszechniania, posiadający międzynarodowy znormalizowany numer ISBN, jak i dokument opublikowany w branżowym czasopiśmie periodycznym o zasięgu ogólnopolskim, posiadający numer ISSN.

Zwracamy się z prośbą o zmianę definicji publikacji w taki sposób, by obejmowała ona także raporty ewaluacyjne opublikowane w internecie. Raporty ewaluacyjne obejmujące tematykę monitorowania rozwoju gospodarki oraz rozwoju regionalnego/polityki innowacyjności najczęściej nie mają nadawanych numerów ISBN, jednak swoim zakresem odpowiadają tematyce niniejszego postępowania i pozwalają nabyć doświadczenie eksperckie niezbędne do realizacji niniejszego zamówienia.

Jednocześnie zwracamy się z pytaniem, czy Zamawiający może – w odniesieniu do 4 (czterech) ekspertów ds. merytorycznych – wydłużyć perspektywę z okresu ostatnich 3 lat przed upływem terminu składania ofert do okresu ostatnich 5 lat przed upływem terminu składania ofert. Wykazanie przynajmniej 4 ukończonych zamówień dotyczących doradztwa podczas tworzenia lub aktualizacji strategii rozwoju województwa/powiatu/gminy lub regionalnej strategii innowacji lub strategii krajowej lub

krajowego/regionalnego programu operacyjnego w okresie ostatnich 3 lat przed upływem terminu składania ofert może rodzić pewne trudności z uwagi na fakt opóźnienia realizacji działań zaplanowanych w perspektywie 2021-2027. Dodatkowo zwracamy się z uprzejmym pytaniem, czy Zamawiający może zmienić zapis „krajowego/regionalnego programu operacyjnego” na „programu finansowanego ze środków UE”?

Odpowiedź

Eksperti:

Zamawiający nie przewiduje zmiany warunku dotyczącego wykazania co najmniej 4 ukończonych zamówień związanych z doradztwem przy tworzeniu lub aktualizacji strategii rozwoju na poziomie województwa, powiatu, gminy, regionalnej strategii innowacji, strategii krajowej lub krajowego/regionalnego programu operacyjnego. Wskazany warunek został określony w celu zapewnienia, że Wykonawcy posiadają odpowiednie doświadczenie w obszarze objętym przedmiotem zamówienia.

Jednocześnie Zamawiający rozumie, że opóźnienia w realizacji działań zaplanowanych w perspektywie 2021-2027 mogą wpływać na dostępność określonych referencji. Niemniej jednak warunek ten został ustalony z uwzględnieniem potrzeb postępowania i jego przedmiotu, dlatego pozostaje bez zmian.

Odnosząc się do drugiej kwestii – Zamawiający podtrzymuje zapis „krajowego/regionalnego programu operacyjnego” i nie przewiduje jego zmiany na „program finansowany ze środków UE”. Takie rozszerzenie mogłoby znacząco zmienić zakres dopuszczalnego doświadczenia, co wpłynęłoby na porównywalność ofert i zgodność z celem zamówienia.

Definicja publikacji:

Zamawiający nie przewiduje modyfikacji tej definicji w ramach niniejszego postępowania. Obowiązująca definicja publikacji została ustalona w sposób zapewniający jednoznaczność oraz porównywalność doświadczenia Wykonawców. Wprowadzenie zmian w tym zakresie mogłoby wpłynąć na spójność kryteriów oceny oraz równe traktowanie wszystkich uczestników postępowania. Jednocześnie doceniamy wartość publikowanych raportów ewaluacyjnych, jednak z uwagi na brak jednolitego standardu ich publikacji (np. brak numeru ISBN) Zamawiający pozostaje przy dotychczasowym podejściu.

W związku z powyższym Zamawiający dokonuje zmiany treści SWZ – następujące paragrafy otrzymują nowe brzmienie:

§ 18. Termin związania ofertą

1. Wykonawca jest związany ofertą nie dłużej niż 90 dni od dnia upływu terminu składania ofert, czyli do 15 lipca 2025 roku (...)

§ 20. Sposób oraz termin składania ofert

(...)

3. Termin składania ofert upływa w dniu 17 kwietnia 2025 roku, godzina 11:00.

§ 21. Termin otwarcia ofert

1. Otwarcie ofert nastąpi za pośrednictwem Platformy Zakupowej w dniu 17 kwietnia 2025 roku, godz. 11:10.

Zgodnie z art. 135 ust. 6 oraz art. 137 ust. 2 ustawy treść pytań wraz z wyjaśnieniami i zmianą SWZ udostępniona jest na [stronie Platformy Zakupowej prowadzonego postępowania](#) oraz dołączona do SWZ i będzie stanowić jej integralną część.

Z poważaniem
Dyrektor Departamentu Rozwoju Regionalnego i
Funduszy Europejskich

Marcin Wajda
podpisano kwalifikowanym podpisem elektronicznym