

GMINA SADKI

ul. Strażacka 11, 89-110 SADKI

woj. kujawsko-pomorskie

NIP 558-176-28-71 • Regon 092350903

L. dz.: RI.271.3.2.2024

Sadki, dnia 02-05-2024 r.

Wszyscy Wykonawcy

Dot.: postępowania prowadzonego w trybie przetargu nieograniczonego art. 132 ustawy Pzp) na realizację zadania p.n.: „Świadczenie usług w zakresie odbierania i zagospodarowania odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości znajdujących się na terenie Gminy Sadki w okresie od 01.07.2024 r. do 31.12.2025 r.”

W związku wystąpieniem oferenta z zapytaniem w sprawie przedmiotowego postępowania, Zamawiający udziela odpowiedzi w trybie art. 135 ust. 2 ustawy z dnia 11 września 2019 r. – Prawo zamówień publicznych (*tj. Dz. U. z 2023 r. poz. 1605 późn. zm.*):

Pytania do Zamawiającego:

Pytanie 1

Zgodnie z Rozdziałem I, pkt 6 ppkt 6.1. SWZ: O udzielenie zamówienia ubiegać się mogą Wykonawcy, którzy spełniają warunki udziału w postępowaniu oraz nie podlegają wykluczeniu z postępowania, a tym samym muszą:

1) posiadać kompetencje i uprawnienia do prowadzenia określonej działalności zawodowej, objętej niniejszym postępowaniem.

Warunek zostanie spełniony, jeżeli Wykonawca posiada:

a) wpis do rejestru podmiotów wprowadzających produkty, wprowadzających produkty w opakowaniach, gospodarujących odpadami prowadzonego przez właściwego Marszałka zgodnie z art. 41 ust. 2, art. 49 ust. 1 ustawy z dnia 14 grudnia 2012 r. o odpadach (Dz. U. z 2023 r., poz. 1587, poz. 1597, poz. 1688, poz. 1852, poz. 2029.);

Zgodnie z art. 41 ust. 2 ustawy o odpadach: *Zezwolenie na zbieranie odpadów i zezwolenie na przetwarzanie odpadów wydaje, w drodze decyzji, organ właściwy odpowiednio ze względu na miejsce zbierania lub przetwarzania odpadów.*

Zgodnie z art. 49 ust. 1 ustawy o odpadach: *Marszałek województwa prowadzi rejestr podmiotów:*

1) *wprowadzających produkty,*

2) *wprowadzających produkty w opakowaniach,*

3) prowadzących jednostki handlu detalicznego lub hurtowego, w których są oferowane torby na zakupy z tworzywa sztucznego, objęte opłatą recyklingową, o której mowa w art. 40a ustawy z dnia 13 czerwca 2013 r. o gospodarce opakowaniami i odpadami opakowaniowymi (Dz.U. z 2023 r. poz. 160 i 877),

4) gospodarujących odpadami,

5) będących przedsiębiorcami, o których mowa w art. 3b ust. 1 i 2 ustawy z dnia 11 maja 2001 r. o obowiązkach przedsiębiorców w zakresie gospodarowania niektórymi odpadami oraz o opłacie produktowej,

6) podmiotów reprezentujących prowadzących systemy kaucyjne, o których mowa w art. 40g ust. 2 ustawy z dnia 13 czerwca 2013 r. o gospodarce opakowaniami i odpadami opakowaniowymi, zwanych dalej „podmiotami reprezentującymi”

- zwany dalej „rejestr”.

Zestawianie tych dwóch przepisów nie daje odpowiedzi czego dotyczyć ma wymagane uprawnienie, w szczególności w kontekście przedmiotu zamówienia.

Zazwyczaj w tego typu postępowaniach Zamawiający wymagają wpisu do rejestru podmiotów wprowadzających produkty, wprowadzających produkty w opakowaniach, gospodarujących odpadami prowadzonego przez właściwego Marszałka zgodnie z art. 49 ust. 1 ustawy z dnia 14 grudnia 2012 r. o odpadach (Dz. U. z 2023 r., poz. 1587, poz. 1597, poz. 1688, poz. 1852, poz. 2029.), w zakresie podmiotów transportujących odpady o kodach określonych w SWZ? Czy o takie uprawnienie chodzi? Jeśli nie to prosimy o jednoznaczne wskazanie jaki jest wymagane zakres wpisu.

b) wpis do rejestru działalności regulowanej zgodnie z art. 9c ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (Dz. U. z 2023 r., poz. 1469, poz. 1852.), prowadzonego przez Wójta Gminy Sadki na prowadzenie działalności na terenie Gminy Sadki w zakresie odbierania odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości.

Prosimy o wyjaśnienie, czy sformułowanie „w zakresie odbierania odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości” oznacza obowiązek wpisu w zakresie wszystkich kodów odpadów odbieranych od właścicieli nieruchomości czy dowolnych np. jednego z nich.

Pytanie 2

Zgodnie z Rozdziałem I, pkt 6 ppkt 6.1. SWZ: O udzielenie zamówienia ubiegać się mogą Wykonawcy, którzy spełniają warunki udziału w postępowaniu oraz nie podlegają wykluczeniu z postępowania, a tym samym muszą:

2) posiadać wiedzę i doświadczenie.

Warunek zostanie spełniony, jeżeli Wykonawca w okresie ostatnich 3 lat przed upływem terminu składania ofert, a jeżeli okres prowadzenia działalności jest krótszy - w tym okresie wykonał, a w przypadku świadczeń okresowych lub ciągłych również wykonuje co najmniej 1 usługę polegającą na odbiorze i zagospodarowaniu odpadów komunalnych na rzecz właścicieli nieruchomości w sposób ciągły przez okres minimum 12 miesięcy o łącznej masie odpadów minimum **1000,0000 Mg/rok**.

Zamawiający wskazał, że chodzi o 1000 Mg na rok, czy w warunku należy uwzględnić tonaż odebrany w danym roku kalendarzowym czy w następujących po sobie 12 miesiącach w okresie w jakim wykonawca wykazuje spełnianie warunku?

Pytanie nr 3

Zgodnie z Rozdziałem I, pkt 6 ppkt 6.1. SWZ: O udzielenie zamówienia ubiegać się mogą Wykonawcy, którzy spełniają warunki udziału w postępowaniu oraz nie podlegają wykluczeniu z postępowania, a tym samym muszą:

4) dysponować odpowiednim potencjałem osobowym.

Potencjał ludzki:

a) Liczba kierowców z odpowiednimi uprawnieniami odpowiadającymi poszczególnym rodzajom pojazdów wskazanych w pkt. 6.1 ppkt 3 - co najmniej 4 kierowców.

b) Liczba ładowaczy – pracowników fizycznych - co najmniej 4.

c) Zamawiający wymaga, aby osoby wykonujące czynności kierowcy, pracownika fizycznego byli zatrudnieni na umowę o pracę.

Wymóg zatrudnienia kierowców, pracowników fizycznych na podstawie umów o pracę został określony w ramach warunku udziału w postępowaniu prosimy o wyjaśnienie, czy wykonawca już na etapie potwierdzania spełniania warunku ma wykazać, że 4 kierowców i 4 ładowaczy to osoby zatrudnione na podstawie umowy o pracę?

Pytanie 4

Zgodnie z Rozdziałem I, pkt 6 ppkt 6.1. SWZ: O udzielenie zamówienia ubiegać się mogą Wykonawcy, którzy spełniają warunki udziału w postępowaniu oraz nie podlegają wykluczeniu z postępowania, a tym samym muszą:

5) znajdować się w sytuacji ekonomicznej lub finansowej zapewniającej wykonanie zamówienia.

Warunek zostanie spełniony, jeżeli Wykonawca będzie posiadał ubezpieczenie od odpowiedzialności cywilnej w zakresie prowadzonej działalności związanej z przedmiotem zamówienia w wysokości minimum **2 000 000, 00 zł** (słownie: dwa miliony złotych 00/100).

W przypadku podmiotów wspólnie ubiegających się o udzielenie zamówienia warunek może zostać spełniony wspólnie.

Prosimy o wyjaśnienie, co oznacza, że warunek może być spełniony wspólnie, czy oznacza to, że każdy z wykonawców może być ubezpieczony od odpowiedzialności cywilnej na takie kwoty które w sumie stanowią 2 000 000,00 zł? Zwracamy uwagę, że takie rozumienie wspólnego spełniania warunku nie oddaje zupełnie jego celu jakim jest sprawdzenie wiarygodności ekonomicznej wykonawcy na określonym poziomie. Prosimy o doprecyzowanie, że przynajmniej jeden z wykonawców wspólnie ubiegających się o zamówienie musi spełnić warunek.

Pytanie 5

W Rozdziale I pkt 6 ppkt 6.15.1 wskazano, że: O udzielenie zamówienia mogą ubiegać się Wykonawcy, którzy nie podlegają wykluczeniu z postępowania na podstawie art. 108 ust. 1 i **109 ust. 1 pkt 1, pkt 2 lit. c, pkt 4, pkt 5, pkt 8 oraz pkt 10 ustawy Pzp.**

W Rozdziale I pkt 6 ppkt 6.10 wskazano, że: Zamawiający ocenia, czy udostępniane Wykonawcy przez inne podmioty zdolności techniczne lub zawodowe lub ich sytuacja finansowa lub ekonomiczna pozwalają na wykazanie przez Wykonawcę spełniania warunków udziału w postępowaniu oraz bada, czy nie zachodzą wobec tego podmiotu podstawy wykluczenia, o których mowa w art. 108 ust. 1 i **109 ust. 1 ustawy Pzp.**

Zgodnie z art. 119 ustawy PZP: Zamawiający ocenia, czy udostępniane wykonawcy przez podmioty udostępniające zasoby zdolności techniczne lub zawodowe lub ich sytuacja finansowa lub ekonomiczna, pozwalają na wykazanie przez wykonawcę spełniania warunków udziału w postępowaniu, o których mowa w art. 112 ust. 2 pkt 3 i 4, oraz, jeżeli to dotyczy, kryteriów selekcji, a także bada, czy nie zachodzą wobec tego podmiotu podstawy wykluczenia, które zostały przewidziane względem wykonawcy.

W niniejszym postępowaniu Zamawiający bada inny zakres tzw. fakultatywnych podstaw wykluczenia względem wykonawcy a inny względem podmiotu udostępniającego zasoby. Prosimy o ujednoczenie wymogów w sposób określony w art. 119 ustawy PZP.

Pytanie 6

Zgodnie z Rozdziałem I pkt 7 ppkt 7.1. SWZ: Na potwierdzenie spełnienia warunków udziału w postępowaniu każdy z Wykonawców powinien złożyć następujące oświadczenia i dokumenty – na etapie składania ofert:

1) Wypełniony formularz ofertowy. Wzór formularza stanowi **Załącznik Nr 1 do SWZ**.

2) Wypełniony formularz cenowy. Wzór formularza stanowi **Załącznik Nr 2 do SWZ**.

4) Wykaz instalacji komunalnych, do których będą przekazywane odpady komunalne odebrane od właścicieli nieruchomości znajdujących się na terenie Gminy Sadki, zgodnie z art. 6d ust. 4 pkt 5 ustawy z dnia 13 września 1996r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (Dz. U. z 2023 r., poz. 1469, poz. 1852). Wzór stanowi **Załącznik Nr 4 do SWZ**.

W przypadku jego niezłożenia, nie podlega uzupełnieniu na podstawie art. 128 ust. 1 ustawy Pzp.

Oferta Wykonawcy, który nie złoży tego dokumentu podlegać będzie odrzuceniu na podstawie art. 226 ust. 1 pkt 5 ustawy Pzp – *jej treść jest niezgodna z warunkami zamówienia*.

8) Dowód wniesienia wadium jeżeli jest składane w innej formie niż pieniądze.

Żaden z ww. dokumentów nie jest dokumentem potwierdzającym spełnienia warunków udziału w postępowaniu. O ile w przypadku oferty, formularza cenowego oraz pełnomocnictwa i wadium ich charakter wynika z przepisów ustawy, o tyle w przypadku wykazu instalacji komunalnych do których będą przekazywane odpady komunalne odebrane od właścicieli nieruchomości znajdujących się na terenie Gminy Sadki, zgodnie z art. 6d ust. 4 pkt 5 ustawy z dnia 13 września 1996r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (Dz. U. z 2023 r., poz. 1469, poz. 1852), prosimy o jednoznaczne potwierdzenie, że stanowi on treść oferty, na co w ocenie wykonawcy pośrednio wskazuje informacja o tym, że nie podlega on uzupełnieniu.

Ponadto zgodnie z art. 6d ust. 4 pkt 5 ustawy z dnia 13 września 1996r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach, w SWZ wskazuje się: **instalacje, w szczególności instalacje komunalne, do których podmiot odbierający odpady komunalne od właścicieli nieruchomości, jest obowiązany przekazać odebrane odpady** - w przypadku udzielania zamówienia publicznego na odbieranie odpadów od właścicieli nieruchomości lub zobowiązuje do wskazania takich instalacji w ofercie - w przypadku udzielania zamówienia publicznego na odbieranie i zagospodarowywanie tych odpadów; w przypadku niewielkich ilości odebranych odpadów selektywnie zbieranych możliwe jest wskazanie podmiotu zbierającego te odpady;

Prosimy o doprecyzowanie ww. postanowienia poprzez wskazania, że chodzi o **instalacje, w szczególności instalacje komunalne**, do których podmiot odbierający odpady komunalne od właścicieli nieruchomości, jest obowiązany przekazać odebrane odpady.

Przepisy prawa nie zobowiązują wykonawcy do przekazywania wszystkich odpadów do instalacji komunalnej, zatem wskazanie wymogu określenia instalacji komunalnych ogranicza możliwości zagospodarowania odpadów tylko do tych instalacji nie pozwalając na racjonalne gospodarowanie odpadami, zgodnie z przepisami prawa.

Zamawiający dopuszcza taka możliwość w § 6 ust. 12 Istotnych postanowień umownych jednak inne postanowienia SWZ temu przeczą lub są nie dość precyzyjne.

Dodatkowo w treści załącznika nr 4 brak wskazania zakresu dla jakiego należy wskazać instalacje, co może powodować spory na etapie badania i oceny ofert, w przypadku, gdy wykonawca pominie jakieś kody odpadów. Prosimy o doprecyzowanie zakresu.

Pytanie 7

Zgodnie z Rozdziałem I, pkt 7 ppkt 7.2. SWZ: Zamawiający przed udzieleniem zamówienia, przed wyborem najkorzystniejszej oferty wezwie Wykonawcę, którego oferta została najwyżej oceniona, do złożenia w wyznaczonym terminie, nie krótszym niż **10 dni**, aktualnych na dzień złożenia, następujących podmiotowych środków dowodowych:

1) odpis wpisu do rejestru podmiotów wprowadzających produkty, produkty w opakowaniach i gospodarujących odpadami prowadzonego przez właściwego Marszałka Województwa;

2) odpis wpisu do rejestru działalności regulowanej prowadzonego przez Wójta Gminy Sadki na prowadzenie działalności na terenie Gminy Sadki w zakresie objętym niniejszym zamówieniem publicznym

Prosimy o potwierdzenie, że chodzi o:

1) zaświadczenie o wpisie do rejestru podmiotów wprowadzających produkty, produkty w opakowaniach i gospodarujących odpadami prowadzonego przez właściwego Marszałka Województwa;

2) zaświadczenie o wpisie do rejestru działalności regulowanej prowadzonego przez Wójta Gminy Sadki na prowadzenie działalności na terenie Gminy Sadki w zakresie objętym niniejszym zamówieniem publicznym.

Pytanie 8

Zgodnie z Rozdziałem I pkt 7 ppkt 7.2. SWZ: 7b) kryterium „Zintegrowany system wizyjny rozliczania usług monitorujących bieżący odbiór odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości” - Weryfikacja spełnienia przedstawieniu przez Oferenta (Wykonawcę) **dokumentu potwierdzającego wyposażenie pojazdów do odbioru niesegregowanych (zmieszanych) odpadów komunalnych, segregowanych odpadów komunalnych oraz problemowych odpadów komunalnych** w trzy kamery przednią, boczną i tylną oraz system umożliwiający przetrzymywanie zgromadzonego materiału przez okres co najmniej 3 miesięcy służącego do dokumentowania przebiegu trasy, momentu odbioru odpadów z nieruchomości oraz zawartości odbieranych pojemników i worków przy opróżnianiu, odbiorze np. kopi faktury za zakup systemu, kopi faktury za opłacanie miesięcznego abonamentu systemu, dokumentów zgodności i instrukcji systemu itp., screen-ów obrazu pracującego systemu - aplikacji, opisu funkcjonalności systemu (sporządzanie tras, zdjęć), dokumentów potwierdzających przydatność systemu – aplikacji.

Wnioskujemy o dopuszczenie możliwości przedłożenia jako spełnienie ww. warunku zewnętrznego dokumentu potwierdzający ww. warunek, np. oświadczenia dostawcy systemu.

Pytanie 9

Zgodnie z Rozdziałem I pkt 7 ppkt 7.2. SWZ: Zamawiający przed udzieleniem zamówienia, przed wyborem najkorzystniejszej oferty wezwie Wykonawcę, którego oferta została najwyżej oceniona, do złożenia w wyznaczonym terminie, nie krótszym niż 10 dni, aktualnych na dzień złożenia, następujących podmiotowych środków dowodowych:

7) dokumenty potwierdzające spełnienie poza cenowych kryteriów oceny oferty:

a) kryterium „Norma emisji spalin” - Weryfikacja spełnienia wyżej wymienionego kryterium oceny ofert będzie polegała na przedstawieniu przez Oferenta (Wykonawcę) dokumentu potwierdzającego posiadanie przez wszystkie wymagane i wskazane w pkt. 6.1 ppkt 3 SWZ przez Zamawiającego pojazdy normy emisji spalin EURO 6 np. certyfikatu EURO danego pojazdu, dowodu rejestracyjnego pojazdu, karty pojazdu, wyciągu ze świadectwa homologacji pojazdu, odpisu decyzji zwalniającej pojazd z homologacji, dokumentu wystawionego przez producenta pojazdu lub autoryzowanego przedstawiciela producenta, zaświadczenia o zgodności CE, kopii wcześniejszego dowodu rejestracyjnego o tym samym numerze VIN w celu jednoznacznej identyfikacji pojazdu.

b) kryterium „Zintegrowany system wizyjny rozliczania usług monitorujących bieżący odbiór odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości” - Weryfikacja spełnienia przedstawieniu przez Oferenta (Wykonawcę) dokumentu potwierdzającego wyposażenie pojazdów do odbioru niesegregowanych (zmieszanych) odpadów komunalnych, segregowanych odpadów komunalnych oraz problemowych odpadów komunalnych w trzy kamery przednią, boczną i tylną oraz system umożliwiający przetrzymywanie zgromadzonego materiału przez okres co najmniej 3 miesięcy służącego do dokumentowania przebiegu trasy, momentu odbioru odpadów z nieruchomości oraz zawartości odbieranych pojemników i worków przy opróżnianiu, odbiorze np. kopi faktury za zakup systemu, kopi faktury za opłacanie miesięcznego abonamentu systemu, dokumentów zgodności i instrukcji systemu itp., screen-ów obrazu pracującego systemu - aplikacji, opisu funkcjonalności systemu (sporządzanie tras, zdjęć), dokumentów potwierdzających przydatność systemu – aplikacji.

c) kryterium „Pojazdy odbierające niesegregowane (zmieszane) odpady komunalne, segregowane odpady komunalne wyposażone w zamontowaną i zintegrowaną z pojazdem legalizowaną wagę przeznaczoną do automatycznego ważenia pojedynczego ładunku” - Weryfikacja spełnienia wyżej wymienionego kryterium oceny ofert będzie polegała na przedstawieniu przez Oferenta (Wykonawcę) dokumentu potwierdzającego wyposażenie pojazdu przeznaczonego do odbioru: niesegregowanych (zmieszanych) odpadów

komunalnych, segregowanych odpadów komunalnych wyposażonych w legalizowaną wagę np. deklaracji zgodności producenta wagi, świadectwa legalizacji ponownej wagi – wykonaną przez właściwy Okręgowy Urząd Miar, tabliczki znamionowej na urządzeniu (tabliczka, naklejka potwierdzająca aktualność legalizacji), deklaracji zgodności WE, a także karty montażu legalizowanej wagi i dokumentacją fotograficzną urządzenia zamontowanego na pojeździe.

Powyższe dokumenty stanowią przedmiotowe środki dowodowe. Zgodnie z art. 7 pkt 20 ustawy PZP: przedmiotowe środki dowodowe to **środki służące potwierdzeniu zgodności oferowanych dostaw, usług lub robót budowlanych** z wymaganiami, cechami lub kryteriami określonymi w opisie przedmiotu zamówienia lub **opisie kryteriów oceny ofert**, lub wymaganiami związanymi z realizacją zamówienia.

Zgodnie z art. 107 ust. 1 ustawy PZP: *Jeżeli zamawiający żąda złożenia przedmiotowych środków dowodowych, wykonawca składa je wraz z ofertą.*

Jest to o tyle istotne, że, jak wskazał sam Zamawiający - przed udzieleniem zamówienia, przed wyborem najkorzystniejszej oferty **wezwie Wykonawcę, którego oferta została najwyżej oceniona**, do złożenia w wyznaczonym terminie, nie krótszym niż 10 dni, aktualnych na dzień złożenia, następujących podmiotowych środków dowodowych:

Ocena oferty nie jest możliwa bez zapoznania się z przedmiotowymi środkami dowodowymi, gdyż zamawiający nie wie, czy zadeklarowane pojazdy w rzeczywistości posiadają deklarowane cechy, zatem nie wie, który wykonawca powinien być rzeczywiście najwyżej oceniony. Prosimy o doprecyzowanie, że ww. dokumenty muszą być złożone wraz z ofertą.

Pytanie 10

Zgodnie z Rozdziałem I pkt 13 ppkt 13.35 SWZ: Osobą składającą ofertę powinna być osoba kontaktowa podawana w dokumentacji.

Prosimy o wykreślenie ww. postanowienia lub jednoznaczne wskazanie, że stanowi ono zalecenie nie obowiązujące (powinność) wykonawcy.

Pytanie 11

W Rozdziale I pkt 16 ppkt 16.1. SWZ, w kryterium „*Zintegrowany system wizyjny rozliczania usług monitorujący bieżący odbiór odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości*” Zamawiający ocenia, czy: Wykonawca **posiada** zintegrowany system wizyjny do bieżącego monitorowania odbioru odpadów komunalnych z nieruchomości.

W celu uniknięcia wszelkich wątpliwości w zakresie ewentualnych obowiązków wykonawców prosimy o potwierdzenie, że posiadany system musi być wykorzystany do wykonania zamówienia. Interpretacja taka wydaje się zgodna z celem kryterium stąd wniosek o jednoznaczne wskazanie jej w SWZ, celem uniknięcia wątpliwości i ewentualnych sporów.

Pytanie 12

Zgodnie z Rozdziałem I pkt 16 ppkt 16.2. SWZ: Zamawiający wskazuje jako jedno z kryterium oceny ofert:

„Zintegrowany system wizyjny rozliczania usług monitorujący bieżący odbiór odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości” – S - (wyposażenie pojazdów do odbioru niesegregowanych (zmieszanych) odpadów komunalnych, segregowanych odpadów komunalnych oraz problemowych odpadów komunalnych w trzy kamery przednią, boczną i tylną oraz system umożliwiający przetrzymywanie zgromadzonego materiału przez okres co najmniej 3 miesięcy”.

Prosimy o informację czy oprócz 2 pojazdów bezpylnych przystosowanych do odbioru niesegregowanych (zmieszanych) odpadów komunalnych oraz 2 pojazdów przystosowanych do odbierania odpadów selektywnie zebranych pojazdy takie jak: 1 pojazd specjalistyczny typu „hakowiec” przystosowany do wywozu kontenerów o dopuszczalnej masie całkowitej 26 Mg wyposażony w urządzenie hakowe oraz w system HDS, 1 pojazd bezpylny o dopuszczalnej masie całkowitej do 10,5 Mg oraz 1 pojazd przystosowany do odbioru odpadów bez funkcji kompaktującej również mają być wyposażone w trzy kamery, tj. przednią, boczną oraz tylną?

Pytanie 13

Zgodnie z Rozdziałem I pkt 16 ppkt 16.2. SWZ: Zamawiający wskazuje jako jedno z kryterium oceny ofert:

„Pojazdy odbierające niesegregowane (zmieszane) odpady komunalne, segregowane odpady komunalne wyposażone w zamontowaną i zintegrowaną z pojazdem legalizowaną wagę przeznaczoną do automatycznego ważenia pojedynczego ładunku”.

Prosimy o potwierdzenie, że ww. wymóg zostanie spełniony poprzez wykazanie wyposażenia w wagę 4 pojazdów, tj. 2 przeznaczonych do odbierania niesegregowanych (zmieszanych) odpadów komunalnych oraz 2 przeznaczonych do odbierania odpadów selektywnie zebranych, umieszczonych w workach oraz pojemnikach.

Prosimy o wskazanie specyfikacji technicznej wag. Czy Zamawiający wymaga dynamicznych wag zamontowanych na wrzutniku każdego z pojazdów zintegrowanych z systemem informatycznym i czy ważenie ma się odbywać w czasie rzeczywistym połączonym z systemem RFID?

Pytanie 14

Zgodnie z Rozdziałem I, pkt 18 ppkt 18.1. SWZ: Wykonawca, którego oferta zostanie wybrana (uznana za najkorzystniejszą) najpóźniej przed zawarciem umowy, zobowiązany jest do wniesienia zabezpieczenia należytego wykonania umowy, w wysokości 5 % ceny całkowitej podanej w ofercie Wykonawcy.

Wnioskujemy o zmniejszenie wysokości zabezpieczenia należytego wykonania umowy do 2%.

Pytanie 15

Zgodnie z Rozdziałem II, pkt 1 SWZ: Przedmiotem zamówienia jest świadczenie usług na terenie Gminy Sadki w okresie od 01.07.2024 r. do 31.12.2025 r. w zakresie odbierania i zagospodarowania odpadów komunalnych:

- od właścicieli nieruchomości, na których zamieszkują mieszkańcy;
- od właścicieli nieruchomości, na których nie zamieszkują mieszkańcy, a powstają odpady komunalne;
- od właścicieli nieruchomości, które w części stanowią nieruchomości, na których zamieszkują mieszkańcy, a w części nieruchomości, na których nie zamieszkują mieszkańcy, a powstają odpady komunalne;
- podczas zorganizowanych objazdowych zbiórek odpadów;
- z Punktu Selektywnego Zbierania Odpadów Komunalnych (PSZOK);
- z punktów aptecznych (przeterminowane leki);
- z koszy ulicznych i koszy na przystankach autobusowych;

w sposób zapewniający: osiągnięcie ustawowo określonych poziomów przygotowania do ponownego użycia i recyklingu odpadów komunalnych, nieprzekroczenie ustawowo określonego poziomu odpadów komunalnych przekazanych do składowania oraz ograniczenie masy odpadów komunalnych ulegających biodegradacji przekazywanych do składowania zgodnie obowiązującymi zapisami ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (Dz. U. z 2023 r., poz. 1469, poz. 1852) oraz obowiązującymi aktami wykonawczymi do wyższej wymienionej ustawy.

Pkt 1, ppkt 3 Wykonawca ma obowiązek zagospodarować odebrane odpady komunalne w sposób:

- zapewniający osiągnięcie określonych w art. 3b ust. 1 ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (Dz. U. z 2023 r., poz. 1469, poz. 1852), poziomów przygotowania do ponownego użycia i recyklingu odpadów komunalnych,
- zapewniający nieprzekroczenie określonego w art. 3b ust. 2a ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (Dz. U. z 2023 r., poz. 1469, poz. 1852) poziomu przekazanych odpadów komunalnych do składowania;

- zapewniający ograniczenie masy odpadów komunalnych ulegających biodegradacji przekazywanych do składowania zgodnie z art. 3c ust. 1 ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (Dz. U. z 2023 r., poz. 1469, poz. 1852).

Zgodnie z Załącznikiem nr 8 do SWZ: Istotne postanowienia umowy, §6, ust. 12 pkt 3) Wykonawca zobowiązany jest w danym roku kalendarzowym:

- osiągnąć określony w art. 3b ust. 1 ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (Dz. U. z 2023 r., poz. 1469, poz. 1852) poziom przygotowania do ponownego użycia i recyklingu odpadów komunalnych,

- zapewnić nieprzekroczenie określonego w art. 3b ust. 2a ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (Dz. U. z 2023 r., poz. 1469, poz. 1852) poziomu przekazanych odpadów komunalnych do składowania;

- zapewnić ograniczenie masy odpadów komunalnych ulegających biodegradacji przekazywanych do składowania zgodnie z art. 3c ust. 1 ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (Dz. U. z 2023 r., poz. 1469, poz. 1852).

W przypadku wejścia w życie prawnych unormowań dotyczących minimalnego poziomu ograniczenia masy odpadów komunalnych ulegających biodegradacji przekazywanych do składowania Wykonawca będzie zobowiązany przedmiotowy poziom uzyskać.

Zgodnie z Załącznikiem nr 8 do SWZ: Istotne postanowienia umowy, §9, ust. 1 pkt 10) Wykonawca zapłaci Zamawiającemu kare umowną w wysokości stanowiącej iloczyn jednostkowej stawki opłaty za umieszczenie niesegregowanych (zmieszanych) odpadów komunalnych na składowisku, określonej w przepisach wydanych na podstawie art. 290 ust. 2 ustawy z dnia 27 kwietnia 2001 r. Prawo ochrony środowiska (Dz. U. z 2024 r., poz. 54) i brakującej masy odpadów komunalnych, wyrażonej w Mg, wymaganej do osiągnięcia odpowiedniego poziomu przygotowania do ponownego użycia i recyklingu odpadów komunalnych lub ograniczenia masy odpadów komunalnych ulegających biodegradacji przekazywanych do składowania, w przypadku niewywiązania się z obowiązku wynikającego z § 6 ust. 12 pkt 3 niniejszej Umowy.

W oparciu o tonaże odpadów wskazane w SWZ, nawet przy założeniu, że 100% odpadów odebranych selektywnie będzie poddane procesowi recyklingu, nie jest możliwe osiągnięcie wymaganego poziomu recyklingu i przygotowania do ponownego użycia odpadów komunalnych. Prosimy zatem o wykreślenie ww. zapisu dot. kary umownej za nieosiągnięcie poziomów recyklingu.

Zgodnie z uzasadnieniem do wprowadzenia regulacji dot. art. 433 ustawy PZP (wyrażonym w uzasadnieniu do projektu ustawy PZP): *„Skutkiem tego przepisu jest jasna dyrektywa dla zamawiających, aby postanowień umownych nie kształtować w sposób rażąco nieproporcjonalny, a co za tym idzie nie przerywać wszystkich ryzyk realizacji zamówienia na wykonawcę¹. Wprowadzenie tej zasady nie ma na celu uniemożliwienia zamawiającym takiego ukształtowania treści umowy, który jest uzasadniony specyfiką, rodzajem, wartością, sprawną realizacją zamówienia, a jedynie eliminację postanowień umowy rażąco*

naruszających interesy wykonawców. Wykonawcy mający zastrzeżenia do zaproponowanych postanowień umownych będą mogli je zweryfikować przez skorzystanie z odwołania w tym zakresie”.

Zgodnie z art. 3 ust. 1 ustawy z dnia 14 grudnia 2012 r. o odpadach (t.j. Dz.U. z 2022 r. poz. 691):

pkt 22) przygotowanie do ponownego użycia – rozumie się przez to odzysk polegający na sprawdzeniu, czyszczeniu lub naprawie, w ramach którego produkty lub części produktów, które wcześniej stały się odpadami, są przygotowywane do tego, aby mogły być ponownie wykorzystywane bez jakichkolwiek innych czynności wstępnego przetwarzania;

pkt 23) recykling – to odzysk, w ramach którego odpady są ponownie przetwarzane na produkty, materiały lub substancje wykorzystywane w pierwotnym celu lub innych celach; obejmuje to ponowne przetwarzanie materiału organicznego (recykling organiczny), ale nie obejmuje odzysku energii i ponownego przetwarzania na materiały, które mają być wykorzystane jako paliwa lub do prac ziemnych.

Możliwość uzyskania określonych poziomów recyklingu odpadów komunalnych w systemie gospodarowania odpadami jest uzależniona szeregu czynników, w pierwszej kolejności jednakże od udziału zmieszanych (niesegregowanych) odpadów komunalnych w całym strumieniu odpadów objętych przedmiotem zamówienia.

W praktyce średnio ok. 50% całości odpadów przetwarzanych w instalacjach komunalnych to odpad nienadający się do recyklingu. W najbardziej efektywnych instalacjach ze zmieszanych odpadów komunalnych można wyodrębnić kilka procent odpadów surowcowych nadających się do odzysku (czyli nie do recyklingu). Średnio instalacje komunalne zdolne są do wysortowania ze strumienia zmieszanych odpadów komunalnych surowców wtórnych ok. 12-14 %. Zamawiający takimi danymi dysponuje, otrzymując sprawozdania od wykonawców obecnie realizujących usługę odbioru i zagospodarowania odpadów komunalnych. Najbardziej pełnowartościowe surowce do ponownego przetworzenia, które zostaną odebrane przez recyklerów, uzyskamy, jeśli będziemy poprawnie zbierać „u źródła” osobno papier, szkło, tworzywa sztuczne wraz z metalem i oddzielimy je od odpadów biodegradowalnych.

W dniu 20 sierpnia 2021 r. w zostało opublikowane Rozporządzenie Ministra Klimatu i Środowiska z dnia 3 sierpnia 2021 r. w sprawie sposobu obliczania poziomów przygotowania do ponownego użycia i recyklingu odpadów komunalnych (Dz. U. poz. 1530). Rozporządzenie w sprawie recyklingu weszło w życie w dniu 4 września 2021 r.

Wprowadza ono nowy, niekorzystny dla gmin, a w konsekwencji dla wykonawcy (jak podkreślano w toku prac legislacyjnych), sposób obliczania poziomu recyklingu w odniesieniu do wszystkich wytworzonych odpadów komunalnych,

Zgodnie z Rozporządzeniem :

§ 3. 1. Poziomy przygotowania do ponownego użycia i recyklingu odpadów komunalnych oblicza się zgodnie ze wzorem:

$$P = Mr / Mw \times 100\%$$

gdzie:

P – oznacza poziom przygotowania do ponownego użycia i recyklingu odpadów komunalnych, wyrażony w %,

Mr – oznacza łączną masę odpadów komunalnych przygotowanych do ponownego użycia i poddanych recyklingowi, wyrażoną w Mg,

Mw – oznacza łączną masę wytworzonych odpadów komunalnych, wyrażoną w Mg.

2. Do łącznej masy odpadów komunalnych przygotowanych do ponownego użycia i poddanych recyklingowi, oznaczonej symbolem „Mr”, zalicza się:

1) odpady komunalne z grupy 15 oraz z grupy 20, z wyjątkiem odpadów o kodach 20 02 02, 20 03 04 i 20 03 06;

2) odpady powstałe z przetworzenia odpadów komunalnych, o których mowa w pkt 1.

3. Do łącznej masy wytworzonych odpadów komunalnych, oznaczonej symbolem „Mw”, zalicza się odpady komunalne z grupy 15 oraz z grupy 20, z wyjątkiem odpadów o kodach 20 02 02, 20 03 04 i 20 03 06.

4. Grupy oraz kody odpadów są określone zgodnie z przepisami wydanymi na podstawie art. 4 ust. 3 ustawy z dnia 14 grudnia 2012 r. o odpadach.

5. W przypadku obliczania poziomów przygotowania do ponownego użycia i recyklingu odpadów komunalnych przez gminy uwzględnia się odpady komunalne:

1) odebrane z terenu danej gminy zarówno przez gminę, jak i przez podmiot, o którym mowa w art. 9g ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach;

2) zebrane z terenu danej gminy zarówno przez gminę, jak i przez innych zbierających odpady komunalne.

6. W przypadku obliczania poziomów przygotowania do ponownego użycia i recyklingu odpadów komunalnych przez podmiot, o którym mowa w art. 9g ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach, uwzględnia się odpady komunalne odebrane z terenu danej gminy.

7. Masę bioodpadów stanowiących odpady komunalne posegregowanych i poddanych recyklingowi u źródła, obliczoną zgodnie z art. 4 ust. 3 decyzji 2019/1004, uwzględnia się zarówno w łącznej masie odpadów komunalnych przygotowanych do ponownego użycia i poddanych recyklingowi, oznaczonej symbolem „Mr”, jak i w łącznej masie wytworzonych odpadów komunalnych, oznaczonej symbolem „Mw”

Dodatkowo określa nowy sposób obliczania masy odpadów komunalnych poddanych recyklingowi:

- Zgodnie z § 4 ust. 3 Rozporządzenia 2021, masę odpadów komunalnych poddanych recyklingowi oblicza się jako masę odpadów, które po przejściu wszystkich niezbędnych czynności sprawdzania, sortowania i innych czynności wstępnych mających na celu usunięcie materiałów i substancji, które nie są przedmiotem dalszego powtórnego przetwarzania, są wprowadzane do procesu recyklingu, w którego wyniku te odpady są powtórnie przetwarzane na produkty, materiały lub substancje, które nie są odpadami.
- W § 5 ust. 1 wskazanego aktu podkreśla się, że masę odpadów komunalnych poddanych recyklingowi oblicza się w momencie wprowadzenia do procesu recyklingu.
- Ustawodawca w § 5 ust. 2 Rozporządzenia 2021 wskazał, że „masę odpadów komunalnych poddanych recyklingowi można obliczać na wyjściu z procesu sortowania, jeżeli: odpady po sortowaniu zostaną następnie poddane recyklingowi oraz masa materiałów lub substancji usuwanych w następujących po sortowaniu procesach poprzedzających recykling i niepoddawanych następnie recyklingowi nie zostanie zaliczona do masy odpadów komunalnych zgłaszanych jako poddane recyklingowi”.
- Natomiast zgodnie z § 7 ust. 1 „w masie odpadów komunalnych poddanych recyklingowi uwzględnia się masę odpadów, które utraciły status odpadów, pod warunkiem że zostały przetworzone na produkty, materiały lub substancje, które nie są odpadami, używane do celów pierwotnych lub innych celów”. Natomiast ust. 2 przytoczonego przepisu wskazuje, że „w masie odpadów komunalnych poddanych recyklingowi nie uwzględnia się odpadów, które utraciły status odpadów, i zostały użyte jako paliwa lub inne środki wytwarzania energii, termicznie przekształcone, użyte do wypełniania wyrobisk lub składowane”.

Oznacza to, że zasadniczym czynnikiem w osiągnięciu poziomów recyklingu jest należyte segregowanie odpadów „u źródła” i wybór instalacji do, której zostaną przekazane odpady. W zakresie wpływu na segregację u źródła, wykonawca, które składa ofertę nie ma żadnego wpływu na korygowanie zachowań mieszkańców, w tym zakresie. Sposób postępowania w razie nieprawidłowej segregacji został opisany niejednoznacznie o czym mowa wyżej. Co więcej, wykonawca składający ofertę.

Co istotne zgodnie z art. 291 Prawa ochrony środowiska 1. Stawki opłat, ustalone w art. 290 ust. 1 oraz określone na podstawie art. 290 ust. 2, za rok poprzedni, podlegają z dniem 1 stycznia każdego roku podwyższeniu w stopniu odpowiadającym średniorocznemu wskaźnikowi cen towarów i usług konsumpcyjnych ogółem ogłaszanemu przez Prezesa Głównego Urzędu Statystycznego, w formie komunikatu, w Dzienniku Urzędowym Rzeczypospolitej Polskiej "Monitor Polski".

2. Minister właściwy do spraw klimatu, nie później niż do dnia 31 października każdego roku, ogłasza, w drodze obwieszczenia, w Dzienniku Urzędowym Rzeczypospolitej Polskiej "Monitor

Polski", wysokość stawek opłat na rok następny, uwzględniając dotychczasowe zmiany wysokości stawek oraz zasadę, o której mowa w ust. 1.

Nie ogłoszono jeszcze rozporządzenia w sprawie obliczania poziomu składowania, które w sposób bardziej szczegółowy określa sposób liczenia ww. poziomu, w związku z tym wykonawca nie jest w stanie określić nawet ryzyk związanych z wykonywaniem zamówienia.

W związku z tym wnosimy o wykreślenie kary określonej wyżej jako sprzecznej z art. 433 pkt 2 ustawy PZP.

Pytanie 16

Zgodnie z Rozdziałem II, pkt 1 ppkt 6 SWZ: Odbiór odpadów komunalnych odbywał się będzie z następującą częstotliwością:

- 1) niesegregowane (zmieszane) odpady komunalne - 1 raz na 2 tygodnie;
- 2) odpady komunalne zbierane w sposób selektywny:
 - a) papier i tektura oraz opakowania z papieru i tektury – 1 raz na 1 miesiąc,
 - b) metale oraz opakowania z metali, tworzywa sztuczne, opakowania z tworzyw sztucznych oraz opakowania wielomateriałowe - 1 raz na 1 miesiąc,
 - c) szkło oraz opakowania ze szkła – 1 raz na 1 miesiąc,
 - d) bioodpady – 1 raz na 1 miesiąc;
- 3) meble i inne odpady wielkogabarytowe, zużyte urządzenia elektryczne i elektroniczne oraz zużyte opony od samochodów osobowych – odbierane 1 raz w II półroczu 2024 r. (jesienią) oraz 1 raz w I półroczu 2025 r. (wiosną) i 1 raz w II półroczu 2025 r. (jesienią) podczas zorganizowanych objazdowych zbiórek odpadów;
- 4) przeterminowane leki z aptek – po zgłoszeniu telefonicznym przez punkty apteczne;**
- 5) odpady z koszy ulicznych i koszy na przystankach autobusowych – zgodnie z częstotliwością odbioru odpadów komunalnych wynikającą z harmonogramu odbioru odpadów dla danej miejscowości;
- 6) odpady komunalne boisko „Orlik” – 1 raz na 2 tygodnie (w okresie objętym zamówieniem tj. od 1 marca do 30 listopada).

Prosimy o doprecyzowanie częstotliwości odbioru przeterminowanych leków z aptek, poprzez dookreślenie po zgłoszeniu przez punkty apteczne, nie częściej niż jeden raz w miesiącu?

Pytanie 17

Zgodnie z Rozdziałem II pkt 1 ppkt 7: Zmiana częstotliwości odbierania odpadów komunalnych.

Zamawiający zastrzega sobie możliwość zmiany częstotliwości odbierania odpadów komunalnych przez Wykonawcę (wynikającą z konieczności dostosowania gospodarki odpadami komunalnymi do potrzeb utrzymania czystości i porządku na terenie Gminy Sadki). Zamawiający określa jednocześnie, iż podane w pkt. 6 częstotliwości odbierania poszczególnych odpadów komunalnych nie zwiększą się więcej niż dwukrotnie, z zastrzeżeniem, że zmiana częstotliwości odbierania odpadów komunalnych musi być zgodna z obowiązującym Regulaminem utrzymania czystości i porządku na terenie Gminy Sadki.

Wykonawca wyraża gotowość do zmiany częstotliwości odbioru odpadów komunalnych z uwzględnieniem powyższych wymogów Zamawiającego.

Zmiana częstotliwości odbioru odpadów komunalnych nie będzie stanowić zmiany umowy w sprawie zamówienia publicznego.

Prosimy o informację, czy w przypadku zmiany harmonogramu, tj. zwiększenia częstotliwości odbioru odpadów Wykonawca jeżeli zajdzie taka potrzeba wykorzystania większej liczby pojazdów zobowiązany jest do doposażenia pojazdów w wymagany sprzęt zgodnie z wymogami SWZ? Jeżeli tak, to wnosimy o zagwarantowanie niezbędnego czasu na doposażenie pojazdów, nie krótszego jednak niż 100 dni.

Pytanie 18

Zgodnie z Rozdziałem II pkt 1 ppkt 8 SWZ: 5) Do PSZOK mogą być dostarczane odpady problemowe ze strumienia odpadów komunalnych.

Prosimy o doprecyzowanie kodów odpadów jakie będą odbierane jako odpady problemowe.

Pytanie 19

Zgodnie z Rozdziałem II pkt 1 ppkt 10 SWZ: Rozmieszczenie pojemników/ worków przeznaczonych do zbierania odpadów komunalnych.

Właściciele nieruchomości zobowiązani są udostępnić pojemniki/ worki przeznaczone do zbierania odpadów komunalnych, w dniu odbierania tych odpadów (według określonego harmonogramu odbioru). Pojemniki/ worki muszą być udostępnione (wystawione) dla odbierającego odpady przy wejściu od strony ulicy bez konieczności wejścia na teren nieruchomości lub poprzez wystawienie pojemnika/ worka przed wejściem na teren nieruchomości, w miejscu umożliwiającym swobodny dojazd do nich, z zastrzeżeniem, że:

1) wystawione pojemniki/ worki nie mogą być zlokalizowane dłużej niż 12 godzin poza terenem nieruchomości przed i po określonym w harmonogramie terminem odbioru odpadów,

2) wystawione pojemniki/ worki nie mogą powodować ograniczeń komunikacyjnych osobom trzecim.

Powyższe stanowi obowiązek właścicieli nieruchomości nie wykonawcy. Prosimy o potwierdzenie, że powyższe ma charakter informacyjny, a brak wystawienia pojemnika oznacza brak możliwości odebrania odpadów po stronie wykonawcy.

Pytanie 20

Zgodnie z Rozdziałem II, pkt 1 ppkt 16 SWZ: 4) Wyposażenie właścicieli nieruchomości znajdujących się na terenie Gminy Sadki w ilości i pojemności pojemnika na niesegregowane (zmieszane) odpady komunalne zgodnie z obowiązującym Regulaminem utrzymania czystości i porządku na terenie Gminy Sadki. Z uwagi na teren zabudowy oraz indywidualne dostarczanie źródła ciepła poprzez kotły centralnego ogrzewania i wytwarzanie popiołu w okresach jesienno-zimowych, tj. w okresie objętym zamówieniem od 1 października do 30 kwietnia, wyposażenie właścicieli nieruchomości w dodatkowy jeden pojemnik o pojemności 120 l.

W celu prawidłowego skalkulowania kosztów prosimy o:

- a. wskazanie szacunkowej ilości pojemników przeznaczonych na niesegregowane (zmieszane) odpady komunalne z podziałem na pojemności - przeznaczonych dla zabudowy jednorodzinnej;
- b. wskazanie szacunkowej ilości pojemników z podziałem na rodzaje (na jakie frakcje odpadów) oraz pojemności - przeznaczonych dla zabudowy wielorodzinnej;
- c. wskazanie szacunkowej ilości pojemników z podziałem na rodzaje (na jakie frakcje odpadów) oraz pojemności - przeznaczonych dla nieruchomości niezamieszkałych;
- d. wskazanie czy dodatkowe pojemniki przeznaczone na popiół, w które należy wyposażyć nieruchomości w okresie jesienno-zimowym mają być plastikowe czy metalowe;
- e. czy ww. pojemniki przeznaczone na popiół mogą pozostać na nieruchomości po okresie jesienno-zimowym na kolejny sezon, bez konieczności ich zabierania przez Wykonawcę.

Pytanie 21

Zgodnie z Rozdziałem II, pkt 1 ppkt 16. SWZ: 5) Wydawanie worków do gromadzenia odpadów komunalnych zbieranych selektywnie właścicielom nieruchomości wskazanych przez Zamawiającego w wykazie adresów nieruchomości objętych odbiorem odpadów komunalnych.

W celu prawidłowego skalkulowania kosztów prosimy o wskazanie szacunkowej ilości worków do wydania w trakcie całego okresu zamówienia.

Pytanie 22

Zgodnie z Rozdziałem II, pkt 1 ppkt 16. SWZ: 8) Ilość i jakość dostarczanych worków do gromadzenia odpadów komunalnych zbieranych w sposób selektywny powinna odpowiadać ilości i rodzajowi odebranych odpadów z terenu danej nieruchomości, jednak z założeń, że w zamian za 1 worek odebranych przez przedsiębiorcę odpadów, właściciel nieruchomości otrzyma 1 pusty worek do zbierania odebranej frakcji odpadów.

Prosimy o potwierdzenie, że w razie gdyby mieszkaniec wystawił worki inne niż Operatora, Zamawiający wyraża zgodę na ich odebranie.

Prosimy o potwierdzenie, że worki muszą być odpowiednio opisane, wskazując na konkretną frakcję odpadów.

Pytanie 23

Zgodnie z Rozdziałem II, pkt 1 ppkt 16. SWZ: 10) Wyposażenie PSZOK w Sadkach przy ul. Spacerowej 1 w pojemniki lub kontenery na odpady określone w pkt. 5 ppkt 4 niniejszego Szczegółowego opisu przedmiotu zamówienia. Pojemniki/ kontenery powinny zabezpieczać selektywnie przyjęte odpady w PSZOK przed emisją zanieczyszczeń do gruntu oraz zabezpieczać przed działaniami czynników atmosferycznych.

W celu prawidłowego skalkulowania kosztów prosimy o wskazanie ilości oraz rodzajów/pojemności pojemników i kontenerów, w które należy wyposażyć PSZOK.

Pytanie 24

Zgodnie z Rozdziałem II, pkt 1 ppkt 16. SWZ: 11) Wyposażenie aptek na terenie Gminy w specjalistyczne pojemniki na przeterminowane leki.

W celu prawidłowego skalkulowania kosztów prosimy o wskazanie ilości aptek/ punktów aptecznych, w które należy wyposażyć pojemniki.

Pytanie 25

Zgodnie z Rozdziałem II pkt 1 ppkt 17 SWZ: 8) Każda awaria u usługodawcy lub operatora GPS, GSM lub usługodawcy lub operatora zapewniającego u Wykonawcy system monitorowania pracy sprzętu odbierającego odpady **będzie traktowana jako zawiniona przez Wykonawcę**. Za zawinioną przez Wykonawcę uważa się także każdą wadę elementu lub urządzenia systemu monitorowania pracy sprzętu odbierającego odpady, za którą odpowiedzialność ponosi usługodawca lub operator bądź jego producent.

Prosimy o wykreślenie ww. postanowienia. Awaria po stronie dostawcy nie musi być przez niego zawiniona zatem przyjęcie z góry, że uznaje się ją za zawinioną przez wykonawcę nie znajduje uzasadnienia. Każda sprawa powinna być rozpatrywana indywidualnie a wykonawca powinien mieć możliwość wyjaśnienia przyczyn awarii, w szczególności wykazania, że nie była ona przez nikogo zawiniona.

Pytanie 26

Zgodnie z Rozdziałem II pkt 1 ppkt 20 SWZ: Na każdorazowe żądanie Zamawiającego w ramach kontrolnego ważenia odpadów komunalnych, Zamawiający ma prawo do ważenia pojazdu zarówno przed przystąpieniem do świadczenia usługi, jak również po jej zakończeniu, a pracownik Wykonawcy obsługujący pojazd ma obowiązek w obecności przedstawiciela Zamawiającego udostępnić pojazd celem weryfikacji oraz potwierdzenia, że samochód, którym będzie realizowana usługa odbioru odpadów w danym dniu jest pusty. Po zakończeniu świadczenia usługi odbioru odpadów z terenu Gminy Sadki w danym dniu pracownik Wykonawcy obsługujący dany pojazd zobowiązany jest w obecności przedstawiciela Zamawiającego zważyć samochód, którym realizowana była usługa odbioru odpadów w danym dniu, na wadze znajdującej się na terenie PSZOK w Sadkach. Wagę kontrolnego ważenia pojazdu należy potwierdzić na piśmie w formie protokołu ważenia sporządzonego w dwóch jednobrzmiących egzemplarzach, po jednym dla każdej ze stron.

Prosimy o określenie przybliżonej liczby ważeń lub częstotliwości korzystania z tej możliwości. W razie braku możliwości określenia tych danych prosimy o wskazanie ile razy Zamawiający żądał ważenia pojazdów w okresie ostatnich 12 miesięcy. Każde takie żądanie wiąże się z dodatkowym kosztem związanym z koniecznością dojazdu do wagi, dlatego w celu skalkulowania oferty Wykonawca musi znać przybliżone dane.

Pytanie 27

W załączniku nr 5A do SWZ Zamawiający wymaga wskazania „Posiadanych kwalifikacji i uprawnień” osób wskazanych do realizacji zamówienia. jednak w treści warunku nie sprecyzowano wymagań w tym zakresie ładowaczy (określono je tylko w zakresie kierowców).

W związku z tym prosimy o wyjaśnienie czego oczekuje Zamawiający w tej kolumnie (określenia rodzaju uprawnień / kategorii prawa jazdy) i potwierdzenie, że w przypadku ładowaczy wykonawca nie wypełnia wykazu w tej kolumnie.

Pytanie 28

W załączniku nr 5A do SWZ Zamawiający wymaga wskazania nazwy i rodzaju pojazdu.

Prosimy o potwierdzenie, że wykonawca wskazuje nr rejestracyjny lub inne dane pozwalające na zidentyfikowanie konkretnego pojazdu, a nie tylko wskazania jego rodzaju, który sam w sobie nie pozwala na potwierdzenie spełniania warunku.

Pytanie 29

Zgodnie z § 4 ust. 14 -20 Istotnych postanowień umowy:

14. Wykonawca jest zobowiązany przedłożyć, wraz z rozliczeniem należnego mu wynagrodzenia, oświadczenia Podwykonawców i dalszych Podwykonawców o uregulowaniu względem nich wszystkich należności lub dowody dotyczące zapłaty wynagrodzenia Podwykonawcom i dalszym Podwykonawcom, dotyczące tych należności, których termin upłynął w poprzednim okresie rozliczeniowym. (...)

Przyjęcie takich rozwiązań w umowie, której przedmiotem są usługi i w której zamawiający nie jest solidarnie odpowiedzialny za wypłatę wynagrodzenia podwykonawcy są niedopuszczalne i wnosimy o ich wykreślenie.

W wyroku z dnia 29.11.2021 r., KIO 3285/21, KIO 3317/21. Podobne stanowisko wyraziła Izba w wyroku z dnia 26.11.2021 r.: w połączonych sprawach o sygn. akt KIO 3283/21, KIO 3291/21, KIO 3293/21 oraz w sprawie o sygn. akt KIO 3267/21. Izba uznała, że wymogi zamawiającego co do treści przyszłych umów o podwykonawstwo w postępowaniach na usługi podlegają ocenie z uwzględnieniem wynikającej z art. 353¹ KC przesłanki właściwości (natury) stosunku. Odnosząc się szczegółowo do argumentacji zamawiającego dotyczącej mieszanego charakteru umowy (noszącej częściowo cechy umowy o roboty budowlane) i przyjętej solidtarnej odpowiedzialności za wypłatę wynagrodzenia podwykonawcy, Izba uznała, że zamawiający nie wykazał, aby w okolicznościach sporu miał podstawy faktyczne i prawne do ograniczenia zasady swobody umów w ten sposób, że jego ingerencja w umowę, której nie jest stroną, była usprawiedliwiona właściwościami stosunku.

W wyroku z dnia 02.02.2021 r. KIO 3512/20 za niedopuszczalne Izba uznała postanowienia uzależniające wypłatę wynagrodzenia wykonawcy od zapłaty podwykonawcom wynagrodzenia, które nie jest jeszcze wymagalne zmusza wykonawcę do prefinansowania podwykonawców przed uzyskaniem wynagrodzenia od Zamawiającego. Izba wprost wskazała, że: *Są to rozwiązania niekorzystne dla wykonawcy, niezgodne z zasadami współżycia społecznego, w tym z regułą wypłaty wynagrodzenia podwykonawcom po otrzymaniu wynagrodzenia od Zamawiającego. Natomiast zwolnienie Zamawiającego z odpowiedzialności solidtarnej za należności podwykonawców nie jest też korzystne dla tych podwykonawców, gdyż ogranicza liczbę podmiotów, od których mogą się domagać swoich należności.* Źródłem niedopuszczalności takich postanowień jest sama ustawa, która określa

ramy ingerencji zamawiającego w treść umowy z podwykonawcą, poza które nie może on wykroczyć.

W 2022 r. wypowiedział się także SO w Warszawie, który trafnie uznał, że wszelkie ograniczenia dla wynikającej z art. 353¹ KC i fundamentalnej dla porządku prawnego zasady swobody umów winny być traktowane w sposób zawężający. W tym kontekście uznał, że co do zasady każdy wykonawca powinien mieć możliwość swobodnego ułożenia treści swojego stosunku prawnego z podwykonawcą, a wszelkie ograniczenia w tym zakresie winny mieć przekonujący uzasadnienie w przepisach ustawy PZP. Nietrafne jest zatem powoływanie się na art. 464 ustawy PZP (rozumianego jako całość), bowiem przepis ten w większości dotyczy umów o roboty budowlane, a nie umów, których przedmiotem są usługi. Skoro przedmiot postępowania w przeważającej części dotyczył usług, to w konsekwencji podstawą prawną do ograniczenia zasady swobody umów (art. 353¹ KC) nie może być art. 464 ustawy, bo dotyczy on (co do zasady) robót budowlanych.

Pytanie 30

Zgodnie z § 4 ust. 24 Istotnych postanowień umownych: Wykonawca nie może żądać podwyższenia należnego mu wynagrodzenia z tytułu realizacji przedmiotu Umowy, chociażby w chwili zawarcia Umowy nie mógł przewidzieć tych kosztów, albo koszty te okazały się większe niż przewidywał.

Przedmiotem zamówienia jest świadczenie usług w zakresie odbierania i zagospodarowania odpadów komunalnych na terenie Gminy Sadki **w okresie od 01.07.2024 r. do 31.12.2025 r**

Zgodnie z art. 436 ustawy PZP: *Umowa zawiera postanowienia określające w szczególności:*

3) łączną maksymalną wysokość kar umownych, których mogą dochodzić strony;

4) w przypadku umów zawieranych na okres dłuższy niż 12 miesięcy:

a) wysokości kar umownych naliczanych wykonawcy z tytułu braku zapłaty lub nieterminowej zapłaty wynagrodzenia należnego podwykonawcom z tytułu zmiany wysokości wynagrodzenia, o której mowa w art. 439 ust. 5,

b) zasady wprowadzania zmian wysokości wynagrodzenia w przypadku zmiany:

- stawki podatku od towarów i usług oraz podatku akcyzowego,

- wysokości minimalnego wynagrodzenia za pracę albo wysokości minimalnej stawki godzinowej, ustalonych na podstawie ustawy z dnia 10 października 2002 r. o minimalnym wynagrodzeniu za pracę,

- zasad podlegania ubezpieczeniom społecznym lub ubezpieczeniu zdrowotnemu lub wysokości stawki składki na ubezpieczenia społeczne lub ubezpieczenie zdrowotne,

- zasad gromadzenia i wysokości wpłat do pracowniczych planów kapitałowych, o których mowa w ustawie z dnia 4 października 2018 r. o pracowniczych planach kapitałowych (Dz.U. z 2023 r. poz. 46)

- jeżeli zmiany te będą miały wpływ na koszty wykonania zamówienia przez wykonawcę.

Zgodnie z art. 439 ustawy PZP: 1. Umowa, której przedmiotem są roboty budowlane, dostawy lub usługi, zawarta na okres dłuższy niż 6 miesięcy, zawiera postanowienia dotyczące zasad wprowadzania zmian wysokości wynagrodzenia należnego wykonawcy w przypadku zmiany ceny materiałów lub kosztów związanych z realizacją zamówienia.

2. W umowie określa się:

1) poziom zmiany ceny materiałów lub kosztów, o których mowa w ust. 1, uprawniający strony umowy do żądania zmiany wynagrodzenia oraz początkowy termin ustalenia zmiany wynagrodzenia;

2) sposób ustalania zmiany wynagrodzenia:

a) z użyciem odesłania do wskaźnika zmiany ceny materiałów lub kosztów, w szczególności wskaźnika ogłaszanego w komunikacie Prezesa Głównego Urzędu Statystycznego lub

b) przez wskazanie innej podstawy, w szczególności wykazu rodzajów materiałów lub kosztów, w przypadku których zmiana ceny uprawnia strony umowy do żądania zmiany wynagrodzenia;

3) sposób określenia wpływu zmiany ceny materiałów lub kosztów na koszt wykonania zamówienia oraz określenie okresów, w których może następować zmiana wynagrodzenia wykonawcy;

4) maksymalną wartość zmiany wynagrodzenia, jaką dopuszcza zamawiający w efekcie zastosowania postanowień o zasadach wprowadzania zmian wysokości wynagrodzenia.

3. Jeżeli umowa została zawarta po upływie 180 dni od dnia upływu terminu składania ofert, początkowym terminem ustalenia zmiany wynagrodzenia jest dzień otwarcia ofert, chyba że zamawiający określi termin wcześniejszy.

4. Przez zmianę ceny materiałów lub kosztów rozumie się wzrost odpowiednio cen lub kosztów, jak i ich obniżenie, względem ceny lub kosztu przyjętych w celu ustalenia wynagrodzenia wykonawcy zawartego w ofercie.

5. Wykonawca, którego wynagrodzenie zostało zmienione zgodnie z ust. 1-3, zobowiązany jest do zmiany wynagrodzenia przysługującego podwykonawcy, z którym zawarł umowę, w zakresie odpowiadającym zmianom cen materiałów lub kosztów dotyczących zobowiązania podwykonawcy, jeżeli łącznie spełnione są następujące warunki:

1) przedmiotem umowy są roboty budowlane, dostawy lub usługi;

2) okres obowiązywania umowy przekracza 6 miesięcy.

W treści Istotnych postanowień umowy stanowiącej element SWZ brak ww. postanowień. Prosimy o ich wprowadzenie. Jednocześnie wskazujemy, że postanowienia dotyczące zmiany wynagrodzenia powinny zawierać realne założenia pozwalające na przeprowadzenie waloryzacji nie pozorne klauzule obejmujące warunki niemożliwe do spełnienia np. oparte na aktualnych wskaźnikach, które pozwalają na zmianę wynagrodzenia.

Pytanie 31

Zgodnie z § 6 ust. 8 Istotnych postanowień umownych, pkt 4): „Podanie do ogólnej wiadomości obowiązującego i zatwierdzonego przez Zamawiającego harmonogramu odbioru odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości znajdujących się na terenie Gminy Sadki. Zamawiający zamieści również zatwierdzony harmonogram odbioru odpadów komunalnych na stronach internetowych Urzędu Gminy w Sadkach.”

Prosimy o potwierdzenie, że chodzi o umieszczenie ww. harmonogramów na stronie internetowej Wykonawcy.

Pytanie 32

Zgodnie z § 6 ust. 11 Istotnych postanowień umownych: „Posiadanie umowy z instalacją komunalną (bądź instalacją zastępczą) na zagospodarowanie niesegregowanych (zmieszanych) odpadów komunalnych oraz odpadów zebranych selektywnie w ilości zapewniającej zagospodarowanie wszystkich odebranych odpadów na podstawie niniejszej Umowy przez cały okres obowiązywania niniejszej Umowy”.

Prosimy o potwierdzenie, że umowa z instalacją komunalną wymagana jest jeśli wykonawca nie dysponuje własną instalacją do zagospodarowania odpadów komunalnych. Dodatkowo zwracamy uwagę, że zgodnie z obecnie obowiązującymi przepisami nie istnieją już „instalacje zastępcze”, w związku z tym prosimy o wykreślenie obowiązku posiadania umów z instalacją zastępczą lub wyjaśnienie co należy rozumieć pod tym pojęciem.

Zwracamy po raz kolejny uwagę, że zagospodarowanie odpadów zbieranych selektywnie nie musi odbywać się w instalacji komunalnej, zatem prosimy o potwierdzenie, że chodzi o instalację właściwą zgodnie z przepisami prawa.

Pytanie 33

Zgodnie z § 6 ust. 13 Istotnych postanowień umownych: pkt 8) „Niezwłoczne odbieranie, w wyjątkowych sytuacjach, na zgłoszenie Zamawiającego, całości odpadów poza ustalonym harmonogramem, jeżeli odpady te zostaną zebrane i zgromadzone na nieruchomości w terminach innych niż przewiduje termin ich odbioru, a zagraża to bezpieczeństwu życia i zdrowia mieszkańców.”

Prosimy o określenie przybliżonej ilości ww. sytuacji. W razie braku możliwości określenia tych danych prosimy o wskazanie ile razy Zamawiający skorzystał z ww. zapisu w okresie ostatnich 12 miesięcy. W celu prawidłowego skalkulowania oferty powyższe dane są Wykonawcy niezbędne.

Pytanie 34

Zgodnie z § 6 ust. 13 Istotnych postanowień umownych: pkt 14) „Naprawa lub wymiana dostarczonego przez Wykonawcę kontenera lub pojemnika na odpady, który uległ uszkodzeniu, na wyłącznie własny koszt, w terminie 7 dni od dnia złożonego zapotrzebowania w formie pisemnej przez Zamawiającego.”

Prosimy o informację, czy w przypadku uszkodzenia pojemnika z winy właściciela nieruchomości Operator ma prawo obciążyć mieszkańca fakturą VAT.

Pytanie 35

Zgodnie z § 9 ust. 1 Istotnych postanowień umownych:

1. Wykonawca zapłaci Zamawiającemu kary umowne:

1) za opóźnienie w wywozie odpadów zgodnie z ustalonymi harmonogramami wywozów, o których mowa w § 6 ust. 8 Umowy oraz w Opisie przedmiotu zamówienia (**Załącznik Nr 1 do Umowy**) – w wysokości 0,3 % wynagrodzenia brutto określonego w § 4 ust. 3 Umowy, za każdy dzień opóźnienia w stosunku do jednej nieruchomości;

Zgodnie z art. 433 pkt 1) ustawy PZP: *Projektowane postanowienia umowy nie mogą przewidywać: 1) odpowiedzialności wykonawcy za opóźnienie, chyba że jest to uzasadnione okolicznościami lub zakresem zamówienia;*

Prosimy o zmianę kary na karę za zwłokę.

Co więcej zastrzeżona kara jest rażąco wygórowana. Zamówienie jest zamówieniem publicznym powyżej progów unijnych, co oznacza, że jego wartość netto przekracza 1 024 799 zł. Po powiększeniu o podatek VAT wynosi 1 106 783 zł, zatem minimalna kara za opóźnienie (czyli niezależny od winy wykonawcy) brak odbioru z pojedynczej nieruchomości to minimum 3 320 zł. Wartość umowy będzie wyższa co oznacza, że kara będzie jeszcze wyższa, co oznacza, że już samo założenie czyni ją niewspółmierną. Prosimy o obniżenie kary do 200 zł.

7) w wysokości 1 000,00 zł netto (słownie: jeden tysiąc złotych 00/100 netto) - za nierzetelne sprawozdania, o których mowa w § 6 ust. 9 pkt 2-4 Umowy, kara zostanie obniżona o 50 % w przypadku poprawienia sprawozdania w terminie wskazanym przez Zamawiającego;

Wnosimy o obniżenie kary do 500 zł oraz jednoznaczne określenie co należy rozumieć przez nierzetelne sprawozdanie.

Pytanie 36

W Załączniku nr 2 do SWZ: Formularz cenowy Zamawiający wskazuje na kody odpadów: 15 01 01 oraz 20 01 01; 15 01 02 oraz 20 01 39; 15 01 04 oraz 20 01 40; 15 01 07 oraz 20 01 02 przypisując do nich konkretne masy odpadów.

Przy klasyfikacji odpadów komunalnych należy kierować się zapisami rozporządzenia Ministra Klimatu z dnia 2 stycznia 2020 r. w sprawie katalogu odpadów (Dz. U. z 2020 r., poz. 10).

W objaśnieniu 3) umieszczonym w załączniku do tego rozporządzenia znajdują się m.in. następująca informacja:

- Odpady opakowaniowe będące odpadami komunalnymi, jeśli są zbierane selektywnie lub występują jako zmieszane odpady opakowaniowe, klasyfikuje się w podgrupie 15 01, a nie w podgrupie 20 01.

Prosimy o potwierdzenie powyższego. W przypadku odpadów opakowaniowych klasyfikujemy w grupie 15, a odpady inne niż opakowaniowe w grupie 20.

Odpowiedź Zamawiającego:

Ad. 1) Zgodnie z art. 41 ustawy z dnia 14 grudnia 2012 r. o odpadach (Dz.U. z 2023, poz. 1587, poz. 1597, poz. 1688, poz. 1852, poz. 2029 (zwaną dalej Ustawą) przyjmuje zasadę, że działalność polegająca na:

- zbieraniu odpadów, co zgodnie z art. 3 ust. 1 pkt 34 obejmuje:
 - gromadzenie odpadów przed ich transportem do miejsca przetwarzania, w tym wstępne sortowanie nieprowadzące do zasadniczej zmiany charakteru i składu odpadów i niepowodujące zmiany klasyfikacji odpadów,
 - tymczasowe magazynowanie odpadów przez prowadzącego zbieranie odpadów;
- przetwarzaniu odpadów, co zgodnie z art. 3 ust. 1 pkt 21 obejmuje:
 - procesy odzysku, w tym przygotowanie poprzedzające odzysk,
 - procesy unieszkodliwiania, w tym przygotowanie poprzedzające unieszkodliwianie,

wymaga uzyskania zezwolenia będącego decyzją administracyjną wydawaną przez właściwy organ: marszałka województwa, starostę lub RDOŚ.

Zasadą jest, że wydaje się odrębne zezwolenie na zbieranie odpadów i odrębne zezwolenie na przetwarzanie odpadów, możliwe jest wszakże zezwolenie łączne na zbieranie i przetwarzanie, jeżeli z takim wnioskiem wystąpi posiadacz odpadów. Do zezwolenia łącznego stosuje się odpowiednio przepisy dotyczące obu zezwoleń odrębnych.

W związku z powyższym spełnieniem warunku jest posiadanie dokumentów oparciu o art. 41 ust. 2, art. 49 ust. 1 ustawy z dnia 14 grudnia 2012 r. o odpadach (Dz.U. z 2023, poz. 1587, poz. 1597, poz. 1688, poz. 1852, poz. 2029) w zakresie niezbędnym do realizacji przedmiotu zamówienia.

Sformułowanie „ w zakresie odbierania odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości” oznacza obowiązek wpisu w zakresie wszystkich kodów odpadów odbieranych od właścicieli nieruchomości”.

Ad. 2) Zamawiający wskazuje, iż dotyczy to tonażu odebranego w danym roku kalendarzowym

Ad. 3) Wykonawca już na etapie potwierdzenia spełnienia warunku ma wykazać, że 4 kierowców i 4 ładowaczy to osoby zatrudnione na podstawie umowy o pracę.

Ad. 4) W przypadku podmiotów ubiegających się wspólnie tenże warunek może być spełniony jedynie w sytuacji, gdy jeden z wykonawców wspólnie ubiegających się o zamówienie samodzielnie spełnia tenże warunek.

Ad. 5) W związku z zapytaniem Zamawiający ujednotacza treść zapisów i modyfikuje dotychczasowy zapis w Rozdziale I pkt 6 ppkt 6.10 w następujący sposób: Zamawiający ocenia, czy udostępnione Wykonawcy przez inne podmioty zdolności techniczne lub zawodowe lub ich sytuacja finansowa lub ekonomiczna pozwalają na wykazanie przez Wykonawcę spełnienia warunków udziału w postępowaniu oraz bada, czy nie zachodzą wobec tego podmiotu podstawy wykluczenia, o których mowa w art. 108 ust. 1 i 109 ust. 1 pkt.1 , pkt. 2 lit. c, pkt 4, pkt 5, pkt 8 oraz pkt 10 ustawy Pzp.

Ad. 6) Wykonawca jest zobowiązany do wskazania w ofercie instalacji, w szczególności instalacji komunalnych, do których będą przekazywane odebrane odpady komunalne; w przypadku niewielkich ilości odebranych odpadów selektywnie zbieranych możliwe jest wskazanie podmiotu zbierającego te odpady. Wykonawca jest zobowiązany zagospodarować selektywnie zebrane odpady komunalne bezpośrednio lub za pośrednictwem innego zbierającego odpady do instalacji odzysku lub unieszkodliwiania odpadów, zgodnie z hierarchią sposobów postępowania z odpadami, o której mowa w art. 17 ustawy z dnia 14 grudnia 2012 r. o odpadach.

Zgodnie z art. 6d ust. 1 ustawy z 13.09.1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (Dz.U. z 2021 r. poz. 888) - dalej u.u.c.p.g. wójt, burmistrz lub prezydent miasta jest obowiązany udzielić zamówienia publicznego na odbieranie odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości, o których mowa w art. 6c u.u.c.p.g., albo zamówienia publicznego na odbieranie i zagospodarowanie tych odpadów. W art. 6d ust. 4 u.u.c.p.g., wskazano minimalne wymogi dotyczące dokumentów zamówienia sporządzanych przez organ udzielający zamówienia.

Dokumenty zamówienia sporządzane przez wójta (burmistrza lub prezydenta miasta) powinny zawierać w szczególności:

- 1) wymogi dotyczące przekazywania odebranych niesegregowanych (zmieszanych) odpadów komunalnych do instalacji komunalnych;
- 2) rodzaje odpadów komunalnych odbieranych selektywnie od właścicieli nieruchomości;
- 3) standard sanitarny wykonywania usług oraz ochrony środowiska;
- 4) obowiązek prowadzenia dokumentacji związanej z działalnością objętą zamówieniem;
- 5) szczegółowy sposób postępowania w przypadku stwierdzenia nieselektywnego zbierania odpadów;
- 6) instalacje, w szczególności instalacje komunalne, do których podmiot odbierający odpady komunalne od właścicieli nieruchomości, jest obowiązany przekazać odebrane odpady - w przypadku udzielania zamówienia publicznego na odbieranie odpadów od właścicieli nieruchomości lub zobowiązuje do wskazania takich instalacji w ofercie - w przypadku udzielania zamówienia publicznego na odbieranie i zagospodarowywanie tych odpadów; w przypadku niewielkich ilości odebranych odpadów selektywnie zbieranych możliwe jest wskazanie podmiotu zbierającego te odpady;
- 7) szczegółowe wymagania stawiane przedsiębiorcom odbierającym odpady komunalne od właścicieli nieruchomości.

Zaznaczyć należy, że sformułowanie "w szczególności" świadczy, iż jest to katalog otwarty, a zawarcie wymienionych pozycji w przedmiotowej dokumentacji jest obligatoryjne.

Wskazać również należy, iż zgodnie z art. 6d ust. 4 pkt 5 u.u.c.p.g. w przypadku udzielania zamówienia publicznego na odbieranie odpadów od właścicieli nieruchomości wójt, burmistrz lub prezydent miasta określa w dokumentach zamówienia instalacje, w szczególności instalacje komunalne, do których podmiot odbierający odpady komunalne od właścicieli nieruchomości, jest obowiązany przekazać odebrane odpady. Realizując powyższy obowiązek określenia miejsc zagospodarowania odpadów komunalnych, podmiot zamawiający powinien wskazać konkretne instalacje odzysku lub unieszkodliwiania selektywnie zebranych odpadów komunalnych oraz instalacje komunalne zajmujące się przetwarzaniem niesegregowanych (zmieszanych) odpadów. W razie udzielania zamówienia publicznego na odbieranie i zagospodarowywanie odpadów komunalnych określenie miejsca przeznaczenia tych odpadów należy do wykonawcy będącego podmiotem odpowiedzialnym za realizację takiej kompleksowej usługi. W takim wypadku zamawiający w dokumentach zamówienia zobowiązuje podmiot, który będzie bezpośrednio realizował zadania związane nie tylko z odbiorem, ale także z zagospodarowaniem odpadów komunalnych, do wskazania instalacji, w tym instalacji komunalnych w ofercie. Tym samym wybór konkretnych instalacji leży po

stronie wykonawcy, a nie zamawiającego (M. Budziarek [w:] A. Szymczak, M. Budziarek, Utrzymanie czystości i porządku w gminach. Komentarz, Warszawa 2021, art. 6(d).

Ad. 7) Zamawiający potwierdza, że chodzi o dokumenty wskazane w zapytaniu.

Ad. 8) Zamawiający nie uwzględnia wniosku podmiotu wnioskującego na dopuszczenie możliwości spełnienia warunku przez przedłożenie dokumentu zewnętrznego potwierdzającego warunek: np. oświadczenia dostawcy systemu.

Ad. 9) Dokumenty wskazane w zapytaniu muszą być złożone wraz z ofertą.

Ad. 10) Zapis wskazany w Rozdziale I pkt 13 pppk 13.35 SWZ stanowi zalecenie.

Ad. 11) Posiadany system wizyjny musi być wykorzystywany do wykonania zamówienia.

Ad. 12) Podkreślenia wymaga fakt, iż z jednym z warunków udziału w postępowaniu o przedmiotowe zamówienie publiczne jest dysponowanie określonym potencjałem technicznym. Zapisy SWZ wskazują na obowiązek dysponowania łącznie minimum 7 pojazdami służącymi do odbioru odpadów. Skoro zadaniem systemu wizyjnego ma być monitorowanie bieżącego (stałego) procesu odbioru wszystkich odpadów komunalnych : odpadów zbieranych w sposób selektywny oraz odpadów problemowych, a także niesegregowanych - zmieszanych odpadów komunalnych, czy to odbieranych spod nieruchomości mieszkańca, czy też odbieranych w ramach tzw. mobilnych zbiórek oraz zbieranych na tzw. PSZOK. W świetle powyższego w – w pełny (kamera przednia, boczna i tylna) -system wizyjny winny być wyposażone wszystkie pojazdy, a przynajmniej minimum 7 .

Ad. 13) Wagi mają być dynamiczne i zintegrowane z systemem informatycznym, a ważenie ma się odbywać w czasie rzeczywistym połączone z systemem.

Ad. 14) Zamawiający nie wyraża zgody na zmniejszenie zabezpieczenia umowy do 2

Ad. 15) W związku z zapytaniem wykonawca odbierający i zagospodarowujący odpady nie ma wpływu na szereg okoliczności, od których zależy ostatecznie osiągnięty poziom recyklingu. W szczególności wykonawca nie ma wpływu na rzetelność segregowania odpadów przez ich wytwórców, czyli głównie – mieszkańców gminy, na obowiązujące przepisy prawa, w tym na sposób obliczania masy odpadów poddanych recyklingowi według zasad z Rozporządzenia Ministra Klimatu i Środowiska w sprawie sposobu obliczania poziomów przygotowania do ponownego użycia i recyklingu odpadów komunalnych, czy też na sposób funkcjonowania w Polsce od 2025 r. systemu kaucyjnego, który z dużym prawdopodobieństwem pozbawi wykonawców dostępu do strumienia odpadów najbardziej nadających się do recyklingu. Jednakże powyższe nie oznacza, że wykonawca może zostać zwolniony z obowiązku osiągnięcia wymaganych poziomów recyklingu, skoro poziomy te zostały określone przez ustawodawcę i stanowią obligatoryjny wymóg dla Zamawiającego, który w tym stanie rzeczy uprawniony jest do postawienia tożsamy wymogów wykonawcy. W konsekwencji nie może też być uznane za zasadne żądanie przez podmiot wnoszący o wyjaśnienie, aby Zamawiający całkowicie wykreślił z projektu umowy § 9 ust. 1 pkt 10 i 11 przewidujący kary umowne za nieosiągnięcie ww. poziomów recyklingu. Kara umowna powinna mieć między innymi charakter motywacyjny, zatem usunięcie jej w całości z projektu umowy doprowadziłoby do sytuacji, w której wykonawca bez ponoszenia żadnych konsekwencji mógłby nie podejmować wysiłków w celu osiągnięcia wymaganych poziomów recyklingu.

Jednocześnie Zamawiający zostałby pozbawiony jakiegokolwiek instrumentu służącego do wyegzekwowania od wykonawcy wykonania umowy zgodnie z obowiązującymi przepisami prawa, w tym w zakresie tychże poziomów recyklingu. Żądanie Odwołującego ma więc w istocie na celu zwolnienie go z obowiązku osiągnięcia wymaganych poziomów recyklingu, co stoi w sprzeczności

nie tylko z art. 3b ust. 1 ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach, ale także z art. 353 kc choćby w takim zakresie, w jakim przepis ten wskazuje na ograniczenie zasady swobody umów z uwagi na sprzeczność treści i celu stosunku prawnego z ustawą.

W świetle powyższego jednakże czymś innym jest konieczność równomiernego rozłożenia ryzyk kontraktowych przy udzielaniu zamówień publicznych, co również wynika z dotychczasowego orzecznictwa Izby, w tym z wyroku z dnia 16 października 2020 r. sygn. akt KIO 2296/20, w którym stwierdzono: "Odnosząc się do powyższego wskazać należy, iż jakkolwiek zasada swobody umów doznaje ograniczeń na gruncie prawa zamówień publicznych, to nie oznacza to, że zamawiający może nadużywać i wykorzystywać swoją pozycję przy formułowaniu postanowień umowy. Umowa w sprawie zamówienia publicznego, wieńcząca proces udzielenia zamówienia publicznego winna uwzględniać interesy obu stron, a sposób formułowania warunków umowy przez zamawiającego podlega ocenie w kontekście nadużycia prawa (art. 5 k.c.), ograniczeń swobody kontraktowania (353¹ k.c.) a wręcz nieważności czynności prawnej (art. 58 k.c.).

W kontekście powyższego podkreślić należy, iż kara umowna nie może prowadzić do nieuzasadnionego wzbogacenia wierzyciela, dlatego też zamawiający winien potrafić w sposób rzeczowy wyjaśnić w jaki sposób, w oparciu o jakie mierniki wysokość kary umownej za uchybienie danemu obowiązkowi umownemu przyjął. Zamawiający przy ustalaniu katalogu kar umownych i ich wysokości winien wziąć pod uwagę wszystkie funkcje jakie kara umowna powinna pełnić i tak ukształtować postanowienia umowy, aby z jednej strony zabezpieczyć interes publiczny oraz prawidłową realizację zamówienia, z drugiej zaś nie przerzucać na potencjalnego wykonawcę zamówienia publicznego ryzyka niezależnego od wykonawcy oraz nie określać wysokości kary umownej w sposób dowolny, oderwany od realnego uszczerbku, który mógłby powstać po stronie zamawiającego. Zamawiający nie może również doprowadzić do wypaczenia instytucji kary umownej, której zasadniczą funkcją miałyby być funkcja stymulująca (represyjna) wykonawcę do prawidłowej realizacji zamówienia".

W świetle powyższego Zamawiający modyfikuje zapis par. 9 ust.1 pkt 10 - z załącznika nr 8 istotnych postanowień umowy- zapisów w ten sposób, iż w miejsce dotychczasowego wejdzie zapis:

„Wykonawca zapłaci Zamawiającemu karę umowną w wysokości stanowiącej iloczyn 172 zł (słownie : sto siedemdziesiąt dwa złote 00/100) i brakującej masy odpadów komunalnych, wyrażonej w Mg, wymaganej do osiągnięcia odpowiedniego poziomu przygotowania do ponownego użycia i recyklingu odpadów komunalnych lub ograniczenia masy odpadów komunalnych ulegających biodegradacji przekazywanych do składowania w przypadku niewywiązania się z obowiązku wynikającego z par. 6 ust. 12 pkt 3 niniejszej Umowy.

W świetle powyższego Zamawiający modyfikuje zapis par. 9 ust. 1 pkt. 11- z załącznika nr 8 istotnych postanowień umowy zapisów -w ten sposób, iż w miejsce dotychczasowego zapisu wejdzie zapis:

„Wykonawca zapłaci Zamawiającemu karę umowną w wysokości stanowiącej iloczyn 172 zł (słownie : sto siedemdziesiąt dwa złote 00/100) i masy składowanych odpadów komunalnych, przekraczającej poziom składowania wyrażonej w Mg, w przypadku niewywiązania się z obowiązku wynikającego z par. 6 ust. 12 pkt 3 niniejszej Umowy”.

Ad. 16) Przeteterminowane leki z punktu aptecznego powinny być odbierane po zgłoszeniu telefonicznym dokonanym przez punkt apteczny, nie rzadziej niż jeden raz w miesiącu.

Ad. 17) W przypadku zmiany harmonogramu tj. zwiększenia częstotliwości odbioru odpadów, nie zajdzie konieczne zwiększenie liczby pojazdów.

Ad. 18) Właściciel nieruchomości położonej na terenie Gminy Sadki w zamian za uiszczoną opłatę za gospodarowanie odpadami komunalnymi będzie miał możliwość oddania do Punktu Selektywnego Zbierania Odpadów Komunalnych (PSZOK) w Sadkach następujące rodzaje odpadów:

- a) bioodpady - odpady zielone, resztki owoców i warzyw (kod odpadu 20 02 01),
- b) odpady niebezpieczne i chemikalia (kod odpadu m.in. 20 01 13*, 20 01 14*, 20 01 15*, 20 01 19*, 20 01 27*, 20 01 28, 20 01 29*, 20 01 30),
- c) przeteterminowane leki (kod odpadu 20 01 31*, 20 01 32),

- d) odpady niekwalifikujące się do odpadów medycznych powstałe w gospodarstwie domowym w wyniku przyjmowania produktów leczniczych w formie iniekcji i prowadzenia monitoringu poziomu substancji we krwi, w szczególności igły i strzykawki (kod odpadu 20 01 99),
- e) zużyte baterie i akumulatory (kod odpadu 20 01 33*, 20 01 34) ,
- f) zużyty sprzęt elektryczny i elektroniczny (kod odpadu 20 01 21*, 20 01 23*, 20 01 35*, 20 01 36),
- g) meble i inne odpady wielkogabarytowe (kod odpadu 20 03 07),
- h) zużyte opony od samochodów osobowych (kod odpadu 16 01 03),
- i) odpady budowlane i rozbiórkowe pochodzące z gospodarstw domowych (kod odpadu 17 01 01, 17 01 07, 17 09 04), w tym odpadowa papa (kod odpadu 17 03 80), tekstylia (kod odpadu 20 01 11) i odzież (kod odpadu 20 01 10).

Ad. 19) Powyższe stanowi obowiązek właścicieli nieruchomości oraz stanowi charakter informacyjny. Brak wystawienia pojemnika/ worka z odpadami przez właściciela nieruchomości położonej na terenie Gminy Sadki będzie wiązało się z brakiem możliwości zrealizowania przez wykonawcę usługi odbioru odpadów komunalnych.

Ad. 20) Zgodnie z § 6 ust. 2 i ust. 9 uchwały Nr LIV/55/2022 Rady Gminy Sadki z dnia 8 grudnia 2022 r. w sprawie regulaminu utrzymania czystości i porządku na terenie Gminy Sadki (Dz. Urz. Woj. Kuj.-Pom. z 2022 r., poz. 6909):

„2. Do zbierania, z terenu nieruchomości, niesegregowanych (zmieszanych) odpadów komunalnych ustala się pojemniki o pojemnościach: 60 litrów, 120 litrów, 240 litrów i 1100 litrów.”.

„9. W przypadku nieruchomości, na których zamieszkują mieszkańcy ilość i pojemność pojemnika do gromadzenia niesegregowanych (zmieszanych) odpadów komunalnych należy dostosować do ilości osób zamieszkujących daną nieruchomość według Załącznika Nr 1 do niniejszego Regulaminu.”.

Załącznik Nr 1 do Regulaminu utrzymania czystości i porządku w gminach precyzuje, iż:

Tabela konfiguracyjna dotycząca wymaganej ilości i pojemności pojemników do gromadzenia niesegregowanych (zmieszanych) odpadów komunalnych dla nieruchomości, na których zamieszkują mieszkańcy, z uwzględnieniem częstotliwości odbioru odpadów oraz ilości osób zamieszkujących nieruchomość

LICZBA OSÓB ZAMIESZKUJĄCA DANĄ NIERUCHOMOŚĆ	POJEMNOŚĆ POJEMNIKA			
	60 l	120 l	240 l	1100 l
1-2	1			
3-6		1		
7-11			1	
12-16			2	
17-38				1
39-61				2
62-89				3
>89				4

Informuję, że na dzień 22 kwietnia 2024 r. na terenie Gminy Sadki zamieszkuje około:

- **373** gospodarstw domowych składających się z 1 osoby,
- **513** gospodarstw domowych składających się z 2 osób,
- **361** gospodarstw domowych składających się z 3 osób,
- **326** gospodarstw domowych składających się z 4 osób,
- **174** gospodarstw domowych składających się z 5 osób,
- **102** gospodarstw domowych składających się z 6 osób,
- **40** gospodarstw domowych składających się z 7 osób,
- **14** gospodarstw domowych składających się z 8 osób,

- 5 gospodarstw domowych składających się z 9 osób,
- 1 gospodarstwo domowe składających się z 10 osób,
- 1 gospodarstwo domowe składających się z 11 osób,
- 1 gospodarstwo domowe składających się z 13 osób,
- 1 gospodarstwo domowe składających się z 18 osób,
- 4 wspólnoty mieszkaniowe składające się odpowiednio z 27 osób, 14 osób, 35 osób, 33 osób, które gromadzoną łącznie niesegregowane (zmieszane) odpady komunalne w jednym o pojemności 1100 l.

Wobec powyższego gospodarstwa domowe składające się z:

- od 1 do 2 osób należy wyposażyć w minimum około 886 pojemników o pojemności 60 l do gromadzenia niesegregowanych (zmieszanych) odpadów komunalnych;
- od 3 do 6 osób należy wyposażyć w minimum około 963 pojemników o pojemności 120 l do gromadzenia niesegregowanych (zmieszanych) odpadów komunalnych;
- od 7 do 11 osób należy wyposażyć w minimum około 61 pojemników o pojemności 240 l do gromadzenia niesegregowanych (zmieszanych) odpadów komunalnych;
- 13 osób należy wyposażyć w minimum około 2 pojemniki o pojemności 240 l do gromadzenia niesegregowanych (zmieszanych) odpadów komunalnych;
- 18 osób należy wyposażyć w minimum około 1 pojemnik o pojemności 1100 l do gromadzenia niesegregowanych (zmieszanych) odpadów komunalnych;
- 4 wspólnoty mieszkaniowe składające się odpowiednio z 27 osób, 14 osób, 35 osób, 33 osób należy wyposażyć w minimum około 1 pojemnik na wspólnotę o pojemności 1100 l do gromadzenia niesegregowanych (zmieszanych) odpadów komunalnych.

Ilość i pojemność wymaganego pojemnika do gromadzenia niesegregowanych (zmieszanych) odpadów komunalnych należy dobrać biorąc również pod uwagę sytuację rodzinną właścicieli nieruchomości położonych na terenie Gminy Sadki np. biorąc pod uwagę ilość dzieci zamieszkujących w danym gospodarstwie domowym bądź ilość osób starszych, schorowanych wymagających opieki pielęgnacyjnej.

Okolo 1916 gospodarstw domowych w okresie od 1 października do 30 kwietnia z uwagi na teren zabudowy oraz indywidualne dostarczanie źródła ciepła poprzez kotły centralnego ogrzewania i wytwarzanie popiołu w okresach jesienno-zimowych należałoby wyposażyć w dodatkowy jeden pojemnik o pojemności 120 l do gromadzenia popiołu paleniskowego.

Należy wziąć również pod uwagę liczbę osób wchodzących w skład danego gospodarstwa domowego oraz fakt, iż właściciele nieruchomości położonych na terenie Gminy Sadki w związku z uchwałą antysmogową dokonują wymiany kotłów bezklasowych na bardziej ekologiczne źródła ciepła - kotły klasy 5 bądź pompy ciepła, co przedłoży się na zmniejszenia zapotrzebowania na dodatkowy pojemnik do gromadzenia popiołu paleniskowego.

Należy również nadmienić, iż systemem gospodarowania odpadami komunalnymi na terenie Gminy Sadki na dzień 22 kwietnia 2024 r. objętych jest 120 właścicieli nieruchomości, na których nie zamieszkują mieszkańcy, a powstają odpady komunalne oraz właścicieli nieruchomości, które w części stanowią nieruchomości, na których zamieszkują mieszkańcy, w części nieruchomości, na których nie zamieszkują mieszkańcy, a powstają odpady komunalne, którzy zadeklarowali następujące zapotrzebowanie na pojemniki do gromadzenia niesegregowanych (zmieszanych) odpadów komunalnych:

- 57 pojemników o pojemności 60 l,
- 44 pomniki o pojemności 120 l,
- 13 pojemników o pojemności 240 l,
- 22 pojemniki i pojemności 1100 l.

Zgodnie z § 3 ust. 4 i ust. 9 uchwały Nr LIV/55/2022 Rady Gminy Sadki z dnia 8 grudnia 2022 r. w sprawie regulaminu utrzymania czystości i porządku na terenie Gminy Sadki (Dz. Urz. Woj. Kuj.-

Pom. z 2022 r., poz. 6909): „Pojemniki/ worki na odpady komunalne, w które wyposażona jest nieruchomość powinny być dostosowane przez właścicieli nieruchomości do warunków (dotyczących wyboru materiałów wykonania pojemników i worków, oznakowania, gabarytów, możliwości technicznych ich odbioru i opróżnienia tych pojemników przez podmiot odbierający odpady) określonych przez Gminę oraz do warunków określonych w niniejszym Regulaminie”. Wobec powyższego z jakiego materiału będą wykonane pojemniki do gromadzenia popiołu paleniskowego zależy od możliwości technicznych ich opróżnienia przez Wykonawcę.

Tak, dodatkowe pojemniki przeznaczone do gromadzenia popiołu paleniskowego mogą pozostać na nieruchomości po okresie jesienno-zimowym na kolejny sezon, bez konieczności ich zabierania przez Wykonawcę.

Ad. 21) Na dzień 22 kwietnia 2024 r. na terenie Gminy Sadki:

- zamieszkuje 1912 gospodarstw domowych, w tym 4 wspólnoty mieszkaniowe składające się odpowiednio z 27 osób, 14 osób, 35 osób, 33 osób;
- funkcjonuje 120 podmiotów właścicieli nieruchomości, na których nie zamieszkują mieszkańcy, a powstają odpady komunalne oraz właścicieli nieruchomości, które w części stanowią nieruchomości, na których zamieszkują mieszkańcy, w części nieruchomości, na których nie zamieszkują mieszkańcy, a powstają odpady komunalne.

Szacunkowe ilości worków do wydania w trakcie całego okresu zamówienia: około 2 036 nieruchomości x średnio 4 worki na każdą frakcję odpadów na miesiąc na 1 nieruchomość (4 frakcje odpadów) x 18 miesięcy (okres trwania zamówienia), tj. około 439 776 szt. worków.

Ad. 22) Tak, Zamawiający wyraża zgodę na odbieranie odpadów komunalnych zebranych w sposób selektywny w innych workach niż workach od Operatora pod warunkiem zachowania kolorystyki worków przeznaczonych do gromadzenia odpadów zbieranych w sposób selektywny.

Regulamin utrzymania czystości i porządku na terenie Gminy Sadki przyjęty przez Radę Gminy Sadki uchwałą Nr LIV/55/2022 dnia 8 grudnia 2022 r. określa m.in.:

1) w rozdziale 2 § 3 ust. 2. "Zbieranie odpadów komunalnych przez właścicieli nieruchomości odbywa się poprzez ich gromadzenie w odpowiednim rodzaju i pojemności pojemnika/ worka, według warunków określonych w rozdziale 3 niniejszego Regulaminu".

3) w rozdziale 3 § 6 ust. 1 "Rodzaje worków/ pojemników wykorzystywanych do zbiórki odpadów komunalnych określone zostały w Rozporządzeniu Ministra Klimatu i Środowiska z dnia 10 maja 2021 r. w sprawie sposobu selektywnego zbierania wybranych frakcji odpadów (Dz. U. z 2021 r., poz. 906).".

Zapisy SWZ - Strona 63 SWZ pkt 7 precyzują, iż obowiązkiem wykonawcy jest odbieranie od właścicieli nieruchomości całości odpadów komunalnych zbieranych selektywnie zgromadzonych w innych workach pod warunkiem, że spełniają one wymagania określone w Regulaminie utrzymania czystości i porządku na terenie Gminy Sadki, ponieważ aktualnie mimo, iż wykonawca w ramach realizacji umowy przetargowej wyposaża właścicieli nieruchomości położonych na terenie gminy Sadki w worki do selektywnego zbierania odpadów komunalnych. Przedmiotowy zapis ma ustrzec przed sytuacją, gdzie realizujący usługę odbioru i zagospodarowania odpadów komunalnych nie zostawia właścicielom nieruchomości wystarczającej ilości worków do gromadzenia odpadów w sposób selektywny.

Ad. 23) Zgodnie z Rozdziałem II, pkt 1 ppkt 16. SWZ: 10) Wyposażenie PSZOK w Sadkach przy ul. Spacerowej 1 w pojemniki lub kontenery na odpady określone w pkt. 5 ppkt 4 niniejszego Szczegółowego opisu przedmiotu zamówienia. Pojemniki/ kontenery powinny zabezpieczać selektywnie przyjęte odpady w PSZOK przed emisją zanieczyszczeń do gruntu oraz zabezpieczać przed działaniami czynników atmosferycznych.

W celu prawidłowego skalkulowania kosztów prosimy o wskazanie ilości oraz rodzajów/pojemności pojemników i kontenerów, w które należy wyposażyć PSZOK.

Ad. 24) Obecnie na terenie Gminy Sadki funkcjonuje jeden punkt apteczny.

Ad. 25) Zamawiający wyraża zgodę na wykreślenie zapisu wskazanego w zapytaniu.

Ad. 26) W okresie ostatnich 12 miesięcy Zamawiający nie żądał ważenia pojazdów realizujących usługę odbioru odpadów komunalnych bezpośrednio z terenu nieruchomości zgodnie z ustalonym harmonogramem odbioru odpadów komunalnych. Natomiast Zamawiający żąda ważenia pojazdów za każdym razem, gdy są odbierane odpady komunalne z Punktu Selektywnego Zbierania Odpadów Komunalnych (PSZOK) w Sadkach. Odpady z PSZOK zwłaszcza odpady budowlane i remontowe oraz odpady wielkogabarytowe odbierane średnio raz czasami dwa razy w miesiącu.

Ad. 27) W załączniku nr 5A do SWZ Zamawiający wymaga wskazania „Posiadanych kwalifikacji i uprawnień” osób wskazanych do realizacji zamówienia. jednak w treści warunku nie sprecyzowano wymagań w tym zakresie ładowaczy (określono je tylko w zakresie kierowców).

W związku z tym prosimy o wyjaśnienie czego oczekuje Zamawiający w tej kolumnie (określenia rodzaju uprawnień / kategorii prawa jazdy) i potwierdzenie, że w przypadku ładowaczy wykonawca nie wypełnia wykazu w tej kolumnie.

Ad. 28) Zamawiający uznaje, że zadający pytanie dokonał oczywistej omyłki pisarskiej i miał na myśli załącznik 5B. Odpowiadając na zadane pytanie, biorąc pod uwagę, iż dotyczy załącznika 5B należy wskazać, że Zamawiający wymaga następujących danych:

- marka,
- rok produkcji,
- model,
- nr rejestracyjnym
- nr VIN.

Ad. 29) Zamawiający wyraża zgodę na wykreślenie postanowień wskazanych w zapytaniu.

Ad. 30) W związku z zapytaniem wskazanym w pytaniu nr 30 zamawiający wprowadza klauzulę waloryzacyjną do istotnych postanowień umownych o następującym brzemieniu:

Klauzule waloryzacyjne

1. Umowa niniejsza podlegać będzie zmianom w zakresie zasad rozliczeń i warunków płatności w przypadku:
 - 1) zmiany stawki podatku od towarów i usług (VAT). Wynagrodzenie należne Wykonawcy podlega automatycznej waloryzacji odpowiednio o kwotę podatku VAT wynikającą ze stawki tego podatku obowiązującą w chwili powstania obowiązku podatkowego. Kwota netto nie może ulec zmianie. Wykonawca każdorazowo uwzględni aktualną stawkę podatku VAT obowiązującą na dzień wystawienia faktury (powstania obowiązku podatkowego),
 - 2) zmiany przepisów podatkowych w zakresie wystawiania faktur, powstawania obowiązku podatkowego itp.
2. Stosownie do postanowień art. 439 ust. 1 Pzp, Zamawiający przewiduje możliwość zmiany wynagrodzenia Wykonawcy - w przypadku zmiany kosztów związanych z realizacją przedmiotu zamówienia, na następujących zasadach:
 - 1) poziom zmiany kosztów, o których mowa w art. 439 ust. 1 Pzp uprawniający Strony umowy do żądania zmiany wynagrodzenia wynosi minimum 20 % względem kosztu przyjętych do wycenienia ceny ofertowej brutto,
 - 2) początkowy termin ustalenia zmiany wynagrodzenia przypada na dzień otwarcia ofert,
 - 3) wysokość wynagrodzenia zmienia się o kwotę zmiany netto kosztów związanych z realizacją przedmiotu zamówienia,
 - 4) wniosek o zmianę wysokości wynagrodzenia należnego z tytułu realizacji przedmiotu zamówienia nie może być złożony wcześniej niż po 180 dniach od dnia otwarcia ofert, a każdy kolejny nie może być złożony wcześniej niż po 180 dniach od daty ostatniej zmiany wysokości wynagrodzenia,

- 5) maksymalna wartość zmiany wynagrodzenia, jaką dopuszcza Zamawiający w efekcie zastosowania postanowień o zasadach wprowadzania zmian wysokości wynagrodzenia to 5 % wynagrodzenia, wynikającego z wyliczenia ceny ofertowej brutto,
 - 6) waloryzacja nie może też służyć do sanowania błędów Wykonawcy dokonanych w trakcie kalkulacji ceny oferty. Nie mogą one prowadzić, do zmniejszenia ryzyka związanego z niedoszacowaniem oferty przez Wykonawcę, ani do wzbogacenia się Wykonawcy czyli wzrostu jego wynagrodzenia,
 - 7) Wykonawca ma obowiązek zmiany wynagrodzenia należnego podwykonawcom, jeżeli Wykonawcy temu zmieniono wartość wynagrodzenia, w związku ze zmianami kosztów realizacji zamówienia, jeżeli łącznie spełnione są następujące warunki: przedmiotem umowy są dostawy lub usługi; okres obowiązywania umowy przekracza 6 miesięcy.
 - 8) zmiana umowy wymaga złożenia drugiej stronie pisemnego wniosku, w którym wykazany zostanie związek zmiany kosztów z realizacją przedmiotu zamówienia z wysokością wynagrodzenia Wykonawcy.
3. W przypadku:
- 1) zmian w wysokości minimalnego wynagrodzenia za pracę albo wysokości minimalnej stawki godzinowej ustalonych na podstawie przepisów ustawy z dnia 10 października 2002 r. o minimalnym wynagrodzeniu za pracę,
 - 2) zmian w zasadach podlegania ubezpieczeniom społecznym lub ubezpieczeniu zdrowotnemu lub wysokości stawki składki na ubezpieczenia społeczne lub zdrowotne,
 - 3) powstaniu po stronie Wykonawcy obowiązku związanego z pracowniczymi planami kapitałowymi lub zmianą zasad gromadzenia i wysokości wpłat do pracowniczych planów kapitałowych, o których mowa w ustawie z dnia 4 października 2018 r. o pracowniczych planach kapitałowych - jeżeli te zmiany będą miały wpływ na koszty wykonania zamówienia przez Wykonawcę, Wykonawca może wystąpić o zmianę wysokości wynagrodzenia.
4. W razie zaistnienia okoliczności określonych w ust. 3 Wykonawca, który występuje o zmianę wynagrodzenia zobowiązany jest do przedstawienia Zamawiającemu, wraz z wnioskiem o zmianę wynagrodzenia, szczegółowego wyliczenia wzrostu kosztów mających wpływ na koszty wykonania zamówienia z uwzględnieniem odpowiednio czynników określonych w ust. 3, z podziałem na osoby prowadzące działalność gospodarczą, osoby zatrudnione na podstawie umowy o pracę, osoby zatrudnione na podstawie umów cywilnoprawnych.
5. Na żądanie Zamawiającego Wykonawca jest zobowiązany do uzupełnienia lub uszczegółowienia wniosku o zmianę wysokości wynagrodzenia, o którym mowa w ust. 4, w terminie 14 dni od dnia otrzymania żądania.
6. Zamawiający występuje z żądaniem, o którym mowa w ust. 5, w terminie 14 dni od dnia otrzymania wniosku Wykonawcy.
7. Jeżeli Zamawiający zakwestionuje prawidłowość wyliczeń lub zasadność wniosku Wykonawcy, a Wykonawca w terminie 14 dni od dnia otrzymania stanowiska Zamawiającego nie zgodzi się ze stanowiskiem Zamawiającego, to Strony są zobowiązane do podjęcia negocjacji.
8. Negocjacje dotyczące zmiany wynagrodzenia nie mogą trwać dłużej niż 1 miesiąc, po tym terminie Wykonawca uprawniony jest do wystąpienia o arbitraż lub do sądu o zmianę wysokości wynagrodzenia.

Wszystkie powyższe postanowienia w ust. 1 -3 stanowią katalog zmian, na które Zamawiający może wyrazić zgodę. Nie stanowią jednocześnie zobowiązania do wyrażenia takiej zgody.

Ad. 31) Tak, Wykonawca zobowiązany będzie do podania do ogólnej wiadomości obowiązującego i zatwierdzonego przez Zamawiającego harmonogramu odbioru odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości znajdujących się na terenie Gminy Sadki poprzez umieszczenie ww. harmonogramu na swojej stronie internetowej.

Ad. 32) Zgodnie z art. 6d ust. 1 ustawy z 13.09.1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (Dz.U. z 2021 r. poz. 888) - dalej u.u.c.p.g. wójt, burmistrz lub prezydent miasta jest obowiązany udzielić zamówienia publicznego na odbieranie odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości, o których mowa w art. 6c u.u.c.p.g., albo zamówienia publicznego na odbieranie i zagospodarowanie tych odpadów. W art. 6d ust. 4 u.u.c.p.g., wskazano minimalne wymogi dotyczące dokumentów zamówienia sporządzanych przez organ udzielający zamówienia.

Dokumenty zamówienia sporządzane przez wójta (burmistrza lub prezydenta miasta) powinny zawierać w szczególności:

- 1) wymogi dotyczące przekazywania odebranych niesegregowanych (zmieszanych) odpadów komunalnych do instalacji komunalnych;
- 2) rodzaje odpadów komunalnych odbieranych selektywnie od właścicieli nieruchomości;
- 3) standard sanitarny wykonywania usług oraz ochrony środowiska;
- 4) obowiązek prowadzenia dokumentacji związanej z działalnością objętą zamówieniem;
- 5) szczegółowy sposób postępowania w przypadku stwierdzenia nieselektywnego zbierania odpadów;
- 6) instalacje, w szczególności instalacje komunalne, do których podmiot odbierający odpady komunalne od właścicieli nieruchomości, jest obowiązany przekazać odebrane odpady - w przypadku udzielania zamówienia publicznego na odbieranie odpadów od właścicieli nieruchomości lub zobowiązuje do wskazania takich instalacji w ofercie - w przypadku udzielania zamówienia publicznego na odbieranie i zagospodarowywanie tych odpadów; w przypadku niewielkich ilości odebranych odpadów selektywnie zbieranych możliwe jest wskazanie podmiotu zbierającego te odpady;
- 7) szczegółowe wymagania stawiane przedsiębiorcom odbierającym odpady komunalne od właścicieli nieruchomości.

Zaznaczyć należy, że sformułowanie "w szczególności" świadczy, iż jest to katalog otwarty, a zawarcie wymienionych pozycji w przedmiotowej dokumentacji jest obligatoryjne.

Wskazać również należy, iż zgodnie z art. 6d ust. 4 pkt 5 u.u.c.p.g. w przypadku udzielania zamówienia publicznego na odbieranie odpadów od właścicieli nieruchomości wójt, burmistrz lub prezydent miasta określa w dokumentach zamówienia instalacje, w szczególności instalacje komunalne, do których podmiot odbierający odpady komunalne od właścicieli nieruchomości, jest obowiązany przekazać odebrane odpady. Realizując powyższy obowiązek określenia miejsc zagospodarowania odpadów komunalnych, podmiot zamawiający powinien wskazać konkretne instalacje odzysku lub unieszkodliwiania selektywnie zebranych odpadów komunalnych oraz instalacje komunalne zajmujące się przetwarzaniem niesegregowanych (zmieszanych) odpadów. W razie udzielania zamówienia publicznego na odbieranie i zagospodarowywanie odpadów komunalnych określenie miejsca przeznaczenia tych odpadów należy do wykonawcy będącego podmiotem odpowiedzialnym za realizację takiej kompleksowej usługi. W takim wypadku zamawiający w dokumentach zamówienia zobowiązuje podmiot, który będzie bezpośrednio realizował zadania związane nie tylko z odbiorem, ale także z zagospodarowaniem odpadów komunalnych, do wskazania instalacji, w tym instalacji komunalnych w ofercie. Tym samym wybór konkretnych instalacji leży po stronie wykonawcy, a nie zamawiającego (M. Budziarek [w:] A. Szymczak, M. Budziarek, *Utrzymanie czystości i porządku w gminach. Komentarz*, Warszawa 2021, art. 6(d)).

Z powyższego wynika, że startujący w przetargu na odbiór i zagospodarowanie odpadów komunalnych nie jest obowiązany do posiadania własnej instalacji do przetwarzania odpadów, jednakże może ją oczywiście posiadać.

Wykonawca jest zobowiązany do wskazania w ofercie instalacji, w szczególności instalacji komunalnych, do których będą przekazywane odebrane odpady komunalne; w przypadku niewielkich ilości odebranych odpadów selektywnie zbieranych możliwe jest wskazanie podmiotu zbierającego te odpady. Wykonawca jest zobowiązany zagospodarować selektywnie zebrane odpady komunalne bezpośrednio lub za pośrednictwem innego zbierającego odpady do instalacji odzysku lub unieszkodliwiania odpadów, zgodnie z hierarchią sposobów postępowania z odpadami, o której mowa w art. 17 ustawy z dnia 14 grudnia 2012 r. o odpadach.

Jednocześnie następuje modyfikacja § 6 ust. 11 Istotnych postanowień umownych, a przepis ten otrzymuje następujące brzmienie w miejsce dotychczasowego: „Posiadanie umowy z instalacją komunalną na zagospodarowanie niesegregowanych (zmieszanych) odpadów komunalnych oraz

odpadów zebranych selektywnie w ilości zapewniającej zagospodarowanie wszystkich odebranych odpadów na podstawie niniejszej Umowy przez cały okres obowiązywania niniejszej Umowy”.

Ad. 33) Zamawiający w okresie ostatnich 12 miesięcy nie korzystał z ww. zapisu.

Ad. 34) W przypadku uszkodzenia mienia Wykonawcy – pojemnika, które powstanie z winy właściciela nieruchomości położonej na terenie Gminy Sadki poprzez niewłaściwe użytkowanie pojemnika np. poprzez wsypanie gorącego popiołu, wrzucenie substancji żrącej, mechaniczne uszkodzenie itp. Operator (Wykonawca) będzie miał prawo obciążyć właściciela nieruchomości fakturą VAT za uszkodzony pojemnik bądź właściciel nieruchomości będzie zobowiązany wyposażyć nieruchomość w pojemnik we własnym zakresie.

Ad. 35) W związku z zapytaniem podmiotu wnoszącego w/w pytanie ulegnie modyfikacja §9 ust 1 pkt 1 istotnych postanowień umowy:

„1. Wykonawca zapłaci Zamawiającemu kary umowne:

1) za zwłokę w wywozie odpadów zgodnie z ustalonymi harmonogramami wywozów, o których mowa w § 6 ust. 8 Umowy oraz w Opisie przedmiotu zamówienia (Załącznik Nr 1 do Umowy) – w wysokości 0,3 % wynagrodzenia brutto określonego w § 4 ust. 3 Umowy, za każdy dzień zwłoki w stosunku do jednej nieruchomości;”

Zamawiający nie wyraża zgody na zmniejszenie wysokości kar umownych, bowiem w jego ocenie nie są one rażąco wygórowane i jest to wyłącznie subiektywna ocena podmiotu wnoszącego zapytanie.

Na wstępie wyjaśnić należy, iż pojęcie rażąco wygórowanej kary umownej jest w polskim porządku prawnym zwrotem niedookreślonym. Jednocześnie brak jednoznacznego wskazania kryteriów rozstrzygających o nadmiernej wysokości kary, co ma na celu uelastycznienie stosowania konstrukcji jej miarkowania. Zgodnie ze stanowiskiem sądu, zawartym we wskazanym orzeczeniu Sądu Apelacyjnego w Katowicach z 14.08.2014 r., najbardziej ogólnym kryterium oceny powinien być stosunek pomiędzy wysokością kary umownej a wartością całego zobowiązania głównego. Ponadto dopuszczalne jest także przyjęcie jako punktu odniesienia wartości świadczenia spełnionego przez wykonawcę z opóźnieniem. W wyroku z dnia 29 stycznia 2013 r., KIO 117/13, Krajowa Izba Odwoławcza zwróciła uwagę, że zamawiającemu przyznane zostało uprawnienie do kształtowania postanowień umownych. Zamawiający może, o ile nie wykracza poza unormowanie art. 353¹ k.c., dowolnie sformułować postanowienia w zakresie kar umownych, zależnie od sytuacji faktycznej i swoich potrzeb. Kary umowne dla zamawiającego nie pełnią roli ściśle odszkodowawczej. Co do zasady ich znacznie ważniejszą, dla zamawiającego, rolą jest ich funkcja stymulacyjna, dyscyplinująca wykonawcę do prawidłowego wykonania zamówienia. Z kolei w wyroku z dnia 29 stycznia 2014 r., KIO 69/14, Krajowa Izba Odwoławcza odnosząc się do ograniczenia zasady swobody umów oraz wysokości kar umownych w umowie w sprawie zamówienia publicznego uznała, że zasada równości stron stosunku zobowiązaniowego podlega modyfikacji i specyficznemu ograniczeniu zasady swobody umów, a pewna nierówność stron umowy w sprawie zamówienia publicznego wynika wprost z przepisów ustawy zawierającej instrumenty prawne zastrzeżone wyłącznie na korzyść zamawiającego. Zamawiający działa w interesie publicznym, w celu zaspokojenia potrzeb publicznych i ryzyko niepowodzenia zamierzonego celu prowadzi do niezaspokojenia uzasadnionych potrzeb szerszej zbiorowości. Zatem, ryzyko zamawiającego przewyższa normalne ryzyko związane z prowadzeniem działalności gospodarczej, które występuje, gdy umowę zawierają dwaj przedsiębiorcy (vide.: wyrok z dnia 30 czerwca 2010 r., KIO/UZP 1189/10). W wyroku z dnia 11 listopada 2008 r., KIO/UZP 779/08, skład orzekający zgodził się z zamawiającym, że „kara umowna ma nie tylko charakter odszkodowawczy, lecz również prewencyjny (...), szczególnie istotny właśnie w realizacji umów dotyczących zamówień publicznych, gdzie zamawiający nie może w sposób dowolny wybrać kontrahenta. Jakkolwiek kwestia ta znalazła się poza zainteresowaniem art. 483 i nast. Kodeksu

cywilnego, nie można stwierdzić, iż ustawodawca, ustanawiając tę instytucję, jak również np. odszkodowanie, zadatek, odstępną czy umowę przedwstępną, nie zdawał sobie sprawy z ich znaczenia dla dbałości o należyte wykonanie umowy, jak również o trwałość stosunku umownego między stronami. Tym bardziej, iż w przypadku jednostek budżetowych, które nie mogą zatrzymać dla siebie uzyskanej kary umownej, a muszą przeprowadzić skomplikowane procedury związane z zawarciem umowy, funkcja odszkodowawcza ma często mniejsze znaczenie niż owa funkcja prewencyjna.". Skład orzekający zwrócił również uwagę, że stwierdzenie, iż zamawiający może arbitralnie nałożyć kary umowne nie znajduje potwierdzenia w praktyce, ponieważ wykonawcy mogą dochodzić ochrony swoich praw i mogą nie zgodzić się z nałożeniem kary umownej lub wnieść o jej miarkowanie przez sąd.

Natomiast nierzetelne sprawozdanie polega na niewykonaniu któregośkolwiek z obowiązków nałożonych na Wykonawcę, jakie zostały wprost wskazane w § 6 ust. 9 pkt 2-4 Umowy. Powyższe obejmuje wszelkie braki dokumentacji, danych czy też informacji jakie powinien posiadać Wykonawca.

Ad. 36) Odpady objęte przedmiotem zamówienia przeznaczone do odbioru zostały sklasyfikowane zgodnie z rozporządzeniem Ministra Klimatu z 2 stycznia 2020 r. w sprawie katalogu odpadów (Dz. U. z 2020 r. poz. 10) i mieszczą się w grupie oznaczonej kodem:

- a) 20 - odpady komunalne łącznie z frakcjami gromadzonymi selektywnie,
- b) 15 - odpady opakowaniowe; sorbenty, tkaniny do wycierania, materiały filtracyjne i ubrania ochronne nieujęte w innych grupach,
- c) 16 - odpady nieujęte w innych grupach,
- d) 17 - odpady z budowy, remontów i demontażu obiektów budowlanych oraz infrastruktury drogowej (włączając glebę i ziemię z terenów zanieczyszczonych).

Obecnie instalacja komunalna, które zagospodarowuje odebrane z terenu Gminy Sadki odpady ze szkła przyjmuje je pod kodem odpadu 15 01 07 – Opakowania ze szkła, odpady z papieru i tektury przyjmuje je pod kodem odpadu 20 01 01 – Papier i tektura, odpady tworzywo sztuczne i metal przyjmuje pod kodem odpadu 20 01 39 – Tworzywa sztuczne.



WOJ T
mgr Dariusz Gryniwicz

Otrzymują:

- 1) Adresat
- 2) a/a M.S.